经济日报

2022年8月3日 星期三

农历壬寅年七月初六

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第14261期（总14834期）

勇于自我革命 战胜风险挑战

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班重要讲话精神

本报评论员

“我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆‘赶考’的清醒和坚定。”在日前召开的省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记作出深刻阐述，昭示着我们党坚持全面从严治党、将自我革命进行到底的强大决心与信心。

“全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”2012年11月15日，面对中外记者，刚刚当选为中共中央总书记的习近平字字千钧。把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，明确“四个伟大”中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程，保持“党和人民事业发展到什么阶段，全面从严治党就要跟进到什么阶段”的清醒，强调“全面从严治党首先要从政治上看”……

（下转第二版）

五个重大理论和实践问题深度探析①

最深厚基础在高质量发展

——正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径（上）

□ 本报调研组

编者按 进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻复杂变化，面临许多新的重大问题。在去年底召开的中央经济工作会议上，习近平总书记明确提出了正确认识和把握五个重大理论和实践问题。如何稳步迈向共同富裕？如何让资本规范健康有序发展？如何保障好初级产品供给？如何着力避免发生重大风险？如何稳步有序推进碳达峰碳中和？这些问题既是当下必须面对和解决的现实问题，又是对党和国家事业发展具有前瞻性、战略性、长期性意义的问题。今年以来，聚焦五大热点问题，经济日报组成30多人的专题调研组，深入采访部委、学者、智库、企业，历经3个多月，形成9万多字的调研报告，从今日起陆续刊发，以飨读者。

中国特色社会主义进入新时代，改革开放也从“摸石过河”进入到以强化顶层设计、凝聚社会共识为动力的新阶段，需要在总结历史经验的基础上，不断推动理论创新、实践创新，实现价值追求与制度设计的有机统一。如何理解把握和推动实现全体人民共同富裕，就是其中一个宏大命题。

共同富裕是社会主义的本质要求、中国式现代化的重要特征，也是人民群众对美好生活的热切期盼。致力实现共同富裕，是我党的一贯立场、方针和追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，在促进共同富裕、实现公平正义上推出一系列开创性举措。从全面建成小康社会“一个都不能少”，到抗击新冠肺炎疫情“人民生命健康至上”；从打赢脱贫攻坚战，到推进以人为核心的新型城镇化；从鼓励勤劳创新致富，到让人民群众享有更多实实在在的发展成果……党把人民放在心中最高位置，从来没有改变过、动摇过、迟疑过。

这10年，“坚定不移走共同富裕的道路”奠定了我们党治国理政的重要基石，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”列入了初步实现社会主义现代化的核心目标，“坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开”提供了行动指南。随着全面建成小康社会取得伟大胜利，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，一张在更高水平上做大“蛋糕”、分好“蛋糕”、走向全体人民共同富裕的改革发展导航图，正在全面布局、全面谋划、全面开启。

科学高效统筹“富裕”与“共同”

（一）推动全体人民共同富裕是系统性变革，需要建立一套推动共同富裕的体制机制和政策框架。

习近平总书记指出，中国要实现共同富裕，但不是搞平均主义，而是要先把“蛋糕”做大，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”分好，水涨船高、各得其所，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这一论述充分体现了新发展阶段推动共同富裕的辩证法，即必须依靠高质量发展，在推动质量变革、效率变革、动力变革中，优化分配结构、提高中等收入者比重，把“富裕”和“共同”统筹协调起来，把做大“蛋糕”和分好“蛋糕”有机统一起来。

一个有着14亿多人口的大国，推动全体人民共同富裕，人类历史上从未有过先例。这是开创性事业，也是系统性变革，需要建立一套推动共同富裕的体制机制和政策框架，如保障机会公平、规则公平、权利公平的市场竞争环境，初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构……一系列目标，指向一个由现代化经济体系支撑的和谐的、有创造力的高收入社会，唯有推动更富活力、创新力、竞争力的高质量发展才会实现。

（二）聚焦新时代实践，创造性地落实好新发展理念，把“蛋糕”持续做大。

怎样做、怎样改，才能让人民群众对分好“蛋糕”看得见、摸得着、真切可感？这需要根据不同发展阶段的情况和任务，聚焦新的实践提出的新课题，创造性地把党中央决策部署落实到各地区各部门各方面工作中去。

2021年6月，《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》正式发布。以试点先行为牵引，浙江省明确提出，将探索一批共富机制性制度性创新模式，包括构建数字经济引领的现代产业体系、高质量就业创业体系，谋划收入分配制度改革、工资收入合理增长机制、共富型大社保体系、财税政策体系、强村富民集成改革、进城农民工共同富裕等改革方案。实践也在扎实推进，如围绕山区26县制定的“一县一策”已经实现全覆盖，为推动山区县跨越式高质量发展、切实缩小地区差距提供了突破口和有力抓手。

（三）从理论到实践，关键词是“高质量发展”，这是一条具有普遍意义的“共富经验”。

高质量的一个鲜明特征，就体现在高效统筹“富裕”与“共同”上。党的十九届五中全会提出“经济社会发展要以推动高质量发展为主题”，是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。习近平总书记在分析我国发展不平衡不充分的突出问题时，提到“创新能力不适应高质量发展要求”“农业基础还不稳固”“城乡区域发展和收入分配差距较大”“生态环保任重道远”“民生保障存在短板”“社会治理还有弱项”六个方面。解决好这些问题，都必须依靠高质量发展，使整体经济水平和收入水平达到更高层次的富裕，同时实现更大程度的共享，包括发展成果的共享、发展机会的共享、公共服务的共享等。

更高质量地“做大蛋糕”

共同富裕是一个长远目标、历史任务，需要一个过程，对其长期性、艰巨性、复杂性，我们要有充分估计。办好这件事，等不得，也急不得，必须扎实推进，不可能一蹴而就。一些发达国家工业化搞了几百年，但由于社会制度原因，到现在共同富裕问题仍未解决，贫富悬殊问题反而越来越严重。我们要有战略的定力、历史的耐心，实打实地一件事一件事办好，提高实效。

共同富裕没有捷径，必须在高质量发展、建设现代化国家的进程中推进。无论是推进改革创新、激发经济发展新动能，还是保障就业民生、满足人民对美好生活的向往，经济社会发展的方方面面都要向着高质量发展迈进。中央财办分管日常工作的副主任韩文秀认为，要正确处理发展和分配的关系。“虽然我国经济体量已经很大，但人均国民收入仅为发达国家平均值的四分之一左右，差距还很大，即使把国民收入全部平均分配，也还不能说是共同富裕。尤为重要的是，由于各方面条件的约束，我国过去那种经济高速增长态势难以重现，潜在增长率逐步降低，在今后相当长的历史时期内，如果不能保持经济平稳健康发展、继续把‘蛋糕’做大，共同富裕就会变成一句空话。”

按照“十四五”规划确定的目标，未来我国经济增速需至少保持在年均5%，才能在2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平。为此，要在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局基础上，坚持“两个毫不动摇”，依靠多方面力量，多措并举努力保持国民经济持续稳定增长。进一步做大做好社会财富的“蛋糕”，在产业层面，就要深入实施制造强国战略，优化产业结构，发展现代产业体系，培育先导性和支柱性产业，推动生产性服务业融合化发展，推动生活性服务业向高品质和多样化升级；在企业层面，就要努力建设一大批具有国际竞争力的大型优势企业，扶持和维护发展好中小微企业，为稳定和扩大就业提供支撑；在劳动者层面，就要继续鼓励创业创新创造，引导劳动者努力提升自身素质能力水平，在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

共同富裕不是口号，必须靠全体人民共同奋斗来实现。幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。要坚持在发展中保障和改善民生，努力创造机会均等的社会环境，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。

（下转第二版）

宏观

做好下半年经济工作②

近日，中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。会议强调，宏观政策要在扩大需求上积极作为。财政货币政策要有效弥补社会需求不足。

下半年，积极的财政政策和稳健的货币政策如何协同发力扩大需求？专项债券、政策性和开发性金融工具如何更好发挥作用？记者就相关话题采访了专家学者。

本报记者 曾金华 陈果静

发挥专项债券作用

二季度以来，受国际环境复杂演变和国内疫情冲击等超预期因素影响，我国经济下行压力明显加大。通过有效实施一系列政策措施，经济运行逐步企稳回升。不过，当前需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力犹存。

“财政政策和货币政策是宏观政策主要工具，对于有效弥补社会需求不足发挥至关重要的作用。面对依然复杂严峻的经济形势，宏观政策有进一步发力的必要和空间，尤其是在扩大有效需求上要持续发挥作用，以巩固经济回升向好趋势。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示。

上半年，我国加大宏观政策调节力度，财政政策更加积极，税收、专项债、政府采购、支出等政策共同发力，靠前安排、保持力度、加快节奏，助力经济平稳恢复。

作为落实积极财政政策的重要抓手，专项债券备受关注，在带动扩大有效投资、稳定宏观经济大盘等方面发挥了重要作用。按照国务院扎实稳住经济一揽子政策措施要求，各地加快发行节奏。截至6月末，各地发行新增专项债券3.41万亿元，今年用于项目建设的新增专项债券额度基本发行完毕，进度比往年显著提前。同时，各地正加快专项债券资金使用。受专项债券加速发行的带动，上半年基础设施投资同比增长7.1%。

中央政治局会议要求，用好地方政府专项债券资金，支持地方政府用足用好专项债务限额。对此，中央财经大学财税学院院长白彦锋认为，下半年要推动专项债券尽快形成实物工作量，优先用于支持纳入“十四五”规划和重大区域发展战略的重点项目，特别是用于支持“双碳”、新型基础设施等方面的建设，有效发挥政府投资“四两拨千斤”的撬动作用，切实带动扩大有效投资。

“下半年，专项债券资金成为弥补社会投资不足、促进经济增长的重要抓手。地方政府专项债资金使用发挥作用，关键在于形成实物工作量，注重资金使用绩效，使政府投资真正成为稳投资、稳增长的主力军。”何代欣说。

加大企业信贷支持

中央政治局会议要求，货币政策要保持流动性合理充裕，加大对企业的信贷支持，用好政策性银行新增信贷和基础设施建设投资基金。

“当前，扩大内需的突破口在于加快重点项目落地。”植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示。

6月29日，国务院常务会议决定，运用政策性、开发性金融工具，通过发行金融债券等筹资3000亿元，用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金。此前，国务院常务会议明确，调增政策性银行8000亿元信贷额度。

近期，3000亿元政策性、开发性金融工具有新进展。中国农业发展银行、国家开发银行已经分别成立农发基础设施基金有限公司和国开基础设施基金有限公司，并均已完成首批基建项目资本金投放。7月21日，农发行投放全国首笔农发基础设施基金5亿元，用于支持重庆市云阳县建全抽水蓄能电站项目。

（下转第三版）

制造业高水平开放将持续扩大

金观平

经济论坛

近年来，有关“外资企业撤离中国”的传言，多次引发关于制造业外迁、产业链转移的讨论。虽然一些外资企业在全球推进多元化布局，但总体看，外商对华投资步伐并没有放慢。

制造业外迁、产业链转移是正常的经济现象，是全球化和市场机制发挥作用的结果。在经济全球化背景下，为降低生产成本、扩大市场份额，资本往往会主动调整全球生产能力布局，向低成本地区流动是客观规律。产业梯度转移也是一国工业发展的正常现象。受一些因素影响，部分外资企业包括国内加工密集型产业出现到周边国家寻求投资发展机会的现象，但整体看，目前制造业外迁规模不大，是企业正常经营行为，也符合产业发展客观规律。

我国拥有庞大的国内市场、完整的产业体系以及高效的基础设施和新技术应用等优势，仍是目前世界上最有魅力的投资热土之一。多年来，制造业一直是外商投资的重点领域。我国不断缩减外商投资准入限制，推动一般制造业领域全面开放，实现自贸试验区负面清单制造业条目清零。数据也表明，当前我国依然是外商青睐的投资选择地。今年前5个月，我国实际使用外资金额5642亿元，同比增长17.3%。中国德国商会、中国美国商会的报告显示，超七成德资企业、超六成美资企业计划增加在华投资，多家知名跨国企业围绕低碳领域加大在华布局，可见外商对华投资步伐并未放慢。

值得注意的是，我国高技术制造业使用外资的增速在不断加快。这表明我国制造业对各类资源要素的吸聚力正不断增强，外商对我国制造业投资呈现出更多投向先进制造、高新技术、节能环保等重点领域的趋势，也表明我国制造业转型升级步伐加快。

制造业高水平开放是维护产业链供应链安全稳定的必要之举。只有进一步扩大对外开放，营造市场化、法治化、国际化营商环境，才能更好利用国际国内两个市场两种资源，推动形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可控的产业链供应链，也能为维护全球产业链供应链稳定畅通贡献中国力量。

制造业高水平开放还会持续扩大。我国多次表示将秉持开放、合作、团结、共赢的理念，扩大制造业高水平开放。一方面，支持外商加大在华投资，鼓励外资投向先进制造、高新技术等领域，全力支持重点外资项目加快落地；另一方面，鼓励国内企业加强国际合作，做优做精一批国际产能和装备制造合作项目，共同维护全球产业链供应链稳定畅通，推动构建制造业合作伙伴关系，促进绿色发展国际合作，为制造业开放合作搭建更多交流平台。

8月1日，俯瞰广西柳州市融安县潭头乡新林村丰收的田园。时下，融安县10万余亩早稻进入收获季节，稻田与原生态的山水风光构成一幅美丽图景。 谭凯兴摄（中经视觉）

导读

餐馆里藏了多少预制菜 5版

保交楼就是稳民生稳市场 6版

整治涉企违规收费要完善长效机制 7版

统筹推进基础设施现代化 10版

巩固夯实工业恢复基础 11版

引导农村网红健康可持续发展 12版

就美国国会众议长佩洛西窜访中国台湾地区

中华人民共和国外交部、全国人大常委会发言人、中共中央台湾工作办公室、全国政协外事委员会、国防部新闻发言人发表声明或谈话

（第三版）