

奋进新征程 建功新时代

非凡十年

全面依法治国实践获重大进展

本报记者 李万祥

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策部署。通过坚持全面依法治国，法治保障服务改革发展成效显著，党领导经济工作法治化水平不断提高，新时代全面依法治国实践取得重大进展。

加强宪法实施监督

2021年12月4日是第八个国家宪法日。中央宣传部、司法部、全国普法办印发通知，将2021年全国宪法宣传周主题定为“以习近平法治思想为指引坚定不移走中国特色社会主义法治道路”。

2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议第一次以党中央工作会议形式研究部署全面依法治国，确立了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。习近平法治思想的创立，既是这10年法治领域的伟大理论成就，也是这10年中国法治建设取得历史性成就的根本原因。

中国人民大学法学院院长黄文艺表示，全面贯彻实施宪法是社会主义法治国家建设的首要任务，依法治国首先是依宪治国，依法执政首先是依宪执政。

10年来，健全宪法实施与监督制度，激活宪法“沉睡条款”，加强宪法宣传教育，使宪法实施取得了开创性成就，宪法制度转化为治国理政的强大效能。其中，备受关注的合宪性审查有序推进。党的十九大报告明确提出，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。

加强备案审查制度和能力建设，实行有件必备、有件必审、有错必纠。据统计，10年来，全国人大常委会推动督促制定机关修改或者废止存在违宪、违法等问题的规范性文件2万余件，国务院备案审查法规规章1.1万余件，切实维护了宪法法律权威和国家法治统一。

加快重要领域立法

从起草、审议到颁布实施，市场极为关注和期待的《中华人民共和国期货和衍生品法》于2022年8月1日起施行，这部法律为促进规范行业和市场发展，保护投资者权益，更好服务实体经济提供了强有力的法律保障。

这是我国依法调控和治理经济的一个缩影。党的十九届五中全会提出，要有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

改革是创新突破，强调“破”和“变”；法治是规则秩序，强调“立”和“定”。10年来，我国重要领域立法加快推进。编纂民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法，修改完善香港选举制度，推进财政税收等领域法律法规“立改废释”，中国特色社会主义法律体系日趋完善。截至2022年6月底，制定修改法律、行政法规730余件次，现行有效法律292

件、行政法规598件。“新冠肺炎疫情发生后，全国人大常委会制定强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，加大立法修法力度。”全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标介绍，一批重要的法律制定修改出台，包括制定生物安全法，制定医师法，作出全面禁止非法野生动物交易有关决定等。

10年来，我国推进科学立法、民主立法、依法立法，赋予所有设区的市地方立法权，各地推出一批“小切口”“小快灵”立法，既有地方特色，又有针对性、实效性。同时，通过完善法律法规、出台意见，加强海南全面深化改革开放、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、深圳先行示范区建设等国家重大发展战略的法治保障。

持续推进法治建设

党的十八大以来，法治政府建设作为全面依法治国的重点任务和主体工程部署推进，先后颁布两个法治政府建设实施纲要：2015年12月，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》；2021年8月又印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，持续推动法治政府建设。

“放管服”改革，是一项贯穿过去10年法治政府建设的重点内容，变化之大前所未有：非行政许可审批事项全部取消，行政审批事项大幅压缩，各省市政府全部制定公布权责清单；全面实施“五证合一”“一照一码”商事登记制度，过去所谓“公章四面围城”“审批长途旅行”等现象得到有效遏制。

这些改革举措释放了制度红利，大大降低了市场交易成本，在很大程度上为企业松了绑，为群众解了绑，为市场腾了位，也为廉政强了身，激发了市场活力和社会创造力。中央全面依法治国委员会办公室副主任、司法部部长唐一军介绍，近年来，中央依法治国办部署开展两批全国法治政府建设示范创建活动，并开展关于全国法治政府建设的督察工作。这项工作基本实现省级层面全覆盖，推动解决典型案例80余起以及各类问题820余项，有效传导了压力、压实了责任，推进了法治政府建设。

“公益短信：养老诈骗线索可拨打12337智能化举报平台反映……”近日，北京市昌平区龙潭园街道工作人员李辉将一条“反诈短信”推送到了街道工作群里。据了解，昌平区推出防范养老诈骗宣传进社区、进超市、进家庭、进养老服务机构、进核酸检测点“五进”活动，帮助老年人识破骗局、保护权益。

10年来，随着“七五”普法规划全面落实，“八五”普法规划扎实推进，“谁执法谁普法”普法责任制全面实行，法治教育纳入国民教育体系，全社会法治观念明显提升。国家统计局发布的全

国社会心态调查综合分析报告显示：当自己或家人遇到不公平事情时，选择“通过法律渠道解决”居第一位。

“中国行政诉讼制度的变革，代表了中国法律制度以人民为中心的发展方向。”作为一名执业律师，北京市律师协会行政法与行政诉讼法专业委员会主任陈猛对此深有体会。近年来，他参加了不少社会治理工作，如法治政府建设督察、行政立法与规章修订、政府重大行政决策评选活动等。“在深度参与社会治理的过程中，我感受到运用专业力量参与社会治理不仅是律师的职责所在，更是保持职业活力的重要途径。”陈猛说。

“随着法治社会建设明显加强，现在广大群众办事依法、遇事找法的意识都比以前提高很多，但基层专业调解队伍缺乏，特别是在乡镇、农村地区，法律服务供给仍有待加强。”江西省遂川县映山红群众评理调处中心主任丁小玉说，随着各方面加大投入，基层法律服务“短板”补齐，法律公共服务将更加健全完善、触手可及。

执法效能显著提升

法治是最好的营商环境。党的十八大以来，一系列改革举措出台落地。深化综合行政执法改革，推行立案登记制，设立巡回法庭，推动切实解决“执行难”问题，建立检察机关提起公益诉讼制度等，都深度重塑司法权力的运行监督机制。

重庆市江北区人民检察院检察五部主任王东海表示，从最高检公布的数据来看，仅2021年就起诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪4.3万人，同比上升3.3%。“多数金融案件涉及人员多、范围广、法律关系复杂，与社会大局紧密相连。”王东海说，通过办理这些疑难案件，切实感受到法治的进步，以及国家治理能力和治理体系不断向现代化迈进的深刻变革。

2012年，孙铭溪刚刚成为一名助理审判员，在基层法院从事民事审判工作。从一开始手填每一张传票、每一次审批，甚至记笔记记到“手麻”，到庭审配备了同步录音录像设备、电子版公告、同步语音识别、各类文书的智能生成及校验等，她亲身体会到人民法院不断推进信息化建设带来的便利，信息化大大提升了审判效率。

“10年间，我见证着人民法院在践行司法为民根本宗旨、维护社会公平正义的道路上不断求索。”孙铭溪如今是北京互联网法院的法官。她说，通过“一站式”诉讼服务和电子诉讼平台，从立案到执行可以全程线上完成，人民群众切实享受到了智慧法院建设的“数字红利”。



见证这十年

良法善治彰显司法温度

本报记者 李万祥

“作为法官，要于细微处让人民群众感受到良法善治的司法温度，又要努力让每个案件办理得有品质、有意义。”这是北京市朝阳区人民法院民一庭副庭长陈扬对法官工作的理解，也是她对自己的要求。

从事民事审判工作12年，陈扬审结民事案件3000余件，其中既有受社会关注的“大”案子，也有关系百姓生活的“小”案子。这些大大小小的案件，汇聚成为法治中国建设的生动注脚。

某儿童医院将一栋大厦出租给贸易市场，合同中特别约定，对于出租的近半数面积，租赁期满后，医院可以收回自用。现租期早已届满，医院要求贸易市场腾退，并支付占用费。案卷送到陈扬手中，她并没有轻易下结论。

根据合同约定，双方权利义务清晰，而关于占用使用费，做一个客观评估，依法判决并非难题。但是，涉案大厦紧邻北京CBD中央商务区，商贸市场中有近千名商户，腾退势必会影响他们的生意。天平的两端，一端是痛苦拥挤的家长和患儿，一端是忧愁生计的商户，应该如何平衡？

陈扬认为，“一判了之”必定会引发诸多问题，要积极引导当事人理性调解、灵活主张权利。接下来的几个月，她与各方协调沟通，从做人做事说到契约精神，从相互体谅谈到服务大局，依法有序组织各方调解。终于，双方一

致同意陈扬提出的方案：将便于吸引客流的一至五层继续用于市场经营，相对安静的六至十一层安装直梯，交付给医院，用于安置医疗器械、行政办公。

医疗纠纷案件不仅专业性强、鉴定繁琐，而且事关民生保障，容不得半点马虎。“法律的适用不是刻板的，司法实践更不应该一成不变。”陈扬说，通过点滴努力，要在公正的基础上，让当事人体验到更便捷、更美好、更温暖的诉讼程序。

在坚持全面依法治国的路上，有无数个像陈扬一样的法治“追光者”，共同托举起法治的灿烂朝阳。

10年来，我国持续推进依法治国，全面深化改革领域改革，朝着人民群众对公平正义向往的方向不断努力。例如，新冠肺炎疫情发生后，司法机关坚持以人为本，坚持服务“六稳”“六保”工作大局，发布了一系列审理涉疫案件的司法解释，维护人民群众合法权益，维护社会和经济秩序。再如，2021年，我国首部以民法典命名的民法典实施，内容涉及人民群众生活的方方面面，从立法层面为人民群众维护权益提供保障。

“如今，网上立案、在线庭审、电子送达等平台，更是让当事人足不出户就可以参与诉讼全流程，回应人民群众期待。”陈扬说。

图① 云南怒江傈僳族自治州贡山县人民法院法官背着国徽跨过怒江。

新华社记者 江文耀摄

图② 普法志愿者在国家宪法日当天向河北邢台襄都区东郭村镇南康庄村村民进行普法宣传。

张驰摄(新华社发)

图③ 浙江湖州长兴县推动建立村民自治、法治和德治相结合的农村治理新局面。图为吕山乡龙溪村的田园议事会成员开展讨论协商。

新华社记者 徐显摄



A large graphic titled 'Green Shading' (绿荫) and 'Garden of Affairs' (议事园). It features a central image of people sitting around a table in a community meeting. Text boxes provide guidelines for such meetings: 'One matter, one opinion, no running away; show attitude first, then reason.' 'Speak candidly, keep neutral; discuss matters, be fair and reasonable.' 'Listen patiently, interrupt no rudely; express views politely, do not attack.' 'The host should stop when necessary, get angry when necessary; limit frequency, be fair and reasonable.' 'Participate in the platform, build the mechanism, coordinate the mediation, solve the problems, gather the hearts, and promote harmony.' The graphic also includes the slogan 'How to discuss matters?' (议事怎么议?) and 'Green Shading Garden of Affairs' (绿荫议事园).