

# 十三届全国人大常委会第三十六次会议在京举行

## 审议反电信网络诈骗法草案、农产品质量安全法修订草案等 栗战书主持并作关于检查环境保护法实施情况的报告

新华社北京8月30日电 十三届全国人大常委会第三十六次会议30日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持并作全国人大常委会执法检查组关于检查环境保护法实施情况的报告。

常委会组成人员141人出席会议，出席人数符合法定人数。

栗战书在作报告时说，党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示，形成了习近平生态文明思想，是美丽中国建设的科学指引和根本遵循。十三届全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕党中央决策部署，把依法保护生态环境作为立法、监督工作的重中之重，始终抓在手上，连续五年开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法等10部生态环保法律和相关法律的执法检查，为依法打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设作出了人大贡献。

栗战书指出，今年3月至6月，全国人大常委会对环境保护法实施情况开展了执法检查。各地区各部门坚决贯彻落实党中央关于生态文明建设决策部署，认真贯彻执行环境保护法律法规，依法治理污染，我国生态环境发生了历史性、转折性、全局性变化，绿水青山的“生态颜值”和人民群众的“幸福指数”同步提升，保护和改善生态环境取得世界公认的显著成效。同时，也要看到我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境稳中向好的基础还不稳固，法律实施不到位的问题依然存在。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，扎实推

进绿色低碳发展；坚持以人民为中心，持续改善生态环境质量；严格落实法定职责，推动法律制度有效实施；健全完善生态环保法律体系，用最严格制度最严密法治保护生态环境；依法提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平；深入开展法律宣传教育，增强全社会依法保护生态环境意识，进一步巩固和拓展环境保护成果，更好造福于社会，造福于人民。

会议分别听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于反电信网络诈骗法草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员王守作的关于农产品质量安全法修订草案审议结果的报告。宪法和法律委员会认为上述2项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于野生动物保护法修订草案修改情况的汇报。

会议审议了全国人大监察和司法委员会关于提请审议反间谍法修订草案的议案。监察和司法委员会主任委员吴玉良作了说明。

会议审议了全国人大环境与资源保护委员会关于提请审议青藏高原生态保护法草案的议案。环境与资源保护委员会主任委员高虎城作了说明。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。他说，当前经济总体呈恢复发展态势，经济运行保持在合理区间，生产需求逐步改善，市场价格基本平稳，民生保障力度加大，保持了经济社会发展大局总体稳定。下一步要高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，进

一步增强宏观政策合力，提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，加大创新驱动发展战略实施力度，深入实施扩大内需战略，全面推进乡村振兴，坚定不移深化改革扩大开放，扎实推进区域协调发展和新型城镇化建设，稳步推动经济社会发展全面绿色转型，进一步做好民生兜底保障工作，有效防范化解重大风险。

受国务院委托，财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。他说，今年以来预算执行情况总体平稳，推动经济运行企稳回升，稳住了经济社会发展基本盘，保持了经济社会发展大局总体稳定。在此基础上，预算执行情况较好。报告介绍了国务院有关部门认真贯彻落实预算法和关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见、落实十三届全国人大五次会议预算决议情况，提出下一步要重点做好以下工作：落实落细积极的财政政策，加强重大战略任务财力保障，切实保障基本民生，强化地方政府债务管理，进一步严肃财经纪律，扎实整改审计查出问题。

受国务院委托，国家卫生健康委员会主任马怀伟作了关于加强和推进老龄工作进展情况的报告。

会议听取了全国人大社会建设委员会主任委员何毅亭作的全国人大专委会专题调研组关于积极应对人口老龄化国家战略、推动老龄事业高质量发展情况的调研报告。

会议听取了全国人大常委会副秘书长蔡达峰作的全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告。今年4月至7月，全国人大常委会对科学技术普及法实施情况开展了执法检查。报告介绍了开展执法检查的基本情况、法律实

施成效、存在的主要问题，提出要提高政治站位，切实把科学普及放在与科技创新同等重要的位置；立足新发展阶段，更好助力高质量发展；完善科普工作体制机制，增强科普工作合力；增强科普服务效能，满足公众多元科普需求；提高投入和保障能力，推动科普工作可持续发展；加快法律修订进程，健全科普法律制度。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于四级法院审级职能定位改革试点情况的中期报告。报告介绍了试点工作开展情况、阶段性成效、存在的问题和困难，提出下一步要强化统筹指导，推动试点工作均衡发展；健全配套保障，巩固提升试点工作成效；系统总结经验，适时提出完善立法建议。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

受委员长会议委托，全国人大常委会秘书长杨振武作了关于香港特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案和澳门特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案的说明。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、武维华出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长张军，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

### 金视角

#### 勿监管

在食品安全领域，借助区块链可溯源、不可篡改技术的特点，可从源头搭建一套技术体系，让消费者逆向查询食品生产各个环节，从而做到明白消费。但需要注意，这些食品仅仅是通过区块链技术溯源生产流程，并不宜简单称之为“区块链食品”，也不能理解为使用区块链技术生产食品，商家在宣传标语上予以清晰说明，否则很容易误导消费者。并且，一些食品是否真正运用了区块链技术进行场景搭建，也要进行仔细辨别。

新生事物的发展，需要包容审慎监管，也不能完全放手不管。近两年，国内区块链相关企业越来越多，但真正聚焦相关业务的企业却寥若晨星。当前，区块链在落地和应用层面仍面临不少难点和瓶颈，要想实现稳步发展，亟需进一步厘清概念、明确思路、完善技术、夯实基础。

区块链目前尚处于早期发展阶段，在安全、标准、监管等方面都需要加以完善。对于利用区块链技术传播违法违规信息、进行非法交易等行为，应予以及时打击整治。对于种种炒作概念、不实营销的商家，也应加大排查力度，规范营销口径，净化市场秩序。

需要看到，区块链是一种技术，本身并不是商品，也不直接创造财富。不少人对其基本内涵和具体应用仍不清楚，甚至还存在不少误区。

（上接第一版）新征程上，广大公务员要带头旗帜鲜明讲政治，带头学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要带头坚持以人民为中心、做密切联系群众的表率，带头贯彻新发展理念、做推动高质量发

展的表率，带头遵守制度、做制度执行的表率，带头立德修身、做涵养廉洁文化的表率。要加强党对公务员工作的领导，努力建设一支让党放心、让人民满意的高素质专业化公务员队伍。

丁薛祥、胡春华、黄坤明、肖捷参加会见并出席大会，陈希参加会见并主持大会。大会为受表彰代表颁奖。受表彰的个人和集体代表在会上作了发言。

### 江西寻乌积极推进新型城镇化建设——

## 生态之城厚植富民产业

本报记者 赖永峰 刘兴

中有水”的格局。近年来，寻乌县通过大力推进农村人居环境整治和新农村建设和初步实现村庄环境由重建轻管向建管并重、常态长效管护的转变，获评江西首批美丽宜居示范县。

乡村振兴，关键在于产业振兴。过去寻乌县盛产赣南脐橙，但产业较为单一。如今，寻乌县立足自身资源禀赋和产业基础，农业走出了一条“柑橘为主、多元发展”现代农业产业转型之路，特色优势产业不断发展壮大。去年，全县果业总产值达13.38亿元。此外，寻乌充分发挥富硒土壤优势，全县建成市级富硒示范基地7个，认证富硒农产品99个。“今年行情不

错，蜜橘口感也很好，肯定能卖个好价钱。”澄江镇旅亭村的果农廖胜松说。

如今，寻乌超过一半的水果和大部分蔬菜都销往粤港澳大湾区。今年底，寻乌至广东龙川高速公路开通后，寻乌的新鲜果蔬运达大湾区最快仅需3小时。富民产业红红火火，通用设备制造和稀土综合利用主导产业也实现了从无到有、从小到大、从有到特的跨越。寻乌县工业园获批省级产业园，逐步形成石排工业园区、黄坳工业园区、杨梅工业园区“一园三区”的空间布局，恒源科技等32家企业获批高新技术

企业。现代服务业多点开花。罗福峰会议学习园开园，“一馆七址”项目全面实施；青龙岩旅游度假区成功创建国家4A级旅游景区；“互联网+第四方物流”体系建设模式成为全国典型。

民生事业持续改善让群众更有获得感。全县建成村（社区）综合文化服务中心171个，建成文化馆、图书馆总分馆10个，17所卫生院、148所村级公有产权卫生室完成标准化建设；农村敬老院设施基本实现全覆盖。

### 人民幸福生活是最大的人权



8月29日，俯瞰建设中的京唐城际铁路香河站站台及轨道，目前该站施工已进入收尾阶段。京唐城际铁路起自北京城市副中心站，终至河北省唐山站，线路全长约148.7公里，共设8座车站，根据不同路段设计时速为200公里至350公里，全线运行最短时间为30多分钟。沙飞摄（中经视觉）

（上接第一版）只有从国家能源安全和经济可持续发展的战略高度，强有力推动绿色技术创新和推广，才能在新一轮科技革命中抢占主动权。

#### ——破传统化石能源结构。

全球能源低碳转型是摆在所有国家面前的共同挑战。2021年全世界化石能源占一次能源的比重是82%，化石能源占比高是共同问题。对我国而言，难在能源结构中，煤炭比重超过一半。数据显示，使用煤炭产生的二氧化碳排放比石油高30%，比天然气高70%，我国能源系统产生的碳排放超过70%来自使用煤炭。近年来，我国大气污染防治治理推动煤炭消费加快集中化和清洁化利用步伐，但煤炭仍是主体能源，是碳排放量巨大的首要原因。

实现碳中和，最重要的路径就是用低碳能源和零碳能源替代高碳化石能源。“一煤独大”的能源结构，决定了我们必须为此付出艰苦努力，推进煤炭消费替代和转型升级，加快煤炭减量步伐，合理调控油气消费的部署要加快落地。控制新增煤电项目、推动重点用煤行业减煤限煤、有序推进散煤替代等减煤举措也要坚决有力，以实现“十四五”时期严控煤炭消费增长，“十五五”时期煤炭消费逐步减少的目标。

#### 能源转型中的“进”与“退”

能源转型要从供给侧发力，这是对习近平总书记关于能源供给革命重要论述精神的具体遵循。中央经济工作会议提出，传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。如何推进新能源加速发展，如何实现传统化石能源有序退出，都必须处理好“进”与“退”的关系。

党的十八大以来，我国坚定不移推进能源革命，可再生能源发展取得巨大成就。截至2021年10月，我国可再生能源发电装机容量突破10亿千瓦，占全国发电总装机容量比重达43.5%。其中，水电、风电、太阳能发电和生物质发电装机均保持世界第一。

雾霾少了、天更蓝了，这是老百姓近年来的真切感受，这方面可再生能源功不可没。2020年，我国可再生能源开发利用规模达到6.8亿吨标准煤，相当于替代煤炭近10亿吨，减少二氧化碳、二氧化硫、氮氧化物排放量分别约达17.9亿吨、86.4万吨与79.8万吨，为打好大气污染防治攻坚战提供了坚强保障。

不过，可再生能源尤其是光伏、风电等新能源的大规模并网，给电力系统的稳定运行带来了巨大考验。2021年9月，我国东北多地由于风电骤减，电力供应缺口一度增加至严重级别，电网运行面临事故风险，为保障电网安全运行，不得已拉闸限电。如不下大力气保证新能源大规模并网的安全性问题，在遭遇极端天气时，新能源的脆弱性会加剧能源系统的安全风险，类似的安全事件将继续上演。

推动传统化石能源的“退”，不能搞“一刀切”。我国能源转型的关键是如何看待煤炭。煤炭被视为能源绿色低碳转型的主要措施，但煤炭在我国能源安全中发挥着主体作用。减煤速度过快、力度过大，将削弱煤炭对保障能源体系安全运转的“托底保供”作用。2021年下半年以来，我国多个省份重

## 牢牢抓住能源转型牛鼻子

现供电紧张，采取“有序用电”“拉闸限电”等应急手段。如果煤电退出操之过急，今后更大范围、更深程度的缺电现象和电力价格波动可能会频频出现。保障能源安全，推动经济社会可持续发展，须扎实做好煤炭资源高质量开发利用。我国能源禀赋具有“富煤贫油少气”的特点，已探明煤炭储量占我国化石能源的90%以上。同时，我国煤炭产量连续多年位居世界第一，煤炭在一次能源结构中仍处主导地位。考虑到煤炭生产消费数量大、比重高，大规模替代并不容易。再者，去煤不可能一蹴而就，并且新能源的发展也需要煤炭助力一臂之力，应务实推动二者优化组合。由此，在相当长一段时间内，如何利用好煤炭这一稳定、经济且自主保障程度较高的能源，对我国能源转型、经济发展同样具有重要意义。

习近平总书记强调，煤炭作为我国主体能源，要按照绿色低碳的发展方向，对标实现碳达峰、碳中和目标任务，立足国情、控制总量、兜住底线，有序减量替代，推进煤炭消费转型升级。为此，在合理有序推动煤炭消费减量的同时，应抓住煤炭清洁高效利用的重点，尤其在燃煤发电领域推动提效升级，在现代煤化工领域推动产品高端化、高值化。此外，要稳定石油消费规模，提高自产原油占比，增强天然气勘探开发和规模化生产能力，将其作为减煤过渡期的重要支撑性能源。

#### 能源转型中的“加”与“减”

推进“双碳”背景下的能源转型是一项系统工程，应从供需两端发力。推动能源消费革命作为重要方面，既要“减”得下去，大力推进节能提效；又要“加”得上来，不断增加绿色能源消费，并保障原料用能。

——做好“减法”，节能是能源消费革命的核心。

节能在减碳中的作用不可替代，其一，我国能源消费总量大，且仍在不断增长，能源供给存在压力，要从需求侧进行调节。目前我国能源消费总量在52.4亿吨标准煤左右，如按现有能效水平，2060年该数字将突破100亿吨。如果敞开口子消耗能源，不仅无法实现碳达峰、碳中和，也将超出我国资源环境承载上限。其二，我国能源消费总量大，节约空间也很大。2020年我国单位GDP能耗是世界平均水平的1.5倍，能源效率仍然偏低。终端环节节能具有极强的放大效应，终端设备每提高1%的相对效率，就相当于能源生产环节提高5%左右的相对效率，节约1千瓦时电能相当于节约3倍左右的一次能源，可以创造比自身价值高44倍的产值。因此，要维持原有经济增长速度，同时降低碳排放，必须贯彻节约理念。

一直以来，我国坚持节能优先的长期战略，能源利用效率显著提高。2012年以来，单位GDP能耗累计降低24.4%，相当于减少能源消费12.7亿吨标准煤。2012年至2019年，以能源消费年均2.8%的增长支撑了国民经济年均7%的增长。

考虑到我国实现“双碳”目标的紧迫性，我们需进一步落实节能优先方针，将节能贯穿于经济社会发展全过程各领域。做好这一工作，必须坚持工业和居民部门“两手抓”。

首先，要深度推进工业部门节能提效。当前，工业部门能源消耗占能源消费总量比重达70%左右，是碳排放的主要来源。要通过产业结构调整和技术创新激活节能内生动力，通过合理规划产业布局，大力压减高耗能高碳排放能源消费，遏制钢铁、建材、化工等高耗能行业过快增长，促进产业结构优化升级，并通过技术创新提高能源利用效率。

居民节能意识，加强绿色低碳生活方式宣传，并通过制度设计鼓励居民积极参与节能减排，形成崇尚节能的良好氛围。

#### ——做好“加法”，增加绿色能源消费是关键。

当前，我国经济增长尚与能源消费增长完全脱钩，实现第二个百年奋斗目标仍需要大量能源支撑。控制能源消费总量和控制能源消费强度是实现“双碳”目标的重要手段，但要处理好减碳与发展的关系，避免限产式能耗“双控”，让经济进一步承压，确保低碳转型可持续。

在不大幅影响经济增速的前提下推进能源转型，要更加注重增加绿色能源消费满足新增用能需求。在消费环节给一个“增”的空间，扩大可再生能源供给和消费，既是合理控制能源消费总量的体现，也是确保安全降碳的要求。

推动煤炭、石油、天然气等化石能源向原料利用转变也是重要路径。2021年9月中旬，全国多个省份出现限电，尤其是重工业。一些地方对于双控政策的把握不到位，部分化工企业正常运行受到冲击，由于管控方面无法将燃料用能和原料用能加以区分，“一刀切”地削减用能总量，导致企业生产停滞，产品无法被生产出来。这种将原料用能纳入全部能源消费的统计，既不科学，也不合理。原料用能是将煤化工、石油化工等材料转换为原料进入工厂生产环节，并不是直接将所有的二氧化碳排放出去，而是二次利用转化为原料投入生产。按照中央关于原料用能不纳入能源消费总量控制的要求，各地政府应当根据企业实际情况差别化管理，正确反映行业发展和能源利用情况，做到科学考核，保障企业原料用能，充分发挥化石能源原料功能，进一步拓宽化石能源利用方向、途径和范围。

“吾心信其可行，则移山填海之难，终有成功之日”。能源转型意义重大、任务艰巨，只要坚持走中国特色的能源转型新路，下好先手棋，打好主动仗，以强烈的创新信心和决心，勇于攻坚克难，赢得胜利，中国能源安全、低碳、高效转型的道路就一定是康庄大道。（调研组成员：本报记者 曹红艳 周雷 齐慧 王轶辰）