

# “21世纪贸易倡议”谈判损害台湾民众利益

王子祺

今年6月,台湾民进党当局与美国启动“21世纪贸易倡议”,日前宣布同意正式启动贸易协商谈判,预计9月举行首次会议,贸易便捷化、扶持中小企业发展被列为优先项目。

民进党当局将此视为参与“印太经济框架”(IPEF)的突破口,台行政机构所谓“政务委员”邓振中称谈判所涵盖项目具有四个重要目标,包括提升台湾经济整体实力、强化台美经贸合作、拓展“国际空间”、增强应对“经济胁迫”能力,可望成为“印太区域”经贸合作的新典范。殊不知,这个美国主导、美国优先的倡议,其结局必然损害台湾民众利益。民进党当局打着经贸合作的幌子,勾连美西方外部势力,必将被广大岛内民众和历史所唾弃。

其一,美国意在全面掌控半导体

等优势产业。美国将台湾半导体产业视为打压大陆高科技产业发展的重要抓手,威胁、拉拢、产业补贴等手段轮番上演。美国不再满足占有台积电等岛内半导体厂商股份、禁止向华为代工制造芯片,而是变本加厉,迫使台积电、环球晶等半导体厂商赴美设厂并提交业务核心数据,强制要求接受补助的厂商10年内不得在大陆扩充或建置新产能。美国总统国家安全事务助理沙利文也承认,美国虽然把台湾排除在“印太经济框架”之外,但仍将加强同台湾在“半导体和供应链等关键领域的合作关系”,可谓“司马昭之心路人皆知”。因此,可以想象“21世纪贸易倡议”下的所谓“供应链安全”合作,实质上就是美国欲全面掌控半导体产业,并将其打造为地缘政治博弈的工具。

其二,民进党牺牲岛内民众福祉换取支持。根据美国以往的谈判过程,加上民进党为“倚美谋独”,尽显谄媚,所谓谈判更多是按美要求改进,以大幅让利、牺牲民众福祉换取签署协议,台湾经济自主性恐丧失,彻底沦为美国遏制大陆的棋子。此外,“21世纪贸易倡议”中涉及的促进以劳工为主的贸易、支持环境与气候行动、协助中小企业等内容,皆为当前美国的施政方向。岛内舆论批评称,所谓倡议从美国所关切的事项或价值为出发点,以保护美国劳工及商业利益为落脚点,与岛内民众并无直接利益联系,民进党当局为“倚美”甘做“无限输出的外援角色”。

其三,使台湾经济面临更多风险。民进党顽固坚持“倚美谋独”,试图通过“21世纪贸易倡议”“经济繁荣伙伴对话”“科技贸易暨投资合作架构”“贸易暨投资框

架协议”等,将台湾深度嵌入美主导的供应链,对台湾经济影响既深且远,业者被迫“选边站”恐使两岸经贸合作从此进入不可测的“深水区”。同时,因为不涉及业者最关心的市场准入与关税调降议题,这一倡议对台湾经济的实质意义与作用大打折扣。

其四,所谓倡议仍存在诸多不确定性。美国提出“重返更好世界”(B3W)及“全球基础设施与投资伙伴关系”“蓝太平洋合作伙伴”“印太经济框架”等名目繁多的倡议,给其他国家或地区“画大饼”,但至今仍是口号。“印太经济框架”的前途还要看美中期选举结果,若两党未达成一致使其成为有约束力的经贸框架协议,也是一个合作意向而已。

(作者系中国社会科学院台湾研究所副研究员)

## 香江观察

近期,香港特区政府各级官员在多个场合表示要面向全球“抢人才”,引起广泛关注。香港是国际金融中心、航运中心、贸易中心,汇聚了金融、法律、科技等多方面的人才,现在提出向外“抢人才”,透露出多重信息。

“抢人才”说明香港正在由治及兴的轨道上前行,正在抢抓机遇谋发展。香港国安法的实施和选举制度的完善令香港排除了乱港分子的干扰掣肘,把工作重心转移到经济发展上来。在乱港分子肆意作祟的情况下,特区政府连自身运行都步履维艰,更无力审视人才问题。香港面临着诸多深层次民生经济问题,但归根到底都是人才问题,“抢人才”说明香港认清了由治及兴的关键。以青年问题为例,当香港的青年把目光聚焦到成长成才、创新创业上来,就业、阶层流动等问题就会大幅缓解,青年就成为解决问题的人而不是成为问题。

一个“抢”字,展现了香港特区政府施政理念之变,从“积极不干预”变为主动作为、勇于担当。香港本来就有吸引人才的政策,包括“科技人才入境计划”“粤港科技合作资助计划”等,但实施效果并不理想。以2018年6月推出的“科技人才入境计划”为例,截至2022年3月底,入境处只收到316个相关的签证或进入许可申请,285个获批。这种引才速度显然不能满足科创产业发展的需要。香港一些领域的低效率更是饱受诟病,一栋楼宇的建设周期动辄10年起步。以2017年开始建设的河套深港科技创新合作区为例,如今的深圳片区已经高楼林立,科研人员云集,河对岸的香港片区还是一片荒芜,第一座楼宇规划2024年落成。这种效率又会错过多少人才,多少机遇。

从当前香港的人口结构和流动情况看,招才引才也到了刻不容缓的程度。香港本来就面临着生育率低、老龄化程度高的问题,2020年年底香港65岁及以上的人口比例已达19%。受疫情冲击等各种因素影响,香港人口净流出数量增加,其中不乏各行业的精英人才。香港特区政府统计处的数据显示,2022年年中人口约729.16万人,连跌3年,较去年同期减少约12.1万人,年跌幅达1.6%。人口结构失衡、竞争力下降的压力持续增大。

香港社会流行一句话,“High Tech 指嘢,Low Tech 捞嘢”,意思是搞高科技项目会失败,搞低技术含量项目反而会捞到钱。既反映了人们对创新风险的忌惮,也折射出创新生态的不足。“抢人才”是一个系统性工程,包括工作签证、科研支持、成果转化、人才住房、子女入学、社会保障、落户政策等多个环节,需要一整套的制度设计,这对香港而言不是一件轻松的事。也正因为其不易,“抢人才”就成为对香港新一届特区政府的一大考验,“抢人才”这件事办好了,破解深层次民生经济问题就找到了一个突破口。

知是行之始,意识到问题是解决问题的第一步。“抢人才”的背后是时不我待的紧迫感,是直面短板的责任心,是攻坚克难的冲锋号。为香港“抢人才”叫好,期待香港在抢抓机遇上先人一步,在由治及兴的轨道上破浪前行。



## 构建深港协同发展新平台——

# 沙头角深港国际旅游消费合作区起步

本报记者 杨阳腾

深圳市盐田区地处深圳东部,与香港新界北地区地理相邻、人文相通、经济相融,其中,以中英街为核心标志的沙头角区域,是深港海陆直接交界处。

8月23日,盐田区人民政府发布《加快沙头角深港国际旅游消费合作区建设的实施方案(2022—2025年)》,提出30项重点工作任务,将合作区打造成为国际跨境旅游首选目的地、国际消费中心城市特色引领区、深港共建共治融合发展新典范。到2025年,深港东部联动开发建设管理机制顺畅运作,跨境旅游消费蓬勃发展,高端要素资源加快集聚,市场活力充分迸发,社会制度规则衔接取得突破性进展,公共服务和社会保障体系与香港北部都会区有序衔接,面向深港释放产业空间超过500万平方米,新增就业岗位5万个,新增年旅游人次超过1000万,形成千亿元级旅游消费产业集群。

### 打造“一核四区”发展格局

《实施方案》的出台,是全面系统深入推进深港新一轮合作、深度对接香港北部都会区发展策略的主动作为。盐田区委常委、副区长曾坚朋表示,合作区的建设将有利于促进香港新界北地区多元化发展、拓展香港旅游和商贸零售行业市场、增加香港青年创新创业机会、增进香港同胞福祉,有利于带动深圳东部地区加速崛起、提高深圳发展的平衡性和协调性、增强深圳的核心引擎功能。在深港口岸经济带,将会形成西有前海现代服务、中有河套科技创新、东有沙头角旅游消费三大深港合作平台并驾齐驱的新格局。

合作区具体如何建设?据曾坚朋介绍,盐田区将围绕基础设施、空间载体、制度规则、文旅产业、商贸消费等重点任务,实施基础设施互联互通、空间载体提质、制度规则衔接、文旅品牌塑造及新型商贸引领五大工程。

根据《实施方案》,合作区总面积约26平方公里,以沙头角跨境免税消费为核心,以梅沙黄金海岸旅游区、盐田港国际航运枢纽区、东部华侨城生态休闲度假区、盐田海鲜街渔港风情体验区为4个拓展区域,构建“一核引领、四区联动”的空间发展格局。

中英街是“一核”中的核心所在。“中英街与香港山水相连、一街共处,是深圳唯一与香港海陆相连的区域。中英街两侧居民人文相融,是深港天然的融合场所,拥有着浓厚的深港爱国主义底蕴、历史文化渊源和商贸传统。”盐田区中英街管理局局长李春菊表示,为推动中英街蝶变升级,盐田将充分发挥“一街两制”独特的历史、商贸、文旅和生态价值,将中英街打造成为弘扬爱国主义的教育示范基地、传承历史记忆的深港共生家园、焕发多元活力的商贸文旅胜地。

“合作区的建设将为盐田文旅产业发展带来全新的空间与机遇。”深圳大梅沙水上运动俱乐部有限公司总经理吴志强表示,配合盐田区政府提出的“产业兴盐”战略与相关配套政策,公司将着力推动海洋体育产业的多元化、规模化发展。

哈尔滨工业大学(深圳)党委书记、经济管理学院教授吴德林表示,沙



图为深圳市盐田区城区。

(资料图片)

### 《加快沙头角深港国际旅游消费合作区建设的实施方案(2022—2025年)》提出

头角在深港合作方面有十分显著的区位优势。基于中英街的特点,加之盐田在文旅、黄金珠宝、物流等产业的传统优势,合作区将有望形成一批跨境电商新业态、消费新业态,为内地消费市场带来更为丰富的消费品类与消费场景,为香港产业发展及青年创新创业拓展新空间。

### 连通要素流动“主动脉”

“推动深港两地基础设施互联互通是合作区建设的第一步。”曾坚朋告诉记者,盐田区将协调推动深港海上交通建设、完善深港陆路交通建设、探索实现空中航线直通等具体举措,提升口岸和码头的深港客运枢纽功能,织密合作区对外公路和轨道交通网络。预计到2025年,合作区海陆空轨重点设施建设将取得重要进展,深港东部立体综合交通体系基本形成。

“《实施方案》与香港北部都会区发展政策进行衔接,推进深港两地协同发展,沙头角也将迎来高速发展期。”香港盐田青年总会副会长兼秘书长吴国恒认为,过去很多香港青年对回内地发展有很大的不确定性,对是否能融入内地文化、专业是否对口等有所顾虑。此次《实施方案》明确了“旅游+消费”的核心发展方向,非常切合实际,具有很强的前瞻性和落地性;香港在这方面也培养了很多人才,方案的发布与实施让已在香港创业的青年将市场与目光聚焦到合作区和内地,将香港模式复制到内地。同时,沙头角具有更为浓厚的香港文化色彩,对很多未曾接触过内地的香港青年来说,或将有更强的适应性。

据盐田区发展和改革局局长汪大鹏介绍,中英街管理模式改革正在推进中;沙头角口岸复合开发项目预计2022年年底开工;盐田港东作业区集装箱码头工程已于2021年12月正式开工建设;平盐铁路复线改造项目预计年内开工;国际航行船舶保税燃料加注改革已于2021年6月实现保税油首单加注,2022

年国庆节后力争实现首单保税LNG加注;小梅沙片区整体改造项目正高速推进;东部华侨城改造升级和旧墟镇城市更新单元也正在高标准编制规划,都将快速启动。

值得一提的是,沙头角口岸重建项目将打造成为大湾区建设的新引擎。据盐田区政府投资项目前期工作办公室主任何召新透露,打造创新高效便捷的“智慧口岸”是沙头角口岸重建的主导功能。重建后的沙头角口岸叠加了国际旅游服务、国际化特色消费中心及交通枢纽功能,力争打造成为立足大湾区、协同深港、面向全球的口岸标杆项目。

盐田区是首批国家生态文明建设示范区和第二批国家全域旅游示范区,生态环境优势明显,具备发展深港东部旅游高地的资源禀赋,正积极联合香港共同推进打造“大鹏湾/印洲塘生态康乐旅游圈”。据盐田区文化广电旅游体育局局长彭浩介绍,“大鹏湾/印洲塘生态康乐旅游圈”主要包括连麻坑、沙头角、沙头角海、吉澳海/印洲塘沿岸村落和其他外岛,将探索深港联合开发“跨境绿道游”“跨境海岛游”“跨境团体游”等,打造“一程多站”精品旅游品牌体系。

### 激发消费新活力

如何在合作区内形成消费吸引力,激发消费新活力?《实施方案》提出,积极争取创建自由贸易新片区、打造跨境电商新业态集聚区、高标准建设进口商品展示交易中心、壮大以黄金珠宝为核心的现代时尚产业集群、做大做强免税消费业态、着力丰富夜间消费新场景、打造东部滨海运动消费高地、构建商贸消费资源集聚地等具体举措,打造“跨境电商+特色体验+高端免税+现代时尚”等复合型深港跨境商贸中心。

免税消费、展示交易、夜间经济、体育经济等消费业态将成为新增长点。据盐田区工业和信息局副局长陈文庆介绍,合作区将联合深港零售龙头企业,拓展“保税+新零售”等新业态,打

造跨境电商新业态集聚区;打造一批高端免税店,建设中英街旅游消费综合服务平台。同时,充分发挥保税功能、口岸通关、展馆资源优势,拓展“17+1”国家馆等进口商品展示交易,高标准规划建设“一带一路”商品展示交易中心。

“以中英街作为衔接,将盐田港和综保区作为后仓保障与支撑,依托跨境电商、直播带货联动线上线下消费体验,将有利于丰富和完善跨境消费品类,激发消费活力。”深圳市丰天全球供应链有限公司CEO孙木辉介绍,公司自2019年入驻中英街以来,已带动区内100多家商户从事跨境电商业务。目前,每天从中英街发出的快递包裹约有1万件以上。此次《实施方案》进一步明确了合作区业态升级与规划方向,不论是消费品类、商贸体量还是监管模式,都有详细部署,更加贴近市场、贴近消费者的消费需求。

香港新界沙头角商会主席张霖正说:“目前已有约10家商会会员从香港来到中英街开店。我们也于2021年11月在中英街深圳一侧开设了一家贸易商行,店面约100平方米。此次《实施方案》中的规划设计非常令我们惊喜,跨境电商政策的落实将惠及两地商户。”

香港东方珠宝集团有限公司已在盐田区扎根近20年。总经理曾梓浩表示,中英街作为合作区重点建设项目,将为集团未来拓展跨境电商业务创造机会。盐田黄金珠宝产业也将借助中英街的国际化优势,利用直播带货等新型电商模式,推动传统黄金珠宝消费与数字贸易消费、源头定制等高端消费融合发展。

未来,合作区将构建成为商贸消费资源集聚地。陈文庆表示,盐田区将加快引进国内外知名商业企业和品牌运营商,支持中高端消费品品牌跨国企业在合作区设立全球总部、区域总部、功能型总部,布局产品创新中心和消费体验中心等,提升消费吸引力,推进打造国际消费中心城市特色引领区。

### 到2025年

深港东部联动开发建设管理机制顺畅运作,跨境旅游消费蓬勃发展,高端要素资源加快集聚,市场活力充分迸发

社会制度规则衔接取得突破性进展,公共服务和社会保障体系与香港北部都会区有序衔接

面向深港释放产业空间超过500万平方米,新增就业岗位5万个,新增年旅游人次超过1000万,形成千亿元级旅游消费产业集群

图为深圳市盐田区中英街。

何兆平摄(中经视觉)