

湘赣边区域多领域合作走向纵深——

政策牵手带来发展连心

本报记者 赖永峰 刘兴



7月13日,伴随笛声长鸣,一列满载着原材料的铁路货运专列缓缓驶入江西萍乡市湘东区赣西国际港工业园公铁联运区内。

“自去年5月13日开通第一趟湘赣边货运专列以来,目前已经开行专列290余趟,运输货物约60万吨,其中湖南企业货物占比超过60%。”萍乡市湘通建设发展投资集团有限公司负责人郑维峰说,随着湘赣区域合作不断深化,越来越多的湖南企业将毗邻的湘东区作为转运枢纽,以此降低企业物流运输成本。

江西与湖南地域相近、山水相连、人文相亲、商贸相通、产业相融。自2021年10月国家发展改革委正式发布《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》以来,两省紧紧抓住中部地区崛起、革命老区振兴发展等重大机遇,推动湘赣边区域合作步入快速发展新阶段。

政府搭台

悠悠萍水入湘江,红色安源连韶山。湘赣边区域位于湖南、江西两省交界地带,涵盖两省9个设区市、24个县(市、区),总面积5.05万平方公里。

早在2005年9月,江西萍乡市就通过举办中国·萍乡安源湘赣红色旅游区域合作高峰论坛,与南昌、长沙、株洲等地共同签订《“10+1”湘赣红色旅游区域合作宣言》等一系列协议,使两省红色旅游开始摆脱“单打独斗”模式,标志着湘赣边区域交流合作从民间“唱戏”向政府搭台迈进。

多年来,湘赣边区域在产业、交通、文旅、社保、公积金、卫生医疗等领域共谋发展之道、共创发展之机、共享合作之果。在两省唯一全境纳入示范区的设区市江西萍乡市,先后签订了《绿水青山流域横向生态保护补偿协议》等40余项区域协议。目前,萍乡境内13个乡镇33条乡村公路与湖南实现无缝对接;萍乡31家定点医院与湖南长株潭194家定点医院实现互接,可异地就医。

5月27日,2022湘赣边区域合作示范区建设推进大会在萍乡市召开,湘赣两省签署了《湘赣六地市医疗保障部门合作备忘录》《关于共同推进萍水一绿水航道建设战略合作框架协议》等一系列合作协议,推动湘赣边区域合作进入新发展阶段。

会上,湖南省委书记张庆伟说,要努力在全国革命老区振兴发展上探索新路径、在中部地区高质量发展中探索新模式、为省交界地区协同发展探索新经验。江西省委书记易炼红说,要共抓湘赣边区域合作示范区建设,上升为国家战略的大机遇,全力推动湘赣边区域合作发展提速升级,引领带动革命老区高质量发展迈出更大步伐。

产业协同

经过多年合力建设,湘赣边区域内目前高速公路通车里程达到900多公里,所有县市均实现30分钟上高速公路,随着内畅外通、立体



7月16日,建设中的海南文临高速公路定安美玉互通路段。文临公路作为海南“丰”字形高速公路网中的第一横,全长121.36公里。目前项目全线正加快建设,预计将于今年年底建成通车,将大大缩短临高与海南东北部市县的通行时间。张茂摄(中经视觉)

图① 江西省长益光电有限公司生产车间内,工人正在赶制来自湖南长沙的订单。

图② 建设中的赣湘开放合作试验区萍乡湘东园区。本报记者 刘兴摄

互联的综合交通体系的建成,湘赣边产业进一步实现协同发展。

“我们公司2018年5月落户上栗,当年9月租用厂房投产,2019年占地150亩的自建厂房投入运营。通过3年的高速发展,公司正在朝着年产值25亿元、年纳税5000万元的目标大步迈进。”在赣湘合作产业园,萍乡伍子醉食品科技有限公司总经理王孝余说。

在萍乡市上栗工业园,企业深度参与湖南长株潭先进制造集群建设。比如,萍乡高恒材料科技有限公司的高端精密光学复合薄膜,主要供应长株潭;鑫通机械制造有限公司为长沙三一重工提供配套;雪狼数控科技有限公司为位于株洲的中车集团提供配套产品等。“我们通过‘生产在长沙,基地在上栗;研发在长沙,配套在上栗;生活在长沙,休闲在上栗’模式,打造长株潭地区的产业协作配套区、科技成果转化区、旅游休闲度假区。”萍乡市上栗县委书记刘军说。

在湘赣边区域合作示范区建设带动下,江西从湖南引进项目投资总额逐年上升,2021年共引进项目219个,总投资452亿元,较2020年上升3%、较2019年上升31%,占江西引进省外资金的5%。湖南已成为江西湘赣边区域引资引项的重要来源地,湘东产业园33%、上栗产业园27%企业的投资方为湘籍企业。

浏阳市委书记朱东铁说,近年来,浏阳市与湘赣边县(市、区)在产业共促上纵深发力,共同打响了“湘赣红”区域公用品牌;以浏阳市省级农业科技园为依托,发起在湘赣边区域共建原材料基地;实施花炮产业“三年行动计划”“十条激励措施”,与兄弟县市共同推进全国烟花爆竹转型升级集中区建设。

“我们在湘东—醴陵、上栗—浏阳接壤地分别规划了30平方公里的共建园区,推动一批企业为湖南中车、三一集团、蓝思科技等知名企业生产配套产品,加快构建‘一核四区’合作平台,努力将萍乡打造成为长株潭国家自主创新示范区的技术成果转化区和产业协作配套区。”萍乡市委书记陈敏说。

共促振兴

7月4日,由江西省文化和旅游厅主办的2022“红土情深·嘉游赣”(长沙)旅游推介活动在湖南长沙开幕,通过一场推介会、一场文旅企业对接会、一个产品推广活动、一系列高校推广、一次文旅项目考察模式、立体式宣传推介江西文旅资源,推动湘赣两省文旅互动交流。“要以更开放的理念、更务实的作风,走出一条优势互补、互利共赢的发展新路,推动文旅产业进一



湘赣边区域涵盖 湖南、江西两省 9个设区市 24个县(市、区) 总面积 5.05万平方公里

2021年 江西从湖南共引进项目 219个 总投资 452亿元

步深度融合、联动发展。”率团学习考察长沙文旅产业后,江西省委常委、省委宣传部部长庄兆林说。

近年来,湘赣两省持续加强交流合作,花红果硕。根据《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》要求,两省将在红色文化传承、跨省产业协作、生态环境共保联治、基础设施互联互通、公共服务共建共享等方面协同发力,共促革命老区振兴发展。

“我们将在萍乡现有33条道路与湖南充分对接的基础上,构建区域交通运输协同联动机制,推动长赣高铁、沪昆高速昌傅至金石段改扩建、渌水航道等工程尽快开工,加快启动赣西港铁路港、公路港、仓储区和渌水航道等重大项目,打造赣西港等一批公铁海联运枢纽。”萍乡市交通运输局局长钟邦元说。

文旅融合方面,两省统筹旅游产品开发和线路设计,推行长株潭萍旅游“一票通”,推动一批景区纳入“初心源·湘鄂赣”文旅一卡通,长沙市浏阳大围山国家森林公园、株洲炎帝陵景区等一批湖南景区纳入萍乡文旅惠民卡合作景区。聚焦红色基因传承,“秋收起义—湘赣红旗”入选建党百年百条红色

旅游线路,打造“湘赣无边界、这里是秋收”等一批湘赣文旅品牌与“韶山—安源—芦溪—莲花—井冈山”经典培训线路,建立与长株潭都市圈资源互享、客源互送、线路互推的旅游合作发展格局。聚焦公共服务共享,推动48项高频事项“跨省通办”,不断提升公共服务水平和质量。

“我们将继续在环境保护上协同发力,建立健全常态化的跨省流域横向生态保护补偿机制,建立健全株洲萍乡区域大气污染防治联防联控实施方案,建立联合打击跨省非法转移倾倒危险废物及生态环境损害赔偿合作机制,协同解决水污染、大气污染、土壤污染、固体废物污染等环境问题,共建全国生态文明建设样板区。”萍乡市生态环境局局长肖根铭说。

湘赣一家亲,合作共赢来。湘赣边区域合作发展正朝着打造全国革命老区振兴发展的先行区、省交界地区协同发展的样板区、绿色发展和生态文明建设的引领区前行,携手书写革命老区高质量发展新的时代荣光。

各地新亮点

河北张家口市简化企业办事流程——

“虚拟审批”追求的不只是速度

本报记者 王胜强

“以前需要20多天的建设审批流程,这次只用了6个工作日。”河北张家口市交壳牌新能源有限公司经理李俊男拿到施工许可证后说。张家口市行政审批局对壳牌绿色氢能一体化示范基地建设项目采取“虚拟审批”方式,利用土地出让公告与成交时间空档期,完成工程设计方案和各类评估评价报告编制审查等相关工作,审批时效大幅提升。

张家口市将工程建设项目审批制度改革作为推进“放管服”改革、优化营商环境、信用体系建设的重要抓手,下大力气解决工程建设项目审批事项多、程序杂、耗时长等问题,先后推出《张家口市关于进一步推进工程建设项目审批提速提效的实施意见》和社会投资产业类项目、房地产开发类项目、市政基础设施类项目、全程嵌入式跟踪服务监督4个实施细则,制定“项目需求清单”“政府服务清单”“项目建设进度卡”,将社会投资产业类、政府投资类、房地产开发类项目从项目立项到施工许可全过程分别控制在80天、90天、120天内完成。2021年10月份实施以来,该市完成审批项目1143个,核准项目144个、备案项目899个,总投资达到3756.55亿元。

“虚拟审批”制度将立项用地规划许可、工程规划许可、施工许可3个阶段的技术性审查工作以“虚拟审批”方式并入供地阶段,实行3个阶段工作并联办理,实现土地证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证“四证齐发”。

“在环节上做减法、在服务上做加法,‘虚拟审批’模式通过企业自行承诺,部门领办、帮办服务,先行审查规划设计方案,进行施工图预审,同步确定施工和监理单位,较常规审批可节省约4个月时间。”该行政审批局局长董峰说。

针对投资项目需多头申请办理的痛点,该市还推出“极简审批”,项目单位仅凭土地出让



企业办事人员正在“企业即时办”窗口咨询相关政策。武剑摄

合同2个工作日内即可完成核准,不再进行社会稳定风险分析报告审批;能改为事中事后监管事项的,如亮化工程、供热计量工程验收,不再纳入联合验收范围等。

“我们公司在赤城县后城铺曹家窑村开发建设康养小镇项目,按过去的经验,200多天才能完成前期手续,这次很快就开工了。”张家口中游房地产开发有限公司项目负责人王晓鹏说。

为简化企业办事流程,该市对社会投资功能单一的简易低风险项目实行施工图“自审承诺制”。项目企业提交与勘察、设计单位共同签署的承诺承诺书后,直接办理施工许可证,自审承诺办结时限较以前缩短10个工作日。

今年,江苏将在省內市、县人口量大、交通便利的中心区域布局建设17个省级规范化零工市场,为灵活就业人员和用工主体提供常态化就业服务,并与网络就业云平台结合,开展线上求职招聘服务。同时,江苏还配套出台了全国首个省级规范化零工市场基础设施和服务功能建设标准。

近年来,随着平台经济的迅速崛起,零工经济蓬勃发展。国家统计局发布的数据显示,目前我国灵活就业人员已达2亿人左右,零工经济已成为我国新的经济增长点和新就业形态的助推器。然而,不少地方的零工市场用工双方权益得不到很好的保障,甚至存在劳务纠纷等潜在风险。

零工经济在稳定经济、降低失业率的同时,存在就业方式不稳定、劳动者保障不足、优秀人才难留住等诸多问题。因此,因地制宜构建标准统一、服务规范的零工市场,为劳动者群体提供就业推荐、职业规划、劳动维权等服务势在必行,可以保障其劳动权益,也可以推动零工市场“灵活而不乱”。

建设零工市场,首先要加快零工经济领域标准化体系建设。出台行业性服务标准和规范,建立健全零工经济从业人员数据登记备案制度,全面采集从业人员信息,将已经成熟的就业形态纳入新职业目录,作为参加社会保险、享受社保待遇、保障劳动权益的基础。

其次是强化用工供需对接,制定零工用工规范。零工市场应加强与市场化求职平台合作,发挥中介组织作用,让零工供需对接更精准。同时,在区域范围内制定零工用工价格指导价,制定零工用工规范,增强供需双方信任,为劳动纠纷提供参照。比如,《江苏省规范化零工市场基础设施和服务功能建设标准(试行)》就明确鼓励人力资源服务机构、社会资本和优质服务资源参与零工市场建设和运营管理,依法依规提供招聘求职对接服务,拓展职业规划、企业管理、法律援助等专业化服务,这将对社会组织更好服务零工市场奠定坚实的政策基础。

同时要健全适应零工经济就业特点的社保政策,完善适应零工就业人员的社保政策措施。推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制,加快推进职业伤害保障试点,扩大工伤保险覆盖面,切实保障零工就业人员的合法权益。

此外,在规范引导下实体零工市场发展的同时,还要积极搭建线上数字零工市场。推动零工市场服务全天候、不打烊,以信息化手段为用工方和求职者提供便捷、舒适、放心的服务。

本版编辑 祝伟美 编 倪梦婷