

奋进新征程 建功新时代

非凡十年

织密基本民生保障安全网

本报记者 沈慧

民生无小事，枝叶总关情。当物价上涨达到启动条件时，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制；编制实施《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》，推进智慧社区建设；建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，为应对人口老龄化提供重要支撑……党的十八大以来，各级民政部门凝心聚力兜底线、保稳定、促发展，民政事业发展取得新进展新成就，有力服务了改革发展稳定大局。

民生兜底保障更有力

民为邦本，本固邦宁。民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。

从国务院颁布《社会救助暂行办法》，编织了一张史上最完备的“8+1”社会救助制度体系，到开通3700多个社会救助服务热线电话，确保困难群众“求助有门、受助及时”，再到完善孤儿救治救助体系，为困境儿童、农村留守妇女儿童提供制度化关爱服务……近年来，各级民政部门牢记初心使命，凝心聚力兜住兜牢基本民生保障底线，各类特殊困难群体的基本生活得到有力保障。

党的十八大以来，我国筑牢基本民生保障网，在兜底脱贫攻坚方面，1936万建档立卡贫困人口纳入低保或特困供养范围，占全部脱贫人口的19.6%；接续将符合条件的脱贫人口纳入低保或特困供养，建成覆盖6000多万低收入人口的动态监测信息平台，促进了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

在困难群众保障方面，年均纳入低保5248.3万人、纳入特困供养524.2万人、纳入临时救助914万人。截至2021年年底，全国城市和农村低保平均标准分别达到每人每月711元、每人每月530元，城乡特困人员供养标准分别达到每人每年12327.5元和每人每年9757.2元，临时救助水平达到每人每次1155元。

在儿童福利、残疾人福利和流浪乞讨人员救助方面，全国养育孤儿17.3万人，集中和分散供养平均保障标准分别达每人每月1697.4元和每人每月1257.2元，31.4万名事实无人抚养儿童纳入国家保障范围，农村留守儿童全部纳入关爱服务体系；残疾人两项补贴分别惠及1194.1万困难残疾人和1503.2万重度残疾人；年均救助生活无着流浪乞讨人员约235万人次。

基本社会服务更优化

老吾老以及人之老。伴随着老龄化社会的到来，守护“最美夕阳红”成为各级民政部门的一项重要职责。部署开展公办养老机构试点工作，2013年印发《关于开展公办养老机构改革试点工作的通知》；建立健全经济困难的高龄、失能等老

年人补贴制度，2014年印发《关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》；加强农村养老服务体系，2017年印发《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》……党的十八大以来，我国积极应对人口老龄化确立为一项长期战略任务，一系列政策举措密集出台，托起了老年群体的幸福晚年。

今年70多岁的徐秋元家住江西省吉安市青原区，因早年务工腰椎重度损伤，日常起居生活一度受到很大影响。为让更多老人安享晚年，2018年青原区民政局正式启动政府购买居家和社区养老服务，青原区智慧居家养老服务中心应运而生，不久后罗小娣成为该中心的一名助老员。助洁、助行、助餐……如今，罗小娣每天的工作就是上门走访她负责的服务对象，并提供一些常规服务，徐秋元便是罗小娣的服务对象之一。“现在我家有困难事，他们都会上门帮助，我做不了的重活他们也会帮我做。”徐秋元说。

徐秋元的故事只是我国养老服务蓬勃发展的一个缩影。2012年至2021年，中央财政累计投入359亿元支持养老服务设施建设，社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系持续健全。截至2021年年底，各类养老机构和服务设施总数达35.8万个、床位815.9万张，床位比2012年增长1.95倍；高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴、综合补贴分别惠及3246.6万、573.6万、90.3万、76.1万老年人。与此同时，经过多年推动，我国养老服务保障对象正从特困老年人逐步拓展到经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人等；服务保障内容从单一的特困供养逐步拓展到面向所有老年人的基础性、普惠性、兜底性服务，包括物质帮助、照护服务和关爱服务等内容；服务保障方式从政府直接创办养老机构转变为政府、社会、市场和家庭共同参与、各尽其责。

优化提升基本社会服务，养老服务只是一方面。10年来，婚姻登记服务越来越规范，31个省（自治区、直辖市）全部实现婚姻登记全国联网审查功能，婚姻登记工本费全面取消，婚姻登记诚信体系逐步建立、弄虚作假等失信行为被纳入信用体系；殡葬公共服务体系不断健全，国家相关规划把基本殡葬服务纳入基本公共服务清单，中央财政资金支持公益性殡葬设施建设，民政部会同有关部门相继出台《关于推行节地生态安葬的指导意见》《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》《重大突发事件遇难人员遗体处置工作规程》等政策措施，并开展了殡葬领域突出问题专项整治。

基层社会治理更高效

在山东省枣庄市市中区光明路街道的各村（社区），经常能见到

图① 图为玉楚高速绿江大桥。2022年8月26日，云南玉溪至楚雄高速公路全线通车运营，结束了云南省双柏县不通高速公路的历史。

新华社记者 江文耀摄

图② 在四川成都市温江区万春镇天乡路社区居民家中，家庭医生杨静（右）在询问居民叶茂群的身体情况。

新华社记者 王曦摄

图③ 游客在福建宁德市寿宁县下党乡下党村参观游览。

新华社记者 周义摄

见证这十年

康养服务进社区

本报记者 王胜强

家住河北省辛集市佳苑东区的张建彬老人，每天雷打不动的一件事就是去悦年华护理院“打卡”。10多年前，因脑梗死后遗症，张建彬四肢僵硬且无法正常说话，家人只能定期带他去医院进行康复治疗。自从社区建了护理院，老人的“犯愁事”得到了解决。“我们在家门口就可以接受专业的康养服务啦！”张建彬的老伴高兴地说。

张建彬所在的朝阳南路社区居住人口较为密集，有10多个老旧小区，附近还有2个城中村，公共卫生、康复理疗、健康护理等需求较大。2021年辛集市投资2700余万元对社区卫生院进行改造，开始探索“医疗服务+养老养生+健康管理”的新型社区养老模式。“这里增设了2000余平方米的康复大厅，分设运动治疗区、物理治疗区、平衡训练区等，引进了吞咽语言治疗仪、脑中风治疗仪等先进的康复设备，可同时满足50位居民的康养需求。”悦年华护理院长徐东说。

90岁的李玉珂如今正“老有所乐”。记者在辛集市九仁养老院见到他时，院长王明秀正推着轮椅带他在小花园里晒太阳。“今天中午咱们吃饺子，有猪肉大葱馅的、韭菜鸡蛋馅的……”王明秀给老人报着午餐食谱。

九仁养老院是辛集市按照五星级标准打造的医、护、康、养、居结合的养老机构，全部采用适老化设计，实现“一站

式”持续照护服务，同时采用智慧运营管理系统，在养老服务中融入科技智能元素，运用“互联网+”开展“云医一体”服务，为老人提供安心、舒适、优质的养老生活环境。

王明秀从事养老服务业已有10多年，亲眼见证了基层养老事业的快速发展。“最显著的变化是养老服务标准体系建设。我们的养老机构星级评定标准不但对标国标和行标，还在努力完善以期高于这些标准。”

近年来，辛集市不断健全完善基本养老服务体系，提供普惠型养老服务，发展互助性养老。目前建有养老机构15家，床位1621张，入住老人812名。辛集市实施养老服务提质增能工程，加快推进社区日间照料全覆盖，现已建成社区日间照料站35家，为老年人提供日间休息、社区出行接送、膳食供应、配餐送餐等生活照料服务；对120余户特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造，进一步提升居家养老服务品质；推动医养结合，辛集市第一医院、第二医院、中医院以及15所乡镇卫生院、344所村卫生室全部与就近的养老机构建立医疗帮扶关系，签约率达100%。

“我们将进一步规范养老服务工作，提升养老服务机构整体服务水平，创新社区养老服务模式，探索市场化服务新模式、新机制，以提升养老机构标准化、专业化、信息化建设水平为抓手，推动养老机构服务质量持续改善，实现养老服务社会满意度持续提升，持续增强老年人获得感、幸福感、安全感。”辛集市民政局局长闫军说。

