

# 治“城市病”有了体检指标体系

本报记者 亢舒

## 产业聚焦

当前,我国的城镇化水平已达到63.9%,城市发展已从过去的增量扩张主导发展阶段逐步转向内涵品质发展阶段。我们不再只关心城市的个子长得够不够高,更关心目前面临的一些“城市病”该如何解决,比如城市发展建设的能耗、资源消耗和碳排放总量该如何降低,城市安全韧性如何提升,宜居质量与健康水平怎样改善,交通拥堵怎么化解……解决好这些问题,首先要梳理清楚我们的城市到底面临哪些问题,这就需要给城市做个“体检”。

### 城市体检评估机制基本建立

同我们的人体一样,城市也是一个“有机生命体”,也会生病,会出现各种各样的“城市病”问题。和人类的体检一样,城市也需要定期开展体检,发现病灶、诊断病因、开出药方,通过综合施治解决短板和矛盾,做到“防未病、治已病”,提前防止大病隐患、及时治疗小病小患,确保城市在转型发展及及时发现问题的基础上,采取有效应对措施。

给城市治病,不能光凭感觉觉得有什么病,而是需要通过科学的体检来发现得了什么病,病因是什么,用什么方法治病。城市体检是通过综合评价城市发展建设状况、有针对性地制定对策措施,优化城市发展目标、补齐城市建设短板、解决“城市病”问题的一项基础性工作,是实施城市更新行动、统筹城市规划建设管理、推动城市人居环境高质量发展的重要抓手。

经过几年实践,我国城市体检评估机制已基本建立。据了解,城市体检工作从2018年开始,2019年住房和城乡建设部选择11个样本城市开展体检试点,2020年选择了36个样本城市全面推进城市体检工作。2021年,进行城市体检的城市扩大至直辖市、计划单列市、省会城市和部分设区城市共59个。

日前,住房和城乡建设部公布了2022年城市体检名单,名单涵盖31个省、自治区、直辖市的59个城市。各城市可以结合新冠肺炎疫情防控工作、自建房安全专项整治、老旧管网改造和地下综合管廊建设等工作需要,适当增加城市体检内容。

住房和城乡建设部副部长黄艳介绍,从城市体检情况看,我国城市功能不断完善,人居环境得到改善,但也存在突出问题和短板,包括中心城区普遍人口过密、功能布局不均衡,社区基础设施和公共服务设施配套不足,城市风貌塑造和历史文化保护不到位,精细化管理水平不高,应对风险的韧性不强等问题。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司有关负责人表示,希望通过挖掘城市的优势劣势,发现城市存在的问题,设置综合性指标,

充分了解人民群众的实际诉求,了解人民群众对城市满意和不满意的地方,评价城市发展中存在的阶段性问题,有针对性地制定问题整改计划。通过城市体检,不仅要找出大的城市发展问题,同时也在城市更新单元和具体项目中也要体检先行,找出存在的问题,有针对性地实施整改。

### 为城市更新提供精准目标

我们去医院参加常规体检,各项检查都会有参照标准,如果遇到指标不合格,检查单会提示上升或下降符号。城市体检都检查什么?判定合格与否的标准又是什么?

按照住房和城乡建设部最新公布的2022年城市体检指标体系,城市体检包含生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力8个方面69项内容。

梳理2022年城市体检指标体系发现,占比较多的指标是:生态宜居19项,健康舒适12项,安全韧性12项。指标体系还列举了应该达到的具体标准,比如,空气质量优良天数比率的评价标准是应该大于或等于87.5%,社区养老服务设施覆盖率的评价标准是应该大于或等于70%,消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例的评价标准是应该达到100%。

城市体检是城市更新的重要前提。给城市进行全面体检,形成体检报告之后,城市更新和城市的未来发展就有了更为精准的目标和方向。

中国城市规划设计研究院院长王凯认为,推进城市体检评估工作有助于各城市政府有序梳理城市建设年度计划,特别是在制定城市更新行动中具有重要意义。

在编制更新行动方案阶段,城市体检评估工作可在全市、区级层面上统筹更新单元实施计划,梳理各项更新项目,为动态推动城市更新工作提供有力支撑和依据。

在城市更新行动的推进阶段,可根据“城市病”问题整治清单梳理城市更新的任务清单,结合地方财政及融资条件,有计划地推进城市更新行动,避免举债式更新模式。

在实施阶段,可通过城市体检评估反映更新的进展与成效,动态跟踪与评估实施城市更新绩效。

此外,对于老旧小区改造、完整居住社区补短板、历史文化名城保护与历史文化街区修缮等专项城市更新工作,城市体检评估工作同样可以发挥重要支撑作用。

### 围绕老百姓“房前屋后”小事

除了各地政府通过自体检去找“城市病”,第三方机构通过大数据评断“城市病”之外,城市体检还有一个重要方面就是社会满意度调查。

### 2022年城市体检名单

涵盖31个省、自治区、直辖市的59个城市

2022年城市体检指标体系包含8方面69项内容

其中

生态宜居 占19项  
健康舒适 占12项  
安全韧性 占12项

空气质量优良天数比率应大于或等于 87.5%

社区养老服务设施覆盖率应大于或等于 70%

消除严重影响生产生活秩序的易涝积水点数量比例应达到 100%



位于三峡大坝上游的湖北省宜昌市秭归县曲溪污水处理厂,其出水水质达到一级A国家最高排放标准。该项目的投运改善了秭归区域长江水体环境,对治理长江水污染、保护三峡水库水质和生态平衡产生了积极影响。 郑坤摄(中经视觉)

当前,我国大企业仍存在“大而不强”的问题。要聚焦关键全力突破,分类施策梯次推进,遵循规律善作善成。

央

周雷

国企改革三年行动即将收官之际,国资央企新动向引人关注。国务院国资委负责人在近日举办的中央企业负责人研讨班上强调,加快建设世界一流企业,是当前和今后一个时期中央企业发展必须牢牢把握的总目标,是一项具有全局性、战略性、牵引性的重大战略任务。

企业强则国家强。党的十九大报告中首次提出培育具有全球竞争力的世界一流企业,今年2月底召开的中央全面深化改革委员会第二十四次会议审议通过了《关于加快建设世界一流企业的指导意见》。从“培育”到“加快建设”,一词之变凸显了新形势下建设世界一流企业的重要性、紧迫性。

当前,“两个大局”深刻演变,不稳定不确定因素增多。中央企业作为参与国际竞争的国家队,加速做强做优做大,努力在变局中开新局,有利于更好发挥国有经济战略支撑作用,为中国经济巨轮劈波斩浪前行注入强大动力。

经过多年努力,中央企业建设世界一流企业已经具备较好条件和基础。一批企业综合实力达到全球同行业领先水平,发电、航运、船舶等行业企业主要效率指标达到世界一流水平;一批企业自主创新能力显著增强,电网、通信等行业企业专利数量和质量位居同行业领先水平;一批企业品牌影响力和国际化水平明显提升,形成了高铁、核电、特高压等一批中国名片。

同时,也应该看到,我国大企业仍存在“大而不强”的问题。虽然近年来进入世界500强的企业数量可观,但不少企业的发展主要依赖规模,创新引领力、国际竞争力等方面较世界一流企业仍有差距。在此情况下,中央企业尤须准确把握党中央有关部署要求,按照产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的标准,着力补短板强弱项,加快提升能力水平,努力成为建设世界一流企业的主力军、排头兵。

聚焦关键全力突破。要坚持创新引领发展,强化企业创新核心地位,加快提升技术牵引和产业变革的创新力。坚持高质量发展导向,打造品质卓越的产品服务,力争在全员劳动生产率、净资产收益率、经济增加值率等方面达到全球同行业领先水平,打造产业链供应链核心竞争力。着眼全球竞争和高端发展,完善公司治理,加强品牌建设,加快转型升级,着力塑造国际竞争新优势,提升全球产业发展话语权。

分类施策梯次推进。优势企业要率先实现全面建成世界一流企业的目标,不断巩固领先优势;基础较好的企业加快向世界一流企业迈进步伐,扎实开展创建工作。其他企业也要主动对标一流,加快提升,努力争先创优。

遵循规律善作善成。建设世界一流企业决不能简单看规模、拼速度,要把做强做优实体经济作为主攻方向,集中精力做强做优主业。要把人才强企放在更加突出位置,加快构建具有全球竞争力的人才制度体系,加强人才队伍建设,为建设世界一流企业提供一流人才支撑。

打造世界一流企业是不断改革突破、创新升级的过程。中央企业要大力弘扬企业家精神,向改革创新要活力、要动力,以质量变革、效率变革、动力变革推动建设世界一流企业取得更大实效。

业界点睛

本版编辑 祝君壁 美编 王子莹

## 中国电力企业联合会发布报告预测——

# 下半年电力新增装机规模将创新高

本报记者 纪文慧

中部地区用电量同比增长6.9%,增速领先。

受4月份、5月份部分地区疫情多点散发影响,二季度全国用电增速明显回落,第二产业用电量增速出现负增长。中国电力企业联合会统计与数据中心副主任蒋德斌分析指出,二季度第二产业用电量负增长主要为制造业、建筑业用电量下降所致,进入6月份后增速已呈回升趋势。数据显示,第二产业6月份用电量同比增长0.8%,增速比5月份回升1.4个百分点。其中,建筑业降幅比5月份收窄7.7个百分点;制造业用电量同比增长0.9%,增速比5月份回升1.3个百分点。“在制造业的31个行业中,有四分之三的行业6月份用电量增速较上月回升,表明当前大部分行业在加快复工复产,生产形势在改善。”

在电力生产供应情况方面,截至6月底,全国全口径发电装机容量24.4亿千瓦,同比

增长8.1%;规模以上电厂发电量3.96万亿千瓦时,同比增长0.7%;电力投资同比增长12.0%,非化石能源发电投资占电源投资比重84.7%;非化石能源发电装机容量占总装机容量比重上升至48.2%;水电和太阳能发电量增速均超过20%;水电和太阳能发电设备利用小时同比分别提高195小时和30小时;跨区输送电量同比增长6.6%,跨省输送电量同比增长4.9%;市场交易电量同比增长45.8%。

对于关注度较高的“煤价高、煤电亏”现象,《报告》指出,今年以来煤电企业采购的电煤综合价持续高于基准价上限,大型发电集团到场标煤单价同比上涨34.5%,电煤价格水平总体仍居高位,部分煤电企业现金流紧张。对此,中国电力企业联合会统计与数据中心主任王益焜建议从控制煤价、疏导电价、政策支持三方面统筹协调电力保供和煤

电企业减亏问题,“煤价持续高位上涨是导致去年以来煤电企业持续大面积亏损的最主要原因,煤电扭亏的关键之一是通过持续增加煤炭供应总量,将煤价控制在国家规定的合理水平内”。

下半年电力供需情况呈现何种趋势?《报告》预计,下半年全社会用电量将同比增长7.0%左右;新增装机规模将创历史新高,全年新增发电装机容量大约为2.3亿千瓦;全口径发电装机容量达26亿千瓦左右,其中非化石能源发电装机容量合计约为13亿千瓦,同比增长16%,占总发电装机容量比重上升至50%,将首次达到总发电装机容量的一半。

《报告》分析认为,下半年迎峰度夏、度冬期间,全国电力供需总体紧平衡,局部有缺口、供应有保障。预计全国最高用电负荷将超过12.5亿千瓦,在持续大范围高温的情况下,可能达到13亿千瓦左右,同比增加约1亿千瓦。华东、华中、南方等区域部分省份在用电高峰时段电力供需偏紧。在电煤供应有保障的情况下,不会重现去年9月份、10月份全国大面积电力供应紧张的情况。

据悉,针对部分地区可能存在时段性电力供需偏紧情况,相关部门及电力企业已采取或将采取相关措施来应对,主要包括加强电力设备运维保障、加强电力燃料采购、加强电力统一调度、制定并完善相关工作预案等。

“电网企业要积极配合各地方政府部门提前制定有序用电工作预案,并根据实际情况不断完善。坚持‘需求响应优先、有序用电保底、节约用电力’的原则,加大用户侧参与调节力度,最大限度保障电力电量平衡,坚决守住民生用电底线。”王益焜说。

“随着疫情逐步缓解,稳经济政策效果加快显现,叠加多地高温天气因素,6月份全社会用电量同比增长4.7%,高出5月份增速6个百分点。”在近日召开的全国电力供需形势半年发布会上,中国电力企业联合会秘书长郝英杰表示,6月份电力消费增速明显回升,一定程度上反映出当前复工复产、复商复市取得积极成效。

在当天的发布会上,中国电力企业联合会发布《2022年上半年全国电力供需形势分析预测报告》(以下简称《报告》),对上半年全国电力供需情况进行了总结,并对下半年电力供需形势进行了预测。

《报告》显示,上半年全国电力系统安全稳定运行,电力供需总体平衡。全社会用电量达4.1万亿千瓦时,同比增长2.9%。一季度、二季度全社会用电量同比分别增长5.0%、0.8%,其中,第一产业用电量513亿千瓦时,同比增长10.3%;第二产业用电量2.74万亿千瓦时,同比增长1.3%;第三产业用电量6938亿千瓦时,同比增长3.1%。城乡居民生活用电量6112亿千瓦时,同比增长9.6%。

● 6月份  
全社会用电量同比增长4.7%  
高出5月份增速6个百分点

● 今年上半年  
全社会用电量达4.1万亿千瓦时  
同比增长2.9%

● 预计  
下半年全社会用电量将同比增长7.0%左右  
全年新增发电装机容量约2.3亿千瓦

● 截至6月底  
全国全口径发电装机容量  
24.4亿千瓦

