

奋进新征程 建功新时代

非凡十年

# 农业农村发展取得历史性成就

本报记者 乔金亮

重农固本，国之大纲。党的十八大以来，党中央把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实施乡村振兴战略，推动农业农村取得历史性成就，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。

从华北平原到云贵高原，从东北平原到江南水乡，从大别山区到秦巴腹地，一个个特色产业带动乡村发展，一项项改革举措推动农民增收，乡村建设、乡村改革、乡村治理，乡村振兴步履铿锵，农业农村发生历史性变革。

## 饭碗端得更牢靠

党的十八大以来，我国把确保粮食和重要农产品有效供给作为“三农”工作的首要任务，端牢端稳中国人饭碗。数据显示，粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，10年再上一个千亿斤新台阶；人均粮食占有量达到483公斤，高于国际公认的400公斤粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。

农业农村部副部长邓小刚表示，我国大力实施藏粮于地、藏粮于技战略，夯实粮食生产基础。一方面，以高标准农田为重点的农业基础设施条件明显改善。守住18亿亩耕地红线，将10.58亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定落实到地块，累计建成9亿亩高标准农田，配套完善农田灌溉水利设施；另一方面，以品种选育为重点的农业科技创新能力明显增强。培育推广了一批突破性新品种，粮食作物良种基本实现全覆盖，国家级育种基地、制种大县、区域性良种基地加快建设，做到了中国粮主要用中国种。

10年来，棉油糖肉蛋奶鱼果菜茶供给充裕，越来越多优质农产品摆上百姓餐桌。优质抗病虫水稻、节水抗旱抗病小麦、机收籽粒玉米等新品种大面积推广应用，农作物自主选育品种面积占比超过95%；培育出京红、京粉系列自主蛋鸡品种和京海黄鸡等自主肉鸡品种；改良云岭牛、秦川牛等地方品种，主要育种核心种源自给率达75%；各地还培育了赣南脐橙、洛川苹果、岳西茭白等一批地方优势特色产业。目前，我国人均肉类占有量超过世界平均水平，人均禽蛋占有量超过发达国家水平。

高效养殖业是现代农业稳产保供提质增效的典型代表。比如，浙江省湖州市南浔区双林镇近年来推进农业高质量发展，发展高效种养殖业

夯实乡村产业根基，完成“数字农业一张图”编制，建成高标准农田8811万亩，形成精品果蔬、稻虾轮作、湖羊养殖三大特色产业园。为激发乡村产业活力，双林镇还出台加快乡村休闲旅游业发展的政策，打造稻虾产业综合体，以“得稻香、虾有乐”为主题，聚焦稻虾轮作，推动农旅融合，受到游客欢迎。

## 乡村焕发新气象

“我国历史性地解决了绝对贫困问题，9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困村全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，走出了一条中国特色减贫道路。”邓小刚表示，脱贫人口生活水平显著提高，全部实现不愁吃、不愁穿，全面实现义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全有保障。脱贫地区发展能力明显增强，每个脱贫县都打造了两三个特色鲜明、带动面广的主导产业，行路难、用电难、通信难等问题得到历史性解决。脱贫攻坚战取得全面胜利，创造了彪炳史册的人间奇迹。

南京林业大学农村政策研究中心主任高强表示，乡亲们脱贫只是迈向幸福生活的第一步，是新生活、新奋斗的起点。要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。2021年以来，脱贫攻坚成果持续巩固，33项过渡期衔接政策出台实施，防止返贫动态监测帮扶机制全面建立，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县并继续倾斜支持，守住了不发生规模性返贫的底线。

去年以来，山东省临清市老赵庄镇发展“光菇互补”项目，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。该镇利用村集体或群众房前屋后闲置宅基地，高标准建设花菇种植大棚，以“公司+农户+基地+市场”的模式，引进先进生产工艺，统一种植、统一技术、统一销售珍稀食用菌。镇长刘殿锋介绍，“光菇互补”项目总占地面积为35亩，建设菌光大棚，配备屋顶光伏发电板，既巩固了脱贫攻坚成果，也为乡村振兴探索了路子。

如今，广袤乡村焕发新气象。公共设施提档升级，农村供水供电、交通道路、宽带网络和学校医院等设施加快建设，农村民生事业不断取得新进展；善治乡村加快建设，党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，农村基层党组织战斗堡垒作用进一步加强，农村精神文明建设扎实开展，乡村治理效能不断提升。2021年农村居民人均可支配收入达18931元，较2012年翻了一番多，农民生产生活水平上了一个大台阶。

国家乡村振兴局副局长洪天云表示，农村人居环境明显改善，基本实

现干净整洁有序。截至2021年底，全国农村卫生厕所普及率超过70%，其中，东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区农村卫生厕所普及率超过90%。2018年以来，累计改造农村户厕4000多万户；全国范围内农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例稳定保持在90%以上。如今，农民院前院外更加美丽，农民生活习惯更清洁卫生，生活方式更绿色环保。

## 改革释放新动能

从党的十九大首次提出实施乡村振兴战略到相关配套意见、规划相继印发，从《中国共产党农村工作条例》颁布出台到乡村振兴促进法正式施行……目前，乡村振兴的“四梁八柱”基本形成。农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德表示，伴随农村改革全面深化，乡村发展释放新动能。

农村土地制度改革扎实推进。初步确立了承包地“三权分置”制度体系，实行所有权、承包权和经营权分置并行，这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新；基本完成承包地确权登记颁证工作，2亿多农户领到了证书，吃了定心丸；农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点已取得重要成果；在104个县（市、区）和3个地级市部署启动新一轮农村宅基地制度改革试点。

今年，江西省南昌市经开区蛟桥街道龙潭村符合条件的1902位村民变“股民”，共获得了189.5万元的村集体经济分红，这也是龙潭村连续第二年给村民分红。龙潭村党总支书记、村委会主任杜欢介绍，龙潭村地处城乡接合部，于2019年成立了股份经济合作社，整合集体资产，通过对外投资、楼宇租赁、发展三产三大渠道，解决了村民就近就业问题，壮大了村集体经济。2021年，村集体经济收入达到700多万元，部分用于分红，部分用于改善农村人居环境，部分用于发展生产。

从全国来看，农村集体产权制度改革阶段性任务基本完成。农村集体资产清产核资全面完成，集体经济组织成员身份全面确认，经营性资产股份合作制改革稳步推进。清查核实集体土地等资源65.5亿亩，农村集体资产达7.7万亿元，其中经营性资产3.5万亿元；确认集体经济组织成员约9亿人，建立农村集体经济组织约96万个，集体产权归属更明了、农民财产权利更多了。农村产权流转交易有序开展，交易品种逐步丰富，服务功能逐步健全。

与此同时，新型农业经营体系加快建设。我国加快培育新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，组织开展农业社会化服务创新试点，促进小农户和现代农业发展有机衔接的政策体系初步建立。家庭农场达到390万家，农民合作社超过220万家，农业社会化服务组织达到95万多个。

## 见证这十年

# 乡村民宿红红火火

本报记者 代玲

走进顿珠措姆家的院子，满园花草斗艳争芳。院子一侧，一栋崭新的两层藏式小楼分外醒目。2019年，得益于错高村整村搬迁项目，顿珠措姆一家五口搬进了现在居住的小楼。

“以前，我们全村人都住在老房子里，有的年久失修变成了危房，有的是古建筑需要保护。”顿珠措姆回忆说。

错高村位于西藏林芝市布江达县错高乡，平均海拔3500多米，是西藏完整地保持了布江地区传统村落布局、民居建筑风格、习俗文化和信仰的村落，有的房屋有百年甚至数百年的历史，因此被住建部和国家文物局先后评为中国历史文化名村、传统古村落。

为了更好地保护传统古村落和改善村民生活条件，平衡好保护和发展的关系，布江达县整合各项资金启动了错高村整体搬迁项目，在原村庄的背后建设了配套设施完善的新村。2019年春节前夕，全村都搬进了安全舒适的新房。顿珠措姆一家不花一分钱就分到了建筑面积200多平方米带院子的两层小楼。

“一楼我们自己住足够了，二楼三个房间都有独立卫生间。像村里其他人家一样，今年开始我们把二楼的房间都租出去做民宿了，每间房每年能有1.2万元的房租。”顿珠措姆开心地说。

错高村不远处就是远近闻名的巴松措。2021年12月，看中错高村的文化旅游资源优势，岷山酒店集团与错高乡签订了合作打

造岷山错高民宿酒店项目的合约，由村民提供房屋，岷山集团负责装修、运营。今年7月25日，民宿开始试运营。顿珠措姆家二楼的房间，至今已接待了数十批游客。

“感谢党和政府，在搬迁规划中谋划了旅游产业发展，让每家每户都能受益。而且这个项目我们什么都不操心，全部都由公司打理，对于没有经营管理经验的我们来说真是大好事。”顿珠措姆说，家里种地放牧也不耽误。

在没有出租房屋经营民宿之前，靠养殖藏香猪、采集林下资源、售卖奶渣等乳制品以及丈夫、女儿外出务工，顿珠措姆家每年仅有三四万元收入。

“现在，民宿开起来了，家里的收入有望翻一番。”顿珠措姆乐呵呵地说。一开业，她家就被安排了客人。她热情地邀请客人品尝自家做的奶渣、酥油茶。

如今，基础设施完善、吃上旅游饭后，错高村的村集体经济不断壮大，沙滩摩托车、马帮、射箭场等旅游体验项目在错高村落落地，预计每年至少可以收入70万元。村民们干劲十足、充满活力。

“以前我们村几乎没有集体经济，特别羡慕那些集体经济强的村，现在在党和国家好政策的帮扶下，我们也能享受到集体经济分红了。这日子真是越来越有盼头了。”顿珠措姆感慨道。

图① 湖南常宁市三角塘镇长江村错落有致的村庄和五彩缤纷的树林相映成画。  
刘东华摄(中经视觉)

图② 村民在贵州黔东南苗族侗族自治州岑巩县平庄镇包东村采收辣椒。  
胡攀学摄(中经视觉)

图③ 江苏如皋城北街道邵庄村高标准农田里水稻长势喜人。  
吴树建摄(中经视觉)