

新增国家公路一半以上布设西部地区——

精准供给完善路网体系

本报记者 齐慧 纪文慧

产业聚焦

纵贯天山脊梁的新疆独库公路，即将迎来“升级版”——高速公路。

“在新增联络线中，包括奎屯至库车的高速公路，该线建成后将成为沟通新疆天山南北的全天候便捷通道。”交通运输部综合规划司副司长王松波在近日召开的《国家公路网规划》专题新闻发布会上表示，本轮规划通过优化一批、新增一批、扩能一批国家公路路线，将为人民群众提供更加优质的现代化交通运输服务，为国家经济社会现代化发展提供更加有力的支撑和保障。

随着《国家公路网规划》(以下简称《规划》)正式对外公布，国家公路网到2035年的建设蓝图已然绘就。届时，我国公路交通将发生哪些变化？新增线路布局有何考量？经济社会发展如何受益？

蓝图擘画更精准

“此次《规划》的出台，历经3年研究论证，是在我国进入第二个百年奋斗目标新征程上指导国家公路高质量发展的纲领性文件。”交通运输部新闻发言人、政策研究室副主任舒悦说。

国家公路网是国家综合立体交通网的基础，也是主骨架的重要组成部分，其持续健康发展离不开科学系统地规划布局。改革开放后，我国先后印发了《国家干线公路网(试行方案)》和《国道主干线系统规划》。2004年，针对国道主干线联网不够、覆盖面不足、标准不统一等问题，《国家高速公路网规划》发布实施，首次采用放射线与纵横网格相结合的布局方案。2013年，《国家公路网规划(2013—2030年)》印发实施，首次提出国家公路网由提供高效服务的国家高速公路网和提供普遍服务的普通国道网两个层次路网组成。

在上述规划指导下，国家公路网建设成效显著。数据显示，截至2021年年底，我国公路总里程达528万公里，路网规模位居世界前列，高速公路里程居世界第一位。以国家高速公路为主体的高速公路网络，覆盖了98.8%的城区人口20万以上城市及地级行政中心，连接了全国约88%的县级行政区和约95%的人口。普通国道基本覆盖县级及以上行政区和常年开通的边境口岸。国家高速公路网双向六车道及以上的路段占比达20.9%。全国普通国道二级及以上占比为79.6%。98%以上的路面实现了沥青或水泥混凝土铺装。

“但在综合考虑人口和面积等因素后，我们与发达国家相比仍存在一定差距。”交通运输部规划研究院副院长石良清指出，我国每万人拥有公路里程37.4公里、拥有高速公路里程1.2公里，分别为美国的18%和50%，公路综合密度仅为美国的37%、日本的25%左右。在通达深度方面，我国高速公路基本覆盖了城区人口20万以上城市，而美国州际公路、德国高速公路连接了所有5万人口以上城市。

“截至目前，农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程已取得阶段性成果。”农业农村部市场与信息化司有关负责人日前介绍，中央财政以“先建后补”的方式，两年共支持2.7万个农民专业合作社、家庭农场和集体经济组织建设产地冷藏保鲜设施，并支持整县推进，新增库容1200万吨以上。按照“农有、农用、农享”的原则，围绕鲜活产品，聚焦新型主体，政府以奖代补，产地冷藏保鲜能力和商品化处理能力得以提升。

农产品仓储保鲜冷链物流近年来备受重视。2019年7月，中央政治局会议要求实施城乡冷链物流设施补短板工程。2020年，农业农村部会同财政部启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，支持16个省份的1.1万个主体建设了近500万吨库容的产地冷藏保鲜设施。2021年，在全国范围内支持家庭农场、农民合作社和农村集体经济组织，建设节能型通风贮藏库、机械冷库和气调贮藏库等设施及分拣分级、包装清洗等配套设备，加快补齐农产品“最初一公里”短板。

农业农村部农村经济研究中心市场与贸易研究室副研究员原瑞玲表示，长期以来，农产品仓储和冷链物流设施建设相对滞后。尤其在产地，由于缺乏冷库等仓储设施，极易造成农产品集中上市季节的短期阶段性积压。农产品冷链物流设施建设与市场需求不匹配，导致农产品物流成本高，损耗大。据统计，目前我国农产品流通成本约占总成本的40%，其中鲜活产品及果蔬产品占60%以上，而国外发达国家物流成本一般控制在10%左右。我国肉类、果蔬类腐损率分别约为12%和18%，发达国家农产品腐损率仅5%左右。可见，实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设很有必要。

2021年12月，国务院办公厅印发《“十四五”冷链物流发展规划》，提出依托农产品优势产区、重要集散地和主销区，布局建设100个左右国家骨干冷链物流基地；围绕服务农



贵州黔南布依族苗族自治州都匀市匀东镇清水江服务区附近的高速枢纽。杨文轩摄(中经视觉)

为更好推动国家公路网高质量发展，《规划》应声出台。在此轮《规划》中，国家公路网总规模由原来的约40万公里增加到了约46.1万公里；增设了12条服务特大、超大城市的都市圈环线；国家高速公路连接目标由城镇人口超过20万的城市调整为城区人口10万以上市县。

“这体现了《规划》‘用足存量’与‘做优增量’并重的思路，强调以技术创新和科技赋能来提升现有国家公路网的利用效率，同时力求实现新增路线更加精准有效。”石良清介绍，“用足存量”指的是注重挖潜，提升现有通道能力，充分利用既有设施进行改扩建和升级改造；“做优增量”即注重提高国家高速公路的合理通达深度，兼顾效率与公平。

路网体系更完善

“浙江人民期盼多年的沪甬、沪甬甬两大跨海通道以及莆田至厦门等公路被列入此次《规划》，山区海岛区位条件将得到全面改善，所有山区海岛县实现国家高速公路和国道两个全覆盖。”浙江省交通运输厅副厅长汪东杰表示，构建畅通省际、强化都市、覆盖县乡、优化衔接的现代化公路网，对于推进区域交通一体化、确保人人共享发展成果、促进共同富裕具有不可替代的重要作用。

在《规划》指导下，浙江省的交通“工笔画”已经徐徐展开。根据最新布局，浙江省内国家高速公路将由18条增加至22条，普通国道由15条增至19条，总规划里程超过10000公里；新增杭州都市圈环线等一批关键项目，加快实现杭州至地级市、地级市至所辖县(市)、城市主城区3个“1小时交通圈”。

《规划》根据国家区域重大战略需要，对路网体系进行各有侧重地补强。王松波表示，京津冀、粤港澳、长三角作为三大引领全国高质量发展的动力源，重点在完善城市群公路网；对于长江经济带、黄河流域两大生态

保护重点区域，则从服务沿线综合交通走廊建设和旅游产业发展等角度进行补充。比如，新增的兰考至乌海普通国道，形成了跨越河南、陕西、内蒙古三省份的沿黄河旅游风景道，对于支撑黄河流域打造具有国际影响力的黄河文化旅游带将发挥重要作用。

城市之外，广袤公路网也连接着广大农民的致富梦。据统计，2011年到2021年间，农村公路总里程从356.4万公里增加到446.6万公里，1040个乡镇、10.5万个建制村通了硬化路，超6万座农村公路危桥得到改造，实施安全生产防护工程超127万公里。

《规划》出台后，交通运输部将启动新一轮农村公路建设改造，力争到2025年，便捷高效、普惠公平的农村公路网络将得到进一步完善。交通运输部公路局副局长王太提到，下一步将重点实施“四好农村路”助力乡村振兴五大工程，“发展‘农村公路+’”模式，促进农村公路与产业深度融合，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，服务乡村产业发展，让农民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强”。

补上西部留白

全国交通一幅画，相比于国家公路网络比较完善的东部、中部地区，西部交通留白处将如何勾画？

《规划》显示，此次新增国家公路一半以上布设在西部地区，主要是用于改善出疆入藏交通运输条件、提升西部陆海新通道能力、强化成渝地区双城经济圈枢纽功能、增强沿边抵边等重点区域路网韧性、提高优质产业资源联通效率等。

“《规划》统筹考虑东部、中部、西部地区

截至2021年年底 我国公路总里程

528万公里

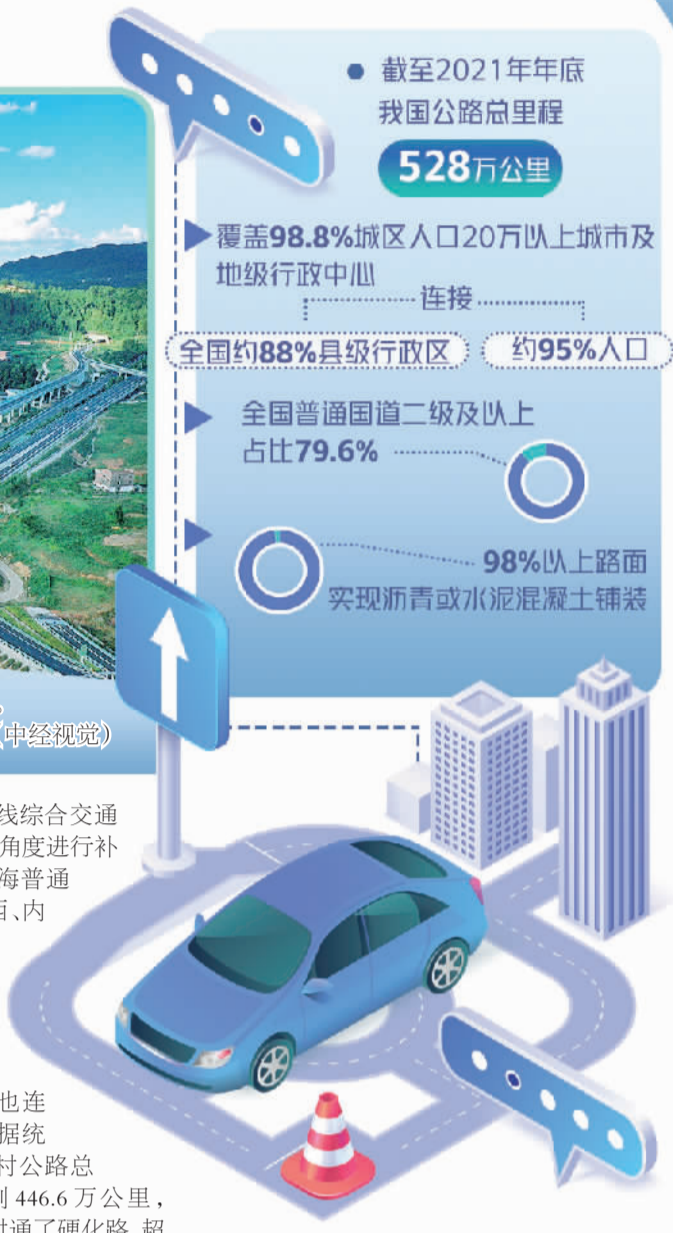
覆盖98.8%城区人口20万以上城市及地级行政中心

全国约88%县级行政区

约95%人口

全国普通国道二级及以上 占比79.6%

98%以上路面 实现沥青或水泥混凝土铺装



发展差异和阶段特征，在地广人稀、经济社会发展相对滞后、交通还存在较大留白的西部地区，重点拓展国家公路覆盖范围，实现联网贯通。”王松波表示，在最新布局中，交通运输基本公共服务均等化被摆在了突出重要的位置，新增路线将加强对革命老区、边疆地区、贫困地区、垦区林区等特殊类型地区的支撑和引领。例如，增设的南京至信阳、和县至襄阳等高速公路，进一步强化了大别山革命老区与长三角城市群的直连直通，提升了对外连通水平。

新疆地处西部腹地，地域辽阔，如何通过补齐公路短板，支撑新疆丝绸之路经济带核心区建设、惠及当地发展，仍有空间。据新疆维吾尔自治区交通运输厅厅长艾山江·艾合买提介绍，《规划》将新疆4条路线调增为国家高速公路，15条路线调增为普通国道，并将部分既有线路延长，优化完善干线路网布局，基本消除普通国道等外路及断头路，解决留白问题。

“到‘十四五’末，全区公路总里程力争达到22万公里(含兵团)，高速公路和一级公路总里程达到1万公里以上，全疆干线公路成环成网，全面构筑东联西出、南北畅通的快速路网格局。”艾山江·艾合买提说。

补齐农产品“最初一公里”短板

本报记者 乔金亮



产品产地集散、优化冷链产品销地网络，建设一批产销冷链集配中心。《规划》明确，到2025年，肉类、果蔬、水产品产地低温处理率分别达到85%、30%、85%，农产品产后损失和食品流通浪费显著减少。

近年来，中央财政共安排资金100多亿元支持产地冷藏保鲜设施建设，直接撬动社会资金投入400亿元以上。很多地方财政衔接配套，增加补贴主体，扩大补贴范围，提高补贴比例，成为中央财政的有力补充。针对

中央财政两年共支持2.7万个农民专业合作社、家庭农场和集体经济组织建设产地冷藏保鲜设施

新增库容1200万吨以上

到2025年

产地低温处理率

肉类 30% 果蔬 85% 水产品 85%

在宁夏银川市贺兰县洪广镇欣荣村果蔬种植园区，农民在蔬菜大棚内打理蔬菜苗。新华社记者 杨植森摄

示，通过完善仓储保鲜冷链设施，晚熟柑橘保鲜可以延长30天至40天，青花椒保鲜可以延长3个月至4个月，蔬菜保鲜可以延长10天至15天，极大实现了错峰销售，促进鲜活农产品周年供应和均衡上市。

江西省上栗县聚焦鲜活农产品、特色农产品，推进冷链仓储物流中心、冷链物流仓储数字化平台建设。“鲜茧经低温冷藏后，能很大程度减少茧质损失。在县级两级支持下，我们投资80多万元建设了专用冷库，每吨蚕茧能增收3万多元。如今已在6个乡镇发展了100户养殖户，年产量80多吨，合作社社员去年户均增收1.8万元以上。”上栗县鸡冠山乡蚕丝专业合作社负责人黄世界说。

原瑞玲认为，要把农产品流通基础设施投资纳入公共投资范畴，加快批发市场设施提档升级。加大农村流通基础设施建设支持力度，大力扶持农村地区物流配送中心、市场信息网络与电子商务平台、大型农产品流通设施等基础设施建设。推动和支持各类批发市场设施升级，推动建设一批集集货、预冷、分级、包装、仓储和配送等功能于一体的产地综合性集配中心。支持新业态流通模式基础设施建设，支持开展“农超对接”的基地到终端的冷链储藏、冷链运输及终端冷链设施项目建设，构建新型零售网络。

据介绍，农业农村部将通过政策引导和资金支持，培育形成一批一体化运作、网络化经营、专业化服务的运营主体，探索一批符合我国国情的运营模式，逐步构建现代农产品冷链物流体系，促进农产品高效流通。

激活县乡消费潜力，要引导推动更多物美价廉的产品进入县乡市场，也要严厉打击各种违法经营行为，打造安全放心的消费环境。

暑期，郊县游、乡村游等受到游客青睐，新能源汽车、绿色智能家电下乡也正掀起消费热潮。县乡消费不仅是满足人们美好生活需要的重要载体，更是蕴藏着巨大消费潜力的“蓝海”。今年以来，多部门出台一系列政策举措，推动充分挖掘县乡消费潜力。

当前，我国县域常住人口约7.4亿人，乡镇和村两级消费市场占全国总体消费市场的38%。截至2021年，我国农村居民收入增长速度连续12年快于城镇居民，乡村消费品零售额增长速度连续9年快于城镇，农村消费升级趋势明显。随着交通、物流、通信等基础设施持续改善，收入水平不断提升以及城乡区域协调加快推进，县乡居民对于品质消费、品牌消费有了更多需求。京东消费及产业发展研究院发布的《2022年进口消费趋势报告》显示，近年来县域农村市场的进口消费热度持续上涨，与2019年相比，2021年县域农村市场的进口品牌商品成交额增长了174%。

但从供给端来看，相对城市而言，目前县域商业设施依然比较薄弱、高品质商品和服务供给存在短板、市场秩序有待改善，难以满足消费提质扩容的需求。现阶段，县域人均消费支出仅为地级及以上城市城区的三分之二左右。

激活县乡消费潜力，首要的是补齐短板，增加优质供给。下沉市场并不等于商品和服务质量的下降，要加快建立完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系，引导大型连锁流通企业下沉，改造一批县域综合商贸服务中心、乡镇商贸中心、村级便利店。鼓励日用消费品、家电、家居等品牌企业下沉供应链，提供直供直销、集中采购、共同配送等服务，鼓励企业开发符合农民需要的产品和服务，让县乡居民在家门口就能享受与城市同样水平的消费环境、同样质量的商品、同样标准的服务。在这方面，近年来我国县域商业体系建设正不断提速，各地纷纷加快布局。数据显示，今年上半年，全国建设改造县级物流配送中心69个、村级便民商店6.5万个。

基础设施建设尤其是互联网正在缩小城乡差距，为县乡消费带来“新引擎”。2021年，我国农村网民规模已达2.84亿，农村地区互联网普及率为57.6%，城乡上网差距继续缩小。返乡入乡创业的兴起，也为县域经济发展注入了新活力。与这些新变化相适应，激活县乡消费潜力需要积极创新消费业态，更好满足多样化商业需求。大力推进电商、快递进农村，推动传统商贸企业拓宽线上线下营销渠道，打造消费服务的新模式新场景；提升乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老、民宿经济、户外运动等服务环境和品质，吸引市民下乡和农民进城(县城)消费。

就业是消费的前提。县域是农民就地就近就业的蓄水池，目前有55%左右的农民工在县域内就业。要重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，促进居民就地就近就业和持续增收，夯实县乡消费的基础。

激活县乡消费潜力，还要加强市场监管。一段时间以来，假冒伪劣商品在农村市场“横行”，不仅侵犯消费者权益，也影响人们的消费意愿。一方面要引导推动更多物美价廉的产品进入县乡市场，另一方面还要严厉打击各种违法经营行为，打造安全放心的消费环境。

业界点睛

本版编辑 陶琦 美编 王子莹

浙江省嘉兴市秀洲区新塍镇：多措并举聚焦企业 科技人才共谋振兴

2022年以来，浙江省嘉兴市秀洲区新塍镇紧密围绕服务本地企业、助力新塍高质量发展为主线，在深化产学研合作、加快人才引进、促进科技进步等方面开展了系列工作，积极为企业出谋划策、牵线搭桥，当好企业发展的参谋助手。新塍镇通过开展政校地企多方合作为企业发展提供智力支撑，推进政府和大院大所、企业和高校院所共建创新人才载体。江南大学未来食品研究院成功落地，5大科研团队即将到位。浙江索纳塔建筑材料有限公司成功创建嘉兴市博士创新站。

浙江敏源传感科技有限公司是一家海归创业的集成电路设计公司，国家高新技术企业。自2017年落户新塍镇以来，得到了当地政府“一事一议”人才政策支持，目前已培育创新嘉兴精英引才计划2人、省级“引才计划”1人。2022年，新塍镇选派“两新”组织党建指导员指导助企，充分发挥党员在突破关键核心技术中的骨干带头作用，促进当地非经济健康发展。公司在镇新塍镇党建工作指导员帮助下，在数模混合集成电路设计、敏感器件与材料设计与制备、传感电路测试与校准、智能传感硬件应用与推广等方面展开推进工作。

新塍镇共开展智能厨电、时尚纺织等重点产业链高质量发展线上线下论坛3场次，促成产学研合作5项，解决企业技术需求11项，突破技术难题4个，为企业引进专业人才63人，协助企业申报各类人才项目29个，激发企业自主技术创新内生动力。

(数据来源:浙江省嘉兴市秀洲区新塍镇政府) ·广告