

今年9月份至明年3月份优化调整联动机制

# 加大对困难群众补贴力度

本报北京8月26日讯(记者崔国强)国务院新闻办公室26日举行国务院政策例行吹风会,介绍了困难群众兜底保障有关情况。

国家发展改革委副秘书长杨荫凯介绍,近日,国务院常务会议部署加大困难群众基本生活保障力度的举措,要求全面落实低保兜底政策,尽快将一次性生活补贴发放到困难群众手中,加大困难群众救助力度、抓紧把发放一次性临时救助金的政策落实到位,决定自今年9月份至明年3月份,阶段性调整价格补贴联动机制,实行“扩大保障范围、降低启动条件”政策,加大对困难群众物价补贴力度,切实兜住兜牢民生底线。

国家发展改革委价格司司长万劲松介绍,这次阶段性调整价格补贴联动机制,加大对困难群众的补贴力度,主要政策内容主要有两条,一是扩大保障范围,二是降低启动条件。

在阶段性扩大保障范围方面,现行的价补联动机制是2021年修订完善的,覆盖了城乡低保对象、特困人员、领取失业保险金人员、享受国家定期抚恤补助的优抚对象、孤儿、事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染者儿童7类人群。近日,国务院常务会议决定自今年9月份至明年3月份,在上述7类群体基础上,将领取失业补助金人员和低保边缘人口等2类群体阶段性新增纳入价补联动机制的保障范围,预计可多惠及约900万人,共覆盖困难群众约6700万人。

同时,将现行价格补贴联动机制启动条件中的CPI单月同比涨幅由3.5%阶段性降低为3.0%,同时保持CPI中食品价格同比涨幅达到6%时发放价格补贴等其他启动条件不变,满足任一条件即启动价格补贴联动机制。启动条件已经适当降低的地方,可结合当地实际情况阶段性进一步降低启动条件。

为确保相关政策及时落实到位,国家发改委下一步将落实五个措施:第一,进一步落实资金保障责任,按照规定做好物价补贴所需资金安排。第二,全面梳理保障范围和对象,做到“应保尽保、应补尽补”。第三,认真落实启动条件要求,及时启动价格补贴联动机制。第四,严格对照有关规定要求,准确测算补贴标准。第五,健全工作执行机制,优化工作程序,提高效率,务必做到在物价指数公布当月就把价格临时补贴足额发放到位。同时,国家发展改革委也将会同有关部门加强工作指导,保障物价补贴发放各项工作有序开展。

低保是社会救助体系中的核心制度安排,民政部近些年指导地方完善制度政策,健全运行机制,优化简化流程,在扩围增效上做了大量工作,低保制度总体运行平稳,发挥了重要的兜底作用。截至今年6月份,全国城乡低保共

救助4062万人,其中城市低保对象700万人,农村低保对象3362万人;全国城市低保标准是每人每月734元、农村低保标准是每人每月554元,今年上半年累计支出低保资金926.2亿元。民政部社会救助司司长刘喜堂介绍,下一步,民政部将指导地方做好四方面工作:加大低保政策落实力度,加强低保边缘家庭认定工作,切实做好急难临时救助工作,畅通困难群众申请救助渠道。

当前,针对困难群众有可能继续增加的情况,下一步民政部门重点从动态监测和综合帮扶两个方面来强化困难群众的基本生活保障。动态监测就是进一步完善全国低收入人口动态监测信息平台,将更多的低收入困难群众纳入监测范围。综合帮扶就是会同有关部门进一步明确针对不同困难群众的救助帮扶政策,建立起救助的圈层,及时给予有针对性的救助帮扶。

## 文体市场面面观

在近日举办的北京国际电影节上,吴京吐槽《流浪地球2》的经费不多了。这两年,包括《长津湖》在内的多个头部项目在拍摄过程中都不同程度地遇到资金紧张问题。“中国电影今天正面临一个特殊时刻,尤其需要金融资本的支持。”中国电影评论学会会长饶曙光这一判断引发业界关注。

过去那个“财大气粗”的行业怎么就变成“困难户”了呢?这可能与最近几年行业加强监管、线上文娱内容分流等因素有很大关系。特别是疫情暴发以来,线下文娱行业遭受较大冲击,资本对影视行业投资更加谨慎。资金短缺导致很多新项目搁浅。根据国家电影局公示的电影备案立项信息,今年前3个月,备案的影片比去年同期下降17.52%。电影市场供给不足,影响的是整个产业链。

破解影业“钱荒”困局,关键是要让资本恢复信心。中国电影市场的基本面没有改变,这是中国电影重获资本青睐的底气。国家电影局数据显示,去年我国全年电影总票房高达472.58亿元,票房和银幕总数占据全球第一位。这10年,中国居民收入水平不断提高,文化需求不断升级,今年暑期档的票房表现有力证明,观众没有离场,电影仍然是百姓心中具有一定影响力的文化娱乐形式。《长津湖》《你好,李焕英》《人生大事》等票房口碑双丰收的作品一次又一次证明中国电影的创作实力。电影市场需要拿出更多优质内容增强资本方信心,在疫情防控常态化的背景下,电影行业一定会迎来新的发展机会。

电影产业具有链条长、不确定因素多、风险不可控等特点,这是资本对

## 理性看待影视

以导演为中心的创作体系,有的导演工作起来比较“任性”,超期、超资等问题比较常见,这从侧面说明中国电影工业体系尚不成熟。在电影工业化成熟的国家,会利用一些融资性担保产品控制风险。从剧本到预算再到导演台本等各方面都清清楚楚、明明白白。中国电影也要抓紧补上防控风险这一课,让电影项目做到成本可控制、风险可管理、收益可预期,资本才能放心大胆投资进来。

愿投、敢投,还要会投。过去,一些不懂电影的资本方抱着投机心态进入行业,像押宝一样押IP、押流量明星,大制作、高成本,大把砸钱最终赔得血本无归。资本的盲目性和趋利性也给电影产业造成一定伤害。资本回归理性,电影才会回归内容。尊重行业规律,正确处理社会效益和经济效益,以优质内容为导向才是投资影视项目的正确打开方式。

中国影企也在借助资本市场进入发展快车道。近期博纳影业集团成功上市,为当前电影产业注入了一针强心剂。以此为契机,资本进入影视行业的积极性将大大提高,对促进电影行业复苏将会起到积极作用。

从长远看,电影产业面临的困难是暂时的,未来发展空间仍是巨大的。政策给力,行业自律,资本助力,中国电影一定能打赢翻身仗,再创佳绩。



天津“品质生活节”暨“津乐购”消费券发放启动

# 消费者获得更多实惠

本报记者 周琳

点任务:一是促进大宗消费。以大宗商品为促销重点,组织汽车4S店、家具家电卖场、商场、超市开展打折让利活动,提升消费能级,释放消费潜力。开展家电“以旧换新”活动,促进绿色智能家电消费;二是扩大品牌消费。支持引进国内外知名品牌、首店、旗舰店,鼓励本土品牌发布,展示当季新品;三是提升服务质量。动员餐饮企业开展大力度打折、满减、特价活动;四是释放农村消费。开展县域商业建设行动,推动消费

品下乡、农产品进城系列活动,引导各类商贸流通企业、电商平台向农村延伸;五是培育线上消费。

天津市商务局统计显示,自7月中旬推出“津乐购”消费券以来,天津市已累计发放补贴2050万元,拉动消费1.84亿元。此次“品质生活节”各类促消费活动种类丰富。例如,天津的部分商业小镇众多品牌将推出优惠折扣和特价商品,并引进多家首店;京东、美团等电商平台通过直播带货、线上发券等形式引

流。天津市还将围绕吃、住、行、游、购、娱,打造商旅文体融合的消费新场景。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为,消费券的发放能促进居民消费,提升企业利润,进而稳定就业,拉动经济。例如,汽车消费券可以是政府部门推动企业让利于消费者和提振消费信心的方式,也可以由汽车销售企业发放相关消费券,策划相关营销活动。足额的消费券有利于拉动汽车销售,带来产业发展的新动力。

# 重庆森林火灾明火全部扑灭

本报北京8月26日讯(记者常理)8月9日以来,全国出现罕见的极端高温天气,特别是重庆市北碚、巴南、大足、长寿、江津等地先后发生多起森林火灾。截至26日8时30分,经各方共同努力,森林火灾各处明火已全部扑灭,全面转入清理看守阶段,无人人员伤亡和重要设施损失。

发生火灾以来,国家森防指办公室、应急管理部迅速启动IV级应急响应,立即派出2个工作组赶赴重庆指挥

指导,第一时间部署甘肃森林消防总队靠前驻防分队、重庆市消防救援总队1200余名指战员先期投入扑救行动,紧急调派6架直升机和云南、四川省森林消防队伍1000余人跨省增援,调拨2批次、16634件(套)物资装备支援一线扑救,有力有序开展灭火工作。各方面累计投入各级各类救援力量1.4万余人,森林火灾主战装备3100余套(套)、直升机10架参与重庆森林火灾扑救,及时转移群众680余户1800余人。



8月26日,在浙江省宁波市北仑区万博鱼度假区,皮划艇、帆船等水上运动项目蓬勃发展。近年来,宁波市北仑区致力于打造全季休闲、全龄共享、全时体验的缤纷海湾带,使其成为长三角地区滨海休闲旅游目的地之一。

郑凯拍摄(中经视觉)

## 北京出台改革举措优化营商环境 降低企业制度性交易成本

日前,北京养生堂医药有限责任公司申请留抵退税,从申请提交、审批完成,到退税款到账,整个过程仅用3天。“流程的缩短,审批效率的提高,提升了办税便利性和纳税人获得感。”公司总经理赵毓说。

赋能数据“自动”,省去企业“跑腿”,政务服务环境更加便捷高效。近日,北京市政府印发《北京市助企纾困优化营商环境若干措施》,助力企业加快恢复发展。其中在商事制度改革方面,北京将推进照后减证和简化审批,实现更多市场主体“准入即准营”,进一步降低企业制度性交易成本。

“此次出台的措施,重点围绕涉企服务、网上办事、准入准营、扩大经营等方面,提出了34条改革举措。”北京市发展和改革委员会副主任戴颖介绍,今年以来,北京市先后出台了支持中小微企业纾困18条、稳增长45条和助企纾困促消费27条政策。截至8月1日,合计新增减税降费及退税缓税缓费1400亿元;社保缓缴政策惠及3.4万家企业约115万人,缓缴金额达60亿元。

在涉企服务方面,北京将在全市开展“防疫情、稳经济、助企纾困”走访服务活动。针对企业急难问题和困难行业集中诉求,采取“一企一策”“一业一策”等多种方式,加大协调解决力度。

“北京市开展‘一证多址’改革,食品连锁企业新设门店、医疗器械批发企业增设经营场所无需新办相关经营许可

降低企业制度性交易成本

北京出台改革举措优化营商环境 降低企业制度性交易成本

今年3月份,北京市出台市场主体歇业备案制度,截至目前已为210家企业办理歇业备案。《若干措施》进一步明确,市场主体歇业期间通过登记的住所或经营场所无法联系的,开业后自行停业连续6个月以上的,不视为违法行为;为职工缴存住房公积金确有困难的,可在1%至4%范围内申请降低缴存比例或缓缴。

在企业关心的办税缴费便利度方面,北京也不断扩大线上办税事项范围,优化纳税人网上办、掌上办体验。目前,全市主要涉税事项全部实现电子税务局网上办理,纳税申报的网上申报率全年保持在99.5%以上;其他涉税业务也普遍实现网上办理,网上办理率达99%。

## 激发市场主体活力

## 中美监管机构签署合作协议

# 依法推进跨境审计监管合作

中国证监会26日宣布,中国证监会、财政部与美国公众公司会计监督委员会(PCAOB)签署审计监管合作协议,将于近期启动相关合作事项。这标志着中美双方监管机构为解决审计监管合作这一共同关切问题迈出了重要一步。

依法推进跨境审计监管合作,在遵守双方法律前提下实现各自监管需要,对于提高会计师事务所执业质量、保护投资者合法权益具有积极意义,也有助于为企业依法依规开展跨境上市活动营造良好的监管环境。依法推进跨境审计监管合作,维护企业境外上市渠道畅通,对于两国资本市场、上市公司和全球投资者有利,是多赢的选择。

## 坚持依法依规 建立对等互利合作安排

目前,有280余家中国企业在美国上市,30余家中国境内会计师事务所注册在PCAOB,为中国在美上市企业提供审计服务。由于众多外国企业在美国发行上市,提供审计服务的事务所遍布全球,PCAOB通常与境外相应监管机构建立合作机制,对相关事务所开展日常检查与执法调查。据了解,PCAOB已与世界上50余个国家和地区的监管机构建立相关合作机制。随着中国资本市场双向开放逐步深化,企业跨境上市和会计师事务所跨境展业日益频繁,中美双方监管机构都需要开

展相应的监管执法合作,加强对相关会计师事务所的监管,共同打击违法违规行为,保护投资者合法权益。

近十多年来,中国证监会、财政部与PCAOB等美方监管机构保持沟通磋商,尝试过多种合作方式,积累了一些经验,但未能从根本上形成双方接受、可持续的合作安排。

据中国证监会介绍,本次签署的合作协议,是双方监管机构在遵守各自国内法律法规的基础上,按照对等互利原则形成的合作框架,符合国际资本市场审计监管合作的通行做法。

证监会信息显示,合作协议体现三方面重要内容。一是确立对等原则。协议条款对双方具有同等约束力。中美双方均可依法定职责,根据合作协议,对另一方辖区内相关事务所开展检查和调查,被请求方应当在法律允许范围内尽力提供充分协助。

二是明确合作范围。合作协议范围包括协助对方开展对相关事务所的检查和调查。其中,中方提供协助的范围也涉及部分为中概股提供审计服务、且审计底稿存放在内地的香港事务所。

三是明确协作方式。双方将提前就检查和调查活动计划进行沟通协调,美方须通过中方监管部门获取审计底稿等文件,在中方参与和协助下对会计师事务所相关人员开展访谈和问询。美方不能单独入境对相关中国会计师事务所开展调查取证活动,这符合中国

证券法相关规定。

## 统筹开放与安全 完善制度维护信息安全

业内人士指出,对会计师事务所日常检查的一项重要内容是通过查看审计工作底稿检验事务所审计质量。审计工作底稿是会计师事务所开展审计工作的记录,主要包括关于企业财务信息的资料,一般不包括国家秘密、个人隐私、企业底层数据等敏感信息。

近年来,我国数据安全法、个人信息保护法等信息安全相关法律法规陆续施行,相关市场主体的信息安全责任更加明确,操作上更加有章可循。企业无论在何地上市,都有义务遵守本国信息安全法律法规。

近期中国证监会等部门完善了境外上市相关保密和档案管理规定,对规范审计工作底稿信息安全管理制度提出明确要求,进一步落实了上市公司信息安全的主体责任,同时为企业和会计师事务所依法依规保管和处理涉密敏感信息提供了更加细化和可执行的指引,有助于在满足审计要求的前提下做好底稿编制工作,并依法保护相关信息安全。

合作协议对于合作中可能涉及少量敏感信息的处理和使用时作出了明确约定,特别是针对个人信息等特定数据设置了专门的处理办法,为双方履行法定监管职责的同时保护相关信息安全

提供了可行路径。通过完善国内法规制度,规范市场主体行为,细化监管合作协议,审计监管合作中可能涉及的敏感信息将得到妥善处理。同时,这样的安排也有助于避免敏感信息“泛化”,从而使必要的商业信息可以顺畅流动,境内外中介和监管机构可以正常履职,投资者能够做出恰当的决策。

## 以开放促发展 继续支持企业依法依规境外上市

二十多年来,一大批中国企业根据自身发展需要赴境外上市融资,借助境外资本市场赢得发展机遇,也很好地回馈了全球投资者。新发展格局下,中国企业全球资源配置的步伐不会停,继续用好国际资本市场的方向不会变。2021年7月30日,中共中央政治局会议提出,完善企业境外上市监管制度。近一年来,我国境外上市有关制度规则逐步完善,明确支持企业依法依规赴境外上市。

在此背景下,签署中美审计监管合作协议,有利于畅通赴美上市渠道,进一步稳定市场预期,符合高水平制度型开放的方向。国内外市场各方都期待两国监管机构秉持专业精神,务实合作,增进互信,执行好协议,共同为企业跨境上市营造良好的国际监管环境,为全球经济增长增添正能量。

文/新华社记者(新华社北京8月26日电)