

新华社北京8月16日电 8月16日,国家主席习近平就埃及发生教堂失火事件向埃及总统塞西致慰问电。习近平表示,惊悉埃及发生教堂失火事件,造成重大人员伤亡。我谨代表中国政府和中国人民,并以我个人的名义,对遇难者表示深切的哀悼,向遇难者家属和伤者致以诚挚的慰问,祝愿伤者早日康复。

新华社北京8月16日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《“十四五”文化发展规划》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《“十四五”文化发展规划》主要内容如下。文化是国家和民族之魂,也是国家治理之魂。没有社会主义文化繁荣发展,就没有社会主义现代化。为在新的历史起点上进一步推动社会主义文化繁荣兴盛,建设社会主义文化强国,根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,制定本规划。

一、规划背景

“十三五”时期,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》确定的各项任务顺利完成,根据形势需要新确定的重点工作和创新性举措扎实推进,我国文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、开创党和国家事业新局面提供了强大正能量。党对宣传思想工作领导全面加强,凝聚起全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。党的理论创新全面推进,习近平新时代中国特色社会主义思想深刻改变着中国、影响着世界。社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬,主流舆论不断巩固壮大,网络空间日益清朗,全国各族人民精神面貌更加奋发昂扬。文艺创作持续繁荣,公共文化服务水平不断提高,文化事业和文化产业繁荣发展,人民参与感、获得感、幸福感显著提升。和平发展的负责任大国形象进一步彰显,国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升,中华文明新发展为人类文明进步贡献了新增量。我们比历史上任何时期都更加坚定文化自信,更有信心更有能力铸就中华文化新辉煌。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年,也是推进社会主义文化强国建设、创造光耀时代光耀世界的中华文化的关键时期。进入新发展阶段,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,文化是重要内容,必须把文化建设放在全局工作的突出位置,更加自觉用文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展。贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,文化是重要支点,必须进一步发展壮大文化产业,强化文化赋能,充分发挥文化在激活发展动能、提升发展品质、促进经济结构优化升级中的作用。顺应我国社会主要矛盾的历史性变化,满足人民日益增长的美好生活需要,促进人的全面发展,文化是重要因素,必须深化文化体制改革,扩大优质文化供给,让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。迎接新一轮科技革命浪潮,推动发展质量变革、效率变革、动力变革,文化是重要领域,必须加快推进文化和科技深度融合,更好地

中办国办印发

《“十四五”文化发展规划》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。文化生产传播方式,抢占文化创新发展的制高点。实现中华民族伟大复兴,战胜前进道路上各种风险挑战,文化是重要力量源泉,必须高扬思想旗帜、强化价值引领、激发奋斗精神,建设中华民族共有精神家园,推进文化铸魂,增强全民族的凝聚力、向心力、创造力。应对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响,在错综复杂国际环境中化解新矛盾,迎接新挑战、形成新优势,文化是重要软实力,必须增强战略定力、讲好中国故事,为推动构建人类命运共同体提供持久而深厚的精神动力。走好新的赶考之路,进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,我们要更加坚定文化自信,自觉肩负起新的文化使命,在实践创造中进行文化创造,在历史进步中实现文化进步,为全面建设社会主义现代化国家提供思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件。

“十四五”总体要求

(一)指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持和发展中国特色社会主义,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,以社会主义核心价值观为引领,以推动文化高质量发展为主题,以深化文化领域供给侧结构性改革为主线,以文化改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的精神文化生活需要为根本目的,坚持稳中求进、守正创新,着力坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,着力巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础,着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态、具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明、具有强大感召力和影响力的中华文化软实力,不断铸就中华文化新辉煌,为建成社会主义文化强国奠定坚实基础。

(二)工作原则
——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导文化发展的体制机制,贯彻落实党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则,把党的领导落实到宣传思想工作各方面,为实现文化高质量发展提供根本保证。
——坚持人民至上。以人民为中心,尊重人民主体地位,保障人民文化权益,把宣传、教育、引导和服务群众结合起来,鼓励人民参与文化创新创造,依法参与国家文化治理,做到文化发展为了人民、依靠人民、成果由人民共享,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。(下转第十版)

文化发展规划

完善制度建设保护投资者权益

金观平

经济论坛

投资者是资本市场的基石。做好投资者权益保护工作关系到资本市场改革、发展和稳定。证监会、财政部近日联合发布《关于证券违法行为人财产优先用于承担民事赔偿责任有关事项的规定》,明确行政处罚没款可用于承担民事赔偿,将民事赔偿责任优先原则在证券领域落地,对保护投资者合法权益具有十分重要的意义。

当前,我国境内证券市场投资者数量已突破2亿,其中九成以上是中小投资者。中小投资者在参与证券投资时,市场风险的识别能力和判断能力较弱,自我保护能力不强,合法权益容易受到侵害。当不法分子在资本市场中“联手坐庄”“欺诈发行”“财务造假”侵害投资者合法权益时,除了监管部门从严监管、运用行政处罚手段打击证券违法违规乱象外,还需要让违法违规者承担相应的民事赔偿责任,提高违法成本。从这个角度看,民事赔偿责任优先原则在证券领域落地,保护了投资者合法权益的现实需要。

证券监管部门已在多起案件中开出“亿元”“数十亿元”级别大罚单,对证券违法违规行为形成较强威慑。不过,在实践中由于行政处罚决定往往先于民事判决,在一些行政处罚案件尤其是大额行政处罚没款案件中,违法行为人缴纳罚没款后,可能会出现剩余财产难以支付民事赔偿款的新问题。

因此,需要从制度层面不断完善,以保障投资者合法权益。通过将违法行为人缴纳的行政处罚没款作退库处理,用于承担民事赔偿责任,是一种可行的机制安排。违法行为人缴纳罚没款后,剩余财产不足以承担民事赔偿责任的,投资者在向人民法院提起诉讼,获得胜诉判决或者调解书,并经人民法院强制执行或者破产清算程序分配仍未获得足额赔偿后,可提出书面申请将违法行为人已缴纳的罚没款用于承担民事赔偿责任。

民事赔偿优先原则并不会减少违法者的应尽责任。违法行为人缴纳的罚没款用于承担民事赔偿责任的,违法行为人应当继续履行相关罚没款缴纳义务。证监会应当及时完善执行制

度规则和程序,对退库之后又发现违法行为人财产的,应当继续履行收缴职责,将违法行为人财产缴入库。

除民事赔偿责任优先原则在证券领域落地外,近年来在保护投资者合法权益方面,我国资本市场制度建设取得突破性进展。证券法全面修订,为资本市场改革提供了坚实的法律保障。此外,相关法规大幅提高了欺诈发行、信息披露造假等证券期货犯罪的刑罚力度。随着民事赔偿制度的进一步完善、证券集体诉讼司法解释的出台、虚假陈述民事赔偿司法解释的修改,从证券审判标准、诉讼程序到赔偿保障环节的特色证券民事赔偿体系基本形成,为保护投资者合法权益建设了行政执法、民事追偿和刑事惩戒相互衔接、互相支持的立体追责体系。

保护投资者合法权益永远在路上。下一步,相关部门应认真落实规定要求,努力把好事办好,切实保护投资者合法权益。证券市场监管部门需要久久为功,依法治市、依法监管,积极在法治轨道上不断提升资本市场法治建设水平,维护投资者合法权益。



千舟竞发开渔日

8月16日,广东省阳江市海陵岛闸坡渔港千舟竞发,开启新一轮耕海牧渔。当天,为期三个半月的南海伏季休渔期正式结束,广东海域正式开渔,渔民进入捕捞生产旺季。

付海燕摄(中经视觉)

五个重大理论和实践问题深度探析⑨

□ 本报调研组

节流开源并重 统筹安全发展

——正确认识 and 把握初级产品供给保障(下)

作为国民经济结构中最基础部分,初级产品供给关乎经济稳定安全、企业安危兴衰。初级产品在全球分布并不均衡,在百年变局叠加世纪疫情的背景下,近年来国际初级产品供应的不确定性、不稳定性进一步增强。当前我国初级产品进口依存度已经比较高,存在巨大风险隐患,特别是粮食安全更是不容有半点闪失。这就要求我们加强战略谋划,统筹安全和发展,“节流”与“开源”并重,做好初级产品供给保障,牢牢掌握发展主动权。

多维度考量初级产品保障

我国已经全面建成小康社会,但仍长期处于社会主义初级阶段。初级产品关乎民生、关乎生产,其重要性不言而喻,而当前保障初级产品供给的经济社会条件和国际环境都发生了很大变化。因此,对保障初级产品供给要从多维度去考量,不能简单判断哪种方式更好。保障初级产品供给,要统筹好国内经济发展、对外开放和经济安全之间的关系,多措并举、多种渠道保障初级产品的供给。

正确认识 and 把握初级产品供给保障,是适应我国经济高质量发展的需要。

2021年我国经济规模突破110万亿元,人均GDP突破8万元,超过世界平均水平。同时,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,初级产品在我国经济生活中的地位和作用也在随之发生变化。

一方面,保障初级产品要与初级产品种类的拓展相适应。以农业为例,粮食问题上不能有半点闪失,在确保粮食产能不降低的前提下,要与时俱进树立大粮观,把粮食安全不仅建立在产量、数量和投入上,还要建立在品种、质量和效益上,通过科技投入、地力培育和绿色发展确保土地产能,确保需要的时候能产得出、产得好。在“有没有”的基础上要想到“好不好”的期待,以满足新时代我国经济高质量发展的特征。

另一方面,保障初级产品要与我国供给侧结构性改革相适应。不论是农业领域的藏粮于技,还是工业领域的淘汰落后产能,都对生产和使用初级产品提出了更高要求。“藏粮于技”是从我国人均耕地资源少、耕地资源总量有限的现实情况出发,通过不断提高农业科技水平,来保障粮食安全。同时,随着我国经济规模扩大,新发展理念深入贯彻,改变了过去过去多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依

赖高能耗高排放产业的发展模式,能源技术革命不断推进,带动了产业升级,提高了作为“工业粮食”的各类初级产品的利用效率。

此外,保障初级产品关系到发展和安全两件大事,同样需要系统观念的引领。既要立足当前,提高见微知著能力,把困难估计得更充分一些,把风险考虑得更深入一些,把举措落得更周密一些,有效管控重点领域,守住不发生系统性风险底线;更要着眼长远,让保障初级产品供给更好服务于加快构建新发展格局,久久为功,笃定前行。

正确认识 and 把握初级产品供给保障,是应对错综复杂国际环境的需要。

经过40多年的改革开放,中国经济已深度融入世界经济体系。新冠肺炎疫情暴发后,以美国为代表的主要发达国家经济滞胀货币,实施极度宽松的货币政策,造成市场流动性泛滥,推升全球大宗商品价格。其次,美国等西方国家疫情防控失序,产业链供应链紊乱,至

今尚未恢复,导致全球生产供应受到极大影响,大宗商品供给不足、价格攀升。此外,俄乌冲突以及美国联合盟友对俄罗斯发起多轮制裁,冲击世界经济体系,加剧全球粮食、能源、矿产品等大宗商品供需紧张局面,导致价格高位攀升,进一步推升全球通胀水平。

俄乌冲突导致跨境运输受阻。俄罗斯和乌克兰是连接欧亚大陆的重要运输通道,俄乌冲突切断了经乌克兰的黑海海运航线以及经过俄乌两国的陆运、空运线路,跨国物流公司不得不选择更长的中东航线作为替代,使原本已经企稳的跨境运输成本再度上涨。

关键原材料和零部件供应中断。半导体生产必需的金属钯和特种气体、汽车零部件、镍钛等重要金属供给受到显著冲击,全球供应链安全稳定遭遇新的挑战。

面对这样复杂的国际政治经济形势,保障初级产品供应显得尤为重要。“中国应警惕大豆等农产品、油气、金属

矿产等资源的海外供给波动影响。”中国国际经济交流中心副总经济师张永军表示。

在百年变局和新冠肺炎疫情双期叠加下,要处理好开放和安全的关系。保障初级产品的供给不是不进口初级产品,而是要寻求对外开放和国家经济安全的黄金结合点。当前虽然逆全球化的潮流在涌动,但经济全球化是由客观经济规律所决定的,不由个别国家的意志所改变。统筹好开放发展和经济安全,实现高质量发展的必由之路。

中共上海市委党校(上海行政学院)经济学部主任唐钰岚认为,开放发展是维护国家经济安全的基础,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,以更高水平对外开放促进更高质量发展,进而确保国家经济安全;国家经济安全是开放发展的保障,积极应对开放发展中可能遇到的各种风险挑战与威胁,牢牢守住安全底线,维护国家

经济安全,确保既“放得开”,又“管得住”,寻找对外开放和国家经济安全的黄金结合点。

从初级产品的情况看,“较高的外采率与相对单一的进口来源地,使得我国做好初级产品供给保障意义重大,但任务十分艰巨。”唐钰岚认为。

实现开放条件下初级产品的稳定供应,要积极参与全球治理,全方位加强国际合作。“一带一路”是中国参与全球治理的重要抓手。在主要立足国内的前提下,在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作,有效利用国际资源。务实推进“一带一路”能源合作,加大与中亚、中东、美洲、非洲等油气的合作力度。

多年来,中国在有需要的国家和地区开展农业投资,推广粮食生产、加工、仓储、物流、贸易等技术和经验。特别是在共建“一带一路”过程中,中国与沿线国家积极开展粮食领域的合作。

中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员杨长涛表示,当前,世界进入动荡变革期,各种不稳定性不确定性明显增强,在共建“一带一路”中统筹发展和安全,强化安全保障机制建设的必要性和紧迫性日益显著。要高度重视风险防范,将强化安全风险防范机制作为系统性工程来抓,全面提高安全保障和应对风险的能力。完善监测和预警机制,探索针对对外投资企业的分类分级风险提示制度。加快与共建“一带一路”国家商签投资保护协定,为有效防控投资风险提供保障。(下转第三版)