

上半年,3.41万亿元债券资金支持超过2.38万个项目——

## 专项债有力拉动投资增长

本报记者 曾金华

视点

中国新闻奖专栏

专项债券在带动扩大有效投资、稳定宏观经济大盘等方面发挥着重要作用。今年我国安排新增专项债券额度3.65万亿元。最新统计显示,截至6月末,各地发行新增专项债券3.41万亿元,2022年用于项目建设的新增专项债券额度基本发行完毕,比以往年度大大提前,拉动有效投资规模持续扩大。

## 靠前发力拉动投资

“为应对经济下行压力和疫情影响,2020年至2022年分别安排了新增专项债券额度3.75万亿元、3.65万亿元、3.65万亿元,持续保持较高规模。”财政部预算司一级巡视员兼政府债务研究和评估中心主任宋其超表示,今年以来,财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,采取了更加积极的政策措施,推动各地加快专项债发行使用节奏。

宏观政策要“靠前发力”,对专项债券来说首先体现在新增额度下达时间早。去年12月份,财政部提前下达新增专项债券额度1.46万亿元,今年3月份用于项目建设的新增专项债券额度全部下达完毕,比以前年度平均提前3个月左右。

同时,在发行进度上“快马加鞭”。在前期提速的基础上,国务院扎实稳住经济一揽子政策措施进一步要求,“抓紧完成今年专项债券发行使用任务,加快今年已下达的3.45万亿元专项债券发行使用进度,在6月底前基本发行完毕,力争在8月底前基本使用完毕”。

据悉,财政部及时指导地方调整发行计划,加快发行节奏。截至6月末,各地发行新增专项债券3.41万亿元,2022年用于项目建设的新增专项债券额度基本发行完毕,与以往年度进度相比大大提前,充分体现了积极财政政策靠前发力的要求。

国家统计局发布数据显示,受专项债加速发行的带动,上半年,基础设施投资同比增长7.1%,增速比1月份至5月份加快0.4个百分点,连续两个月回升。其中,信息传输业投资增长20.6%,水利管理业投资增长12.7%,公共设施管理业投资增长10.9%,生态保护和环境治理业投资增长4.8%。

“专项债券是落实积极财政政策的重要抓手,今年以来各地加快专项债发行使用、优化资金投向,成为稳增长、稳投资的重要力量。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示。

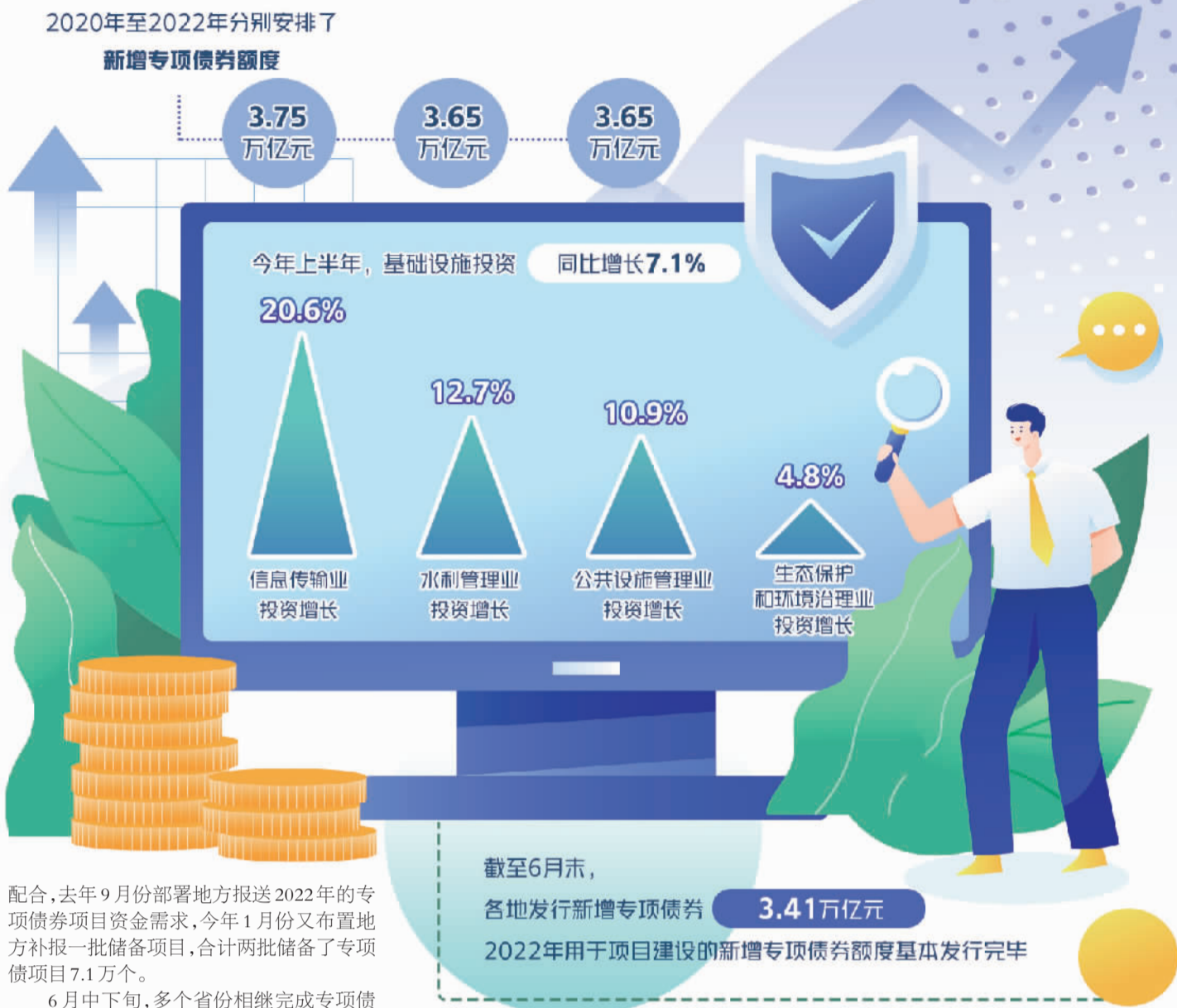
## 合理扩大使用范围

按照规定,专项债券必须用于有一定收益的公益性项目。今年以来,专项债券投向领域总体保持稳定,同时结合经济运行中出现的新情况进行优化调整。

3月29日召开的国务院常务会议明确,合理扩大专项债使用范围,在重点用于交通、能源、生态环保、保障性安居工程等领域项目基础上,支持有一定收益的公共服务等项目。

据悉,专项债券继续重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程九大领域。同时,合理扩大了专项债券使用范围,主要包括3个方面:加大惠民、解民忧等领域投资;支持增后劲、上水平项目建设;推动补短板、强弱项项目建设。

在项目储备方面,财政部和发改委协同



配合,去年9月份部署地方报送2022年的专项债券项目资金需求,今年1月份又布置地方补报一批储备项目,合计两批储备了专项债项目7.1万个。

6月中下旬,多个省份相继完成专项债券发行任务。比如,福建省于6月14日发行完毕,在安排专项债券项目时,优先保障省重点项目和水利、教育、卫生、养老等重点领域项目,共安排相关重点项目487个806亿元;广东省2022年新增债券4326亿元于6月28日全部发行完毕,债券资金全部落实到国家与省部署的重点领域和使用投向,近八成落实到交通基础设施、市政和产业园区基础设施等拉动投资明显的领域。

此外,6月底,湖南省全年新增专项债券限额1388亿元全部发行完毕,有力支持了860个重点项目建设,拉动项目总投资6500多亿元,资金运用领域包括园区建设、医疗卫生、教育等社会事业、机场、铁路、收费公路等交通基础设施。陕西省完成2022年新增政府专项债券764亿元的发行任务,有力保障了西安咸阳国际机场、引汉济渭、秦创园创新驱动平台等一大批重点项目和重点民生工程建设资金需求。

统计显示,1月份至6月份,已发行的新增专项债券共支持超过2.38万个项目,其中在建项目约1.08万个,新建项目约1.3万个。“要求各地将专项债券资金优先用于支持纳入国家‘十四五’规划纲要和重大区域发展战略的重点项目。”宋其超说。

## 撬动投资作用明显

从实际效果看,专项债券撬动投资作用明显。1月份至6月份,各地共安排超过2400亿元专项债券资金用作重大项目资本金,有效发挥政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。

比如,广东持续用足用好专项债券用作项目资本金政策,支持白云机场三期、深圳至中山跨江通道、珠江三角洲水资源配置工程等重大项目加快建设,撬动更多

社会资本参与基建投资,有力有效拉动投资。福建省安排专项债券68.5亿元,用作交通、水利、城镇污水处理及供水等领域的重大项目资本金。

宋其超介绍,财政部门积极引导项目单位与商业银行对接,对偿还专项债券本息后收益仍有剩余的项目,项目单位可根据剩余专项收入情况申请市场化配套融资。统计显示,1月份至6月份专项债券项目市场化配套融资超过5300亿元,对带动扩大有效投资发挥了重要作用。

对于下半年重点工作,宋其超表示,一是继续做好对地方的工作指导,督促各地做好专项债券发行收尾工作。二是督促地方及时拨付专项债券资金,压实项目单位责任,推动专项债券尽快形成实物工作量。

“8月末预计发债募集的资金将大部分使

用完毕,将有效支持重大项目落地实施,财政对稳增长的政策效应会进一步显现。”信投资首席经济学家兼研究院院长连平说。

连平建议,应督促地方加快专项债券支出进度,进一步简化和优化项目审批流程,提高专项债资金的使用效率;充分发挥社会资本的作用,出台政策鼓励和引导社会资本参与投资,引导做好信贷资金与专项债券资金的有效衔接。

“新型基础设施、重大民生工程、交通运输工程等将是重要的投向领域,也是形成实物工作量的重点。专项债的发行使用牵涉到多个部门,需要各方共同努力,提高支出效率,严格资金监管,推动资金合规高效使用,防止沉淀闲置,更好发挥专项债在拉动有效投资、稳定宏观经济大盘中的重要作用。”何代欣说。

热评

涉老诈骗屡屡得手与老年人家庭关怀缺失、医疗资源供需不匹配等原因息息相关。消除涉老诈骗,要提高老年人防范诈骗意识,加大老年保健品市场监管,并进一步加强全链条打击。

李万祥

近日,警方破获一涉售卖虚假保健品的诈骗犯罪团伙,冻结涉案资金2亿多元。经侦查发现,动辄上百元的所谓保健品,其实是普通糖果,出厂价最便宜的每斤几元钱,最高的也不超过20元。严厉打击此类涉老诈骗,有利于维护老年人合法权益,有利于以法治力量守护好“夕阳红”,有利于促进全社会一起来关心关爱老年人。

诈骗分子为达目的而施展的欺诈伎俩往往极具迷惑性。一是“一假到底”,例如杜撰“院士”“干细胞疗法负责人”等头衔,并虚构产品疗效,线上卖产品,线下开实体店,这让很多中老年人相信这是一家正规公司。而且虚假保健品的名字听起来也挺“高大上”,诸如人参四物膏、阿胶固元糕、雪莲晒片等。二是竭尽所能“洗脑”,例如直播开课打“知识牌”,通过答题发“红包”奖励以诱导购买;建立多个微信群,加强中老年人客户管理。各种操作最终目的,就是骗取信任,把老年人口袋里的钱骗到手。

为何此类诈骗屡屡得手?主要是因为此类诈骗迎合老年人的健康养生需求和情感需求。有的家庭成员平时对老年人关怀不够,导致有的老年人遇事无人商量。同时,老年人到医院就诊相对不方便、医疗资源供需不匹配、养老服务机构不完善等现状,与人口老龄化趋势不匹配,容易形成“缺口”。这些都给骗子提供了可乘之机。

对此,首先,要进一步提高老年人防范诈骗意识,构建家庭、社会、机构一体化的防骗识骗机制。家庭生活几乎是老年人生活的全部,要加强家庭关怀、情感沟通,让老年人感受到来自家庭成员的温暖,促进形成老有所养、老有所依的社会氛围。同时调动更多社会力量和资源,培育老年服务市场,提高服务质量和数量,提供多元化、专业化、社会化的养老服务。

其次,要进一步加大老年保健品市场监管,营造良好环境。惩治以涉老“食品”“保健品”为名进行虚假宣传、制售伪劣产品等行为,让广大老年消费者买得放心、用得安心。要多宣传医疗保健相关知识,让老年人明白保健品并不具备药品疗效和功能。倡导老年消费者认准我国保健食品专用标志,增强自我保护能力。

最后,要进一步加强全链条打击,铲除涉老诈骗滋生土壤。以开展打击整治养老诈骗专项行动为契机,畅通举报受理渠道,依法严惩各类以养老为名侵害老年人合法权益的犯罪行为,进行全链条全流程治理,净化市场,最大限度追赃挽损,保障老年人身心健康安全,保障老有所安。

## “集中供冷”能大力推广吗

本报记者 王金虎

集中供冷供暖具有集约用地、错峰降容、高效节能、智能管控、避免重复投资等特点,特别适合于城市CBD等商业楼宇高密度集中的区域推广应用。需要指出的是,该

模式并非适合所有有用场景,其推广应用也应进行科学的方案论证和系统设计。

集中供冷有什么优势?曾参与前期集中供冷方案论证的同圆设计集团总工程师李刚介绍,区域集中供冷供暖具有集约用地、错峰降容、高效节能、智能管控、有效避免重复投资等特点,特别适合于城市CBD等商业楼宇高密度集中的区域推广应用。这种模式可以利用不同功能商业楼宇用能需求高峰时间不同的特点,通过合理设计,在降低总装机容量,提高系统经济性的同时,提高系统经济性,保证安全性和稳定性。另外,配合冰蓄冷和水蓄冷系统的设计,可充分利用峰谷电价差蓄冷调峰,既降低了系统运行费用,又实现了电网的削峰填谷。

“分析实际运行数据表明,对于200米以上的超高层建筑,集中供冷的建设及使用成本低于楼宇单独上空调机组的成本;对于一般商业建筑,两者的建设及使用成本相当。”李刚介绍,对于高层建筑密度、高用冷需求的建筑群,集中供冷由于采用大型先进高效的冷水机组,其制冷能效远高于普通空调,同时考虑不同建筑错峰需求,总装机容量及使用成本低于每个楼宇单独上空调系统。但对于低密度的商业建筑或用能需求不规律的区域,楼宇独立空调系统相对灵活,其建设及使用成

本一般也低于集中供冷。据介绍,区域供冷技术因其高效率和对环境影响小的特点受到很多国家重视。欧洲的一些商业聚集区,日本一些大城市的商业建筑群,美国许多大学校园,都采用这种区域供冷的方式。我国广州大学城、深圳前海、上海虹桥、北京中关村科技园等区域也采用了区域供冷方式,并已投入运行。

集中供冷能不能大力推广?“这种模式并非适合所有有用场景,其推广应用也应进行科学的方案论证和系统设计。”李刚认为,选用哪种供冷供暖模式,首先应进行合理的区域能源规划,从需求侧科学分析项目的用能特点和系统适用性,通过负荷模拟、数字孪生等手段进行整体规划和统筹计算;其次,应尽可能提高设备能效,降低不必要的输配损耗,因地制宜利用可再生能源,提高运行管理的智能化水平;最后,还应统筹系统设备采购安装与负荷需求,逐步提高协调适配,避免过早大量资金投入。“只有通过科学规划、精细设计、统筹协调、智慧运维,才能充分发挥区域集中供冷供暖的优势,实现低碳节能、绿色环保、安全经济的目标。”李刚说。



7月17日,在江苏连云港中哈物流基地,一列国际班列鸣笛发车。今年上半年,江苏连云港中欧班列累计开行400列,同比增长32.3%。近年来,连云港中欧班列已常态化开行6条精品线路,覆盖了104个国际货运站点。

王春摄(中经视觉)

本版编辑 孟飞 辛自强 美编 倪梦婷