

奋进新征程 建功新时代

非凡十年

生态环境保护发生转折性变化

本报记者 曹红艳

党的十八大以来,党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

环境质量实现全局性改善

悠悠湘江,由南向北流淌,养育沿岸4000多万人口,承载千年湖湘文化,被湖南人亲切地称为“母亲河”。然而,随着经济社会发展,湘江沿岸矿业、化工业等日益密集,这条沿线贡献了湖南四分之一GDP的大河,一度成为全国重金属污染最严重的河流之一。

党的十八大以来,在新发展理念指引下,湘江流域重金属污染防治攻坚战全面打响。

湖南衡阳市水口山的铅锌产量曾经占全球的三分之一,通过关闭近200家“小散乱污”企业,冶炼行业转型升级,“世界铅都”焕发新貌;在株洲市清水塘,133米高的烟囱不再“吞云吐雾”,15平方公里的清水塘地区正在布局智能制造等新兴产业;娄底市通过整治矿山、裸露山体、荒废田地,让原本寸草不生的锡矿山重现绿色……2021年,湘江流域水质优良率达到98.7%,较2012年提高10.6个百分点,其中干流省断面连续多年保持在Ⅱ类,地级城市黑臭水体基本消除。

湘江治污的十年答卷,是我国生态环境状况实现历史性转折的缩影。

从2013年开始,北京市民邹毅每天坚持以照片的形式记录北京的天气。9年来,邹毅镜头里的蓝天一年比一年多。过去被京津冀百姓视为“奢侈品”的蓝天白云,如今成了微信朋友圈里的“常客”。

成都市民骄傲地说,坐在家,透过窗户可以看到百里之外的西岭雪山,感受唐代诗人杜甫笔下“窗含西岭千秋雪,门泊东吴万里船”的意境。2021年,成都空气质量优良天数达299天,为近10年来最好水平,能够眺望雪山的天数有70天左右。

10年来,蓝天、碧水、净土保卫战打响打赢,污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。

2017年至2021年,全国地级及以上城市细颗粒物浓度下降25%,降至30微克/立方米。优良天数比例达到87.5%,重污染天数下降近四成。

2017年至2021年,全国达到或好于Ⅲ类水体比例上升17个百分点,达到84.9%,劣Ⅴ类水体比例下降7.1个百分点,降至1.2%。

全国受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率双双超过90%。2020年国家统计局调查结果显示,公众对生态环境的满意度达到89.5%,比2017年提高10.7个百分点……

从北国山麓到南海礁屿,从西部高原到东方沃野,看得见山、看得见水、闻得到花香,人民群众对美好环境的期待逐步变为现实。

生态系统稳定性持续提升

从上世纪70年代起,青海湖畔“沙进水退”持续了40多年,沙地将青海湖分离出了子湖。从2012年起,这里的地表形态开始发生“沙退水进”的转折。如今,子湖又与大湖连在一起,地表已恢复到40多年前的状态。

青海湖的变迁犹如一扇窗,透过它可以看到十年来我国对守护自然生态的不懈努力,可以看到神州大地人与自然和谐共生的美丽画卷。

党的十八大以来,我国积极推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,着力提升生态系统质量和稳定性,以更多优质生态产品来满足人民群众日益增长的美好生活需要。

毛乌素沙漠是我国四大沙地之一,10年来,这里的人们通过治沙造林将绿色向东推进了几十公里,1万多平方公里流沙止步生绿,从卫星遥感图上可以清晰地看到沙漠变绿洲的奇迹。

8月的河北承德坝上,山花烂漫,林海苍翠,游客纷至沓来。塞罕坝曾经是“黄沙遮天日,飞鸟无栖树”的荒漠沙地;如今已建成世界上最大的百万亩人工林海,有效阻断了浑善达克沙地南侵,每年为滦河、辽河下游地区涵养水源、净化淡水2.84亿立方米。

塞罕坝机械林场场长陈智卿介绍,过去一年,塞罕坝攻坚造林6600亩,全部是在土层瘠薄的石质阳坡上。近年来,林场还开展了“5+2+3”阔叶树种栽植试验,推动混交林建设已完成2万亩,20年内计划完成40万亩,在防虫、防火、生物多样性上形成更健康、可持续的森林生态系统。

我国森林覆盖率和森林蓄积量连续30年保持“双增长”,人工林面积长期居世界首位。2021年森林覆盖率超过23%,森林面积达2.2亿公顷,蓄积量达175.6亿立方米。

海南长臂猿的叫声高亢洪亮,响彻山谷。海南热带雨林国家公园是这种濒危灵长类动物的全球唯一栖息地。经过多年来的科学保护和生态恢复,海南长臂猿已由最少时的寥寥几只恢复到5群30多只,创造了世界珍稀动物保护的奇迹。

我国从2013年首次提出建立国家公园体制,到2015年启动国家公园体制试点,再到2021年正式设立第一批国家公园,国家公园走过近10年历程。从雪域高原的三江源到南海之滨的热带雨林,从白山黑水的虎豹栖息地到碧水丹霞的武夷胜景,国家公园建设为更好构建生态安全屏障、中华民族永续发展夯实生态根基。

10年来,全国生态保护红线划定工作基本完成,初步划定的全国生态保护红线面积比例不低于陆域国土面积的25%。一道道生态红线覆盖了重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区,覆盖了全国生物多样性分布的关键区域。

10年来,我国已建立起较为完备的自然保护地体系。“像野生大熊猫、藏羚羊、麝鹿等珍稀濒危

物种的生存状况得到改善。部分珍稀濒危物种种群逐步恢复,东北虎、东北豹、亚洲象、朱鹮等物种数量明显增加。大熊猫野外种群数量达到1800多只,受威胁程度等级由濒危降为易危。”生态环境部自然生态保护司司长崔书红说。

法律和制度体系不断完善

黑龙江磨盘山水源水质改善取得历史性突破,“污迹斑斑”的甘肃东大沟成为重金属污染治理样板,宁夏沙湖实施生态修复治理获得美丽河湖提名,浙江嘉兴以点带面打好存量污泥处置翻身仗,长江岸线实现“绿色蝶变”,广东增城牛仔服装产业华丽转身……中央生态环保督察正推动着一大批突出环境问题得到解决。

党的十八大以来,党中央加强对生态文明建设的全面领导,把生态文明建设和生态环境保护摆在全局工作的突出位置,生态文明法律和制度体系不断完善。中央生态环保督察就是其中最具有代表性的重大制度建设之一。

中央深改组第十四次会议审议通过了《环境保护督察方案(试行)》。此后,中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》,以党内法规的形式明确了督察制度框架、程序规范、权责责任等,督察的法治基础进一步夯实。

中央生态环保督察自2015年年底试点启动,督察对象从31个省(区、市)和新疆生产建设兵团扩展到中央企业和国务院相关部门,为完成污染防治攻坚战阶段性目标任务提供了重要保障,取得了“中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效。

保护生态环境必须依靠制度、法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。

10年来,《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》相继出台,数十项改革方案接连实施,构建起生态文明制度建设的“四梁八柱”。

10年来,大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、环境保护税法、核安全法、固体废物污染环境防治法等10多部法律完成制定修订,覆盖各类环境要素的生态环境法律法规体系基本建立。

河长制、湖长制成为生态文明建设的新实践。一条条江河、一个个湖泊有了专属守护者,一大批民间河长、湖长踊跃上岗。

全国全面建立林长制的目标也如期实现。通过实行林长制,以最严格制度、最严密法治实现山有人管、林有人造、树有人护、责有人担,从根本上解决保护发展林草资源力度不够、责任不实等问题,初步实现了国家得生态、群众得实惠的双赢,显示出生态文明建设制度创新的良好成效和蓬勃生机。

见证这十年

为了更多蓝天白云

本报记者 曹红艳

北京市生态环境监测中心的主楼里悬挂着一幅特殊的日历图,它展示了北京2013年以来每天的PM_{2.5}浓度情况,也见证了北京市生态环境监测中心主任刘保献和同事们的的工作历程。日历图上颜色越深越红表明空气质量越差,越浅越绿表明空气质量越好。通过它的记录,北京空气质量越来越好的趋势一目了然。

PM_{2.5}从2013年起进入公众视野,那一年空气污染来势汹汹,刘保献主动带领团队分析PM_{2.5}的成分。研究初期,难题接踵而至,建设PM_{2.5}成分监测网络最大的问题是缺乏监测方法,也没有相应的分析方法和技术规范。

那两年,刘保献团队在市区、郊区、工业区、道路等地方收集污染物,放置、采集了上万张滤膜,开展化学分析和模型计算,在做了大量工作后,最终研究出PM_{2.5}中200余种化合物的监测方法。2014年北京首次发布PM_{2.5}源解析研究结果,成为全国第一个发布PM_{2.5}源解析报告的城市。

明确了PM_{2.5}中的污染物成分,但北京的重污染仍在肆虐。“为什么用了那么多措施,污染还是频发?”刘保献和同事们很困惑。

要把散乱的污染源管起来,监测必须要到

位。但当时北京空气质量监测站点只有30多个,执法人员只能满街转着查污染源,北京迫切需要建立一套高密度监测网络。

传统监测站造价高昂,建设高密度监测网络需要投入大量资金,怎么办?刘保献和同事们想到利用小型、智能、成本相对较低的传感器监测终端作为原有自动监测体系的补充和延伸,由人工转智能,通过认知计算和物联网技术实现高密度监测。

数据质量如何保证?他们在不同场景下开展大量测试,气象条件越恶劣,越是好时机。一天深夜12点,大家做完实验回到家时正好下起了暴雨。团队成员在工作群里一商量,觉得这是个测试的好机会,又纷纷返回单位开展测试。近3个小时的检测结果令人非常满意,解决了数据精准度难题,当晚刘保献和团队成员们兴奋得难以入眠。

按照3公里乘3公里的规格,北京300多个街乡镇布下了1000多个小微站,这就是2017年正式投入使用的北京市高密度大气监测网络。利用大数据物联网技术,所有的设备数据都会传输至北京市生态环境监测中心的大数据中心实现有效管理,解决了后期运营维护的难题。

有了这张精密网,北京的大气污染治理任务细化到每个街乡镇,压实了属地责任,为精细化管理提供了有力技术支撑。

图① 长江巫山段水清岸绿,宛如画卷。

新华社记者 王全超摄

图② 在三江源国家公园黄河源园区内拍摄的黑颈鹤。

新华社记者 张龙摄

图③ 工人在安徽合肥市瑶海区小板桥河初期雨水调蓄池工程建设现场作业。

解琛摄(新华社发)

