

中国共产党的领导,始终是党和国家事业不断发展的“定海神针”。我国人力资源总量达到2.2亿人,比2012年增加1亿人,一支规模宏大、素质优良、梯队合理、作用突出的人才队伍不断发展壮大……探索新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革的深刻原因,始终坚持中国共产党的领导,始终是推动我国经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。党对人才工作的全面领导,放在对于我国人才事业发展规律性认识的首位,成为新征程上必须牢牢把握的根本原则。

治国安邦,人才为本。纵览百年奋斗史,我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才,鼓励凝聚各方面人才积极投身于党和人民事业的伟大实践。中国特色社会主义进入新时代,面对错综复杂的国际局势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央树立强烈的人才意识,作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断,作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署,全面加强党对人才事业的领导,全面深入推进人才强国战略。

多次主持召开重要会议,研究人才议题;多次就深化人才体制机制改革、推动职业教育发展等作出重要指示批示;多次就重大方针政策制定,当面听取党内外各方面专家人才的意见建议;多次深入科研院所、高等院校、企业一线,调研人才培养使用情况;多次会见劳动模范和先进工作者,大力倡导劳模精神、工匠精神、工匠精神……习近平总书记亲自谋篇布局,深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国等重大理论和实践问题,为做好新时代人才工作指明了方向。

坚持党对人才工作的全面领导,不是面面俱到、事无巨细,而是通过切实履行管宏观、管政策、管协调、管服务职责,确保人才工作把准大局、方向、战略、定位,使全社会各个方面构建符合人才成长发展规律、充分发挥人才作用的体制机制,建立使各类人才成长成才成功的政策体系。为此,2021年5月印发的《中国共产党组织工作条例》设专章对党的人才工作作出规定,明确要求“形成党委统一领导,组织部门牵头抓总,有关部门各司其职、密切配合,用人单位发挥主体作用,社会力量广泛参与的党管人才工作格局”。在党的坚强领导下,我国人才发展顶层设计不断加强,党建工作和人才工作深度融合,形成自上而下的人才发展路线图,统筹推进人才队伍建设。

新的时代,新的使命。推动我国人才事业再上新台阶,需要有大格局、大气魄、大眼界。加快建设世界重要人才中心和创新高地的,是以习近平总书记为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,对新时代人才强国战略实施给出的新指向新定位、新目标。这就要求我们站在历史和时代的高度充分认识人才工作的时代挑战和重要意义,完善党管人才的领导体制和工作机制,改进党管人才的方式方法,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业的伟大奋斗中来。

“实现中华民族伟大复兴,人才越多越好,本事越大越好。”从党和国家事业发展实际出发,以更高的站位、更宽的视野发现人才、培养人才、使用人才、配置人才,日益壮大的人才大军必将为一个一个战略目标的实现提供更加坚强的人力支撑和智力支持。

今年上半年,浙江省经济发展经受住超预期挑战和冲击,取得来之不易的成绩。数据显示,上半年浙江GDP总量36222亿元,居全国第四;按可比价格计算,同比增长2.5%。7月份,浙江经济继续稳进提质,经济复苏基础进一步巩固,规模以上工业增加值1780亿元,同比增长3.6%;数字经济核心产业制造业增加值同比增长6.1%。

浙江省委副书记袁家军表示,扎实做好下半年工作,要突出稳进提质、除险保安、塑造变革,聚焦聚力、创新破难,坚定不移推动高质量发展,全面打赢经济稳进提质攻坚战,确保经济运行在合理区间,以稳进提质的亮眼成绩迎接党的二十大胜利召开。

### 经济大省挑大梁②

## 浙江推动经济稳进提质

产业生态、营商环境、基础设施、公共服务、省级开发区、特色小镇协同建设,全力服务各类创新平台建设,精心打造全球数字贸易博览会等系列数字经济品牌活动。

杭州市委常委、常务副市长柯吉欣告诉记者,杭州正在举全市之力,推动城西科创大走廊创新策源地建设,打造“互联网+科创”高地,以数字技术创新为引领,争创综合性国家科学中心。

### 助企纾困激发活力

登录“亲清余杭”企业综合服务平台,点击申请影院纾困补助,填好信息后,浙江余杭区的一家影院很快拿到了9.5万元的补助资金。

“亲清余杭”企业综合服务平台,是余杭区帮扶支持企业发展的重要平台,涵盖政策兑现、产业基金服务、金融服务、企业培育等内容。今年,余杭区发布实施助企纾困36条政策,困难行业、个体工商户以及受疫情影响严重的中小微企业都可以通过网上平台申请兑现扶持政策。今年上半年,全区累计兑现惠企扶持政策资金67.28亿元,涉企专项资金兑现率65%。

为帮助企业纾困解难,杭州出台“免申即享”政策,符合条件的企业无需提出申请,由人社保系统根据政策条件,分批开展大数据比对,精准筛选出符合条件的企业名单,经公示无异议后,直接将“惠企红包”拨付到单位对公账户,或直接返还至税务部门提供的企业缴纳社会保险费的账户。

记者在采访中了解到,作为民营经济大省,浙江已先后出台4轮“全面顶格、精准高效”的稳进提质、助企纾困政策,共计38项政策组合拳。日前,针对中小微企业,浙江又专项发布“减负纾困若干意见”,帮扶政策“能出尽出”,覆盖减税、用工政策、防疫、融资、稳企支持五方面,全力帮助市场主体恢复元气、渡过难关。(下转第三版)

### 打造数字经济升级版

浙江高度重视发展数字经济。早在2017年底,浙江省委就提出实施数字经济“一号工程”,全面推进经济数字化转型,此后又制定数字经济五年倍增计划,加快建设国家数字经济示范区。

日前召开的浙江数字经济高质量发展大会提出,抢占数字经济制高点,打造数字经济升级版。未来5年,全省数字经济增加值力争突破7万亿元,核心产业增加值突破1.6万亿元,实现新一轮“双倍增”。

杭州是浙江发展数字经济的“头雁”,近年来,全市数字经济核心产业连续保持两位数增长,去年主营收入达16331亿元,同比增长20.2%。

为打造数字经济升级版、勇当数字经济开路先锋,杭州多管齐下,布局数字产业发展赛道。一是持续激发创新活力,推动模式创新、技术创新和制度创新。二是做强做大核心产业,加快布局未来产业。在壮大核心产业的同时,全方位融合数字技术,走出一条从“机器换人”“工厂物联网”“企业上云”到“未来工厂”的智能制造之路。三是注重优化

### 注册制改革两周年——

## 创业板有效释放创新活力

本报记者 彭江

创业板注册制改革迎来两周年。2020年8月24日,创业板改革并试点注册制平稳落地,标志着资本市场全面深化改革进入“深水区”。改革后的创业板进一步健全支持创新的市场体系,聚焦先进制造、数字经济、绿色低碳等重点领域,服务战略性新兴产业和高新技术企业,为我国经济高质量发展注入新动能。

据统计,截至7月31日,创业板共有上市公司1159家,总市值突破12万亿元,投资者数量超5000万,机构投资者持有流通市值占比超五成,持续吸引境外长期资金流入,创业板股票近两年日均成交2166亿元,为企业上市后持续发展营造良好市场环境,激发各方参与热情,推动构建优质创新资本生态。

### 改革激发活力

注册制改革后,创业板新上市公司共355家,占创业板公司总数的30%,总市值超2.5万亿元,占板块整体市值的20%,近九成成为高新技术企业,近六成成为战略性新兴产业企业,超五成公司去年实现营收、净利双增长,近九成公司研发投入增长,创新属性鲜明,成长性良好。2021年,创业板上市公司营业收入合计近2.8万亿元,平均营业收入24亿元,同比增长25%;实现净利润合计约2000亿元,平均净利润1.73亿元,同比增长超20%。创业板培育出10余家市值超千亿元上市公司。

“创业板注册制是我国资本市场市场化改革和包容性发展的重要举措。两年来,创业板坚持包容性发展,接纳了不同阶段的企业,形成了我国创新创业企业融资发展和规范发展的平台。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示,兼顾存量与增量改革的创业板注册制改革,为我国资本市场全面推行注册制积累了经验。(下转第三版)

本报武汉8月

23日讯(记者柳洁、董庆森)由经济日报社、湖北省委宣传部、湖北省社

## 首届中国(湖北)县域经济高峰论坛举办

会科学院共同主办的首届中国(湖北)县域经济高峰论坛23日在湖北省宜都市举行,论坛以“郡县治,天下安——强县工程的路径选择”为主题。

开幕式上,湖北省委常委、宣传部部长许正中,经济日报社社长兼总编辑郑庆东,湖北省副省长、宜昌市委书记王立共同启动论坛。

数据显示,我国县域经济总量超过39万亿元,约占全国的41%;县域人口约占全国总人口的60%,县域面积约

占全国国土面积的90%。今年5月,中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。如何科学、有效地推进县域经济新发展?来自中国科学院、国务院发展研究中心、中国城市规划设计研究院、北京大学和赛迪顾问研究中心的专家学者,以及湖北省、市、县三级经济发展重点部门的相关负责人,从兴产业、聚人才、引资金和数字化助力乡村振兴等多维度为县域经济高质量发展出谋划策。(相关报道见十版)

论坛上发布《湖北一类县市区城市体检报告——基于城市吸引力指数》,从资本、人才、人口、游客及传播吸引力五个维度,对湖北23个一类县市区市的吸引力进行“体检”。武汉市江夏区、谷城县、宜都市围绕“强县富民”开展圆桌对话。荆门市东宝区和当阳市、枝江市、松滋市、宜都市主要负责人共同倡议“发挥强县节点作用,共建宜荆荆都市圈”。

### 导读

- 力争疫情防控和经济发展双胜利 2版
- 如何挑一篓靠谱“纸螃蟹” 5版
- 保交楼有利于稳市场增信心 6版
- “药转保”营销暗藏风险 7版
- 无人认领也不能随意买卖 8版
- 协同推进粤港澳大湾区建设 11版

2008年国际金融危机阴霾未散,世界经济复苏乏力、增长曲折,发达国家与新兴经济体之间实力对比变化显著,世界政治经济秩序和格局面临重构;新冠肺炎疫情席卷世界,全球面临第二次世界大战以来最严重的经济衰退,逆全球化加剧,问原本就不稳定的世界更加动荡;全球性问题种类繁多且复杂多变,地区热点此起彼伏,霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织……可以说,当今世界最大的风险,就是日益凸显的不稳定、不确定。这一趋势在经济领域表现得尤为突出。

2021年中央经济工作会议要求正确认识和把握五个新的重大理论和实践问题,并将“防范化解重大风险”作为其中重要内容,正是立足两个大局,深刻洞察世界动荡变革大势给出的科学判断,也是我国直面“不确定”构建发展确定性的关键一招。

### 在把握经济规律中应对不确定性

有经济学家预测,在新冠肺炎疫情、乌克兰危机等一系列风险挑战下,全球经济将进入“三高—低”格局,即高利率、高通胀、高债务和低增长。历经了蓬勃发展的全球化和总体上的经济繁荣之后,世界经济呈现出发展乏力、对抗博弈加剧、逆全球化思潮上升、风险扩散加速等态势,进入新的动荡变革期。

## 五个重大理论和实践问题深度探析⑫

□ 本报调研组

# 以自身确定性应对不确定性

## ——正确认识 and 把握防范化解重大风险(下)

几十年来,中国深度融入全球化进程,在世界的不断发展中。当前我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,从某种意义上说,正是全球性变革和风险加剧在国内经济领域的投射。

从我国自身看,所处的阶段、锚定的发展目标、现实的发展趋势等都呈现出一系列新特征。社会主要矛盾发生重大变化,发展模式从规模扩张转向质量提升,改革发展稳定任务艰巨繁重,经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。虽然发展前景向好,但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,加之新冠肺炎疫情冲击,经济运行面临的压力可想而知。

一系列新情况、新变化、新目标、新要求,必然会带来新的问题。我们通过几十年高速发展积累了雄厚的物质基

础,也具备了开启现代化新征程的有利条件,但两个大局相互交织,疫情冲击持续反复,我国在面临前所未有的发展机遇的同时,面临的挑战和风险亦前所未有。中央经济工作会议提出,2022年的经济工作要稳字当头、稳中求进。也就是说,首先要确保经济发展的稳定性,在此基础上谋求更好发展。一个“稳”字,既凸显了发展不确定、不稳定因素明显增多的客观情况,又明确了下一阶段经济工作的侧重点和着力点,给出了在充满不确定的环境中构建经济发展确定性的清晰指向。

在一个更加不稳定、不确定的世界中谋求发展,就必须从不确定性出发,观察经济运行的基本态势,形成对经济运行的基本看法;从防范化解重大风险的忧患意识出发,评估各项政策效果,考察市场主体行为;从构建发展的确定性出发,坚定不移做好自己的事情,不断做强

经济基础,推动高质量发展。唯此,才能成功应对各种可以预料和难以预料的风险,“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”。

### 牢牢把握“最强基础” 充分发挥“显著优势”

我们党历来高度重视防范化解重大风险,始终坚持正确认识经济发展的阶段性特征和阶段性问题,不断调整思路 and 战略。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央强调要发挥好党的领导和我国社会主义制度优势,对可能出现的各种风险挑战时刻保持警醒:强调居安思危,见微知著,避免发生重大风险;部署下好先手棋、打好主动仗,做好应对各种形式风险挑战的一系列准备;明确守住不发生系统性风险的底线,抓好实体经济、金融系统等重点领域……归根结底,就是无论国际风云如



8月23日,广西桂林市恭城瑶族自治县嘉会镇西南村村民在晾晒黄笋。近年来,恭城瑶族自治县积极发展生态农业,引导瑶乡同胞规模化种植黄竹,促进了当地农民增收致富。刘教清摄(中经视觉)

年时间,钢材综合价格指数从99.14点下跌至83.09点,降幅达16.2%。进入2015年,下跌趋势不但没有减缓,反而更加剧烈,半年降幅就达19.7%。面对严重的产能过剩情况,党中央按照消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批的思路作出工作部署,经济的、法律的、行政的手段齐上阵,抢在事态恶化之前刹住了车。

在此基础上,中央进一步判断:制约我国经济发展的因素,供给和需求两侧都有,但矛盾的主要方面在供给侧,深层结构性问题不容忽视,供给与需求之间的错配和不适应已经是累积风险的重大源头。比如,我国一些行业和产业产能严重过剩,同时大量关键装备、核心技术、高端产品还依赖进口,是供给侧、生产端出了问题;又如,农业的一些供给没有很好适应需求变化,在一些年份中,大豆生产缺口很大,玉米增产则超过了需求增长,牛奶等产品还难以满足消费者对质量、信誉保障的要求;再如,居民的部分消费需求在国内得不到有效供给,消费者将大把钞票花费在出境购物、“海淘”购物上,购买的商品从奢侈品向电饭煲、马桶盖这样的普通日用品延伸。事实证明,如果不从生产端入手解决问题,不使供给和需求达成新的动态平衡,不但已经存在的问题难以解决,而且会引发诸多新矛盾。由此提出供给侧结构性改革并大力深入推进,正是不断化解实体经济风险的务实举措。(下转第二版)