

经济热点解读

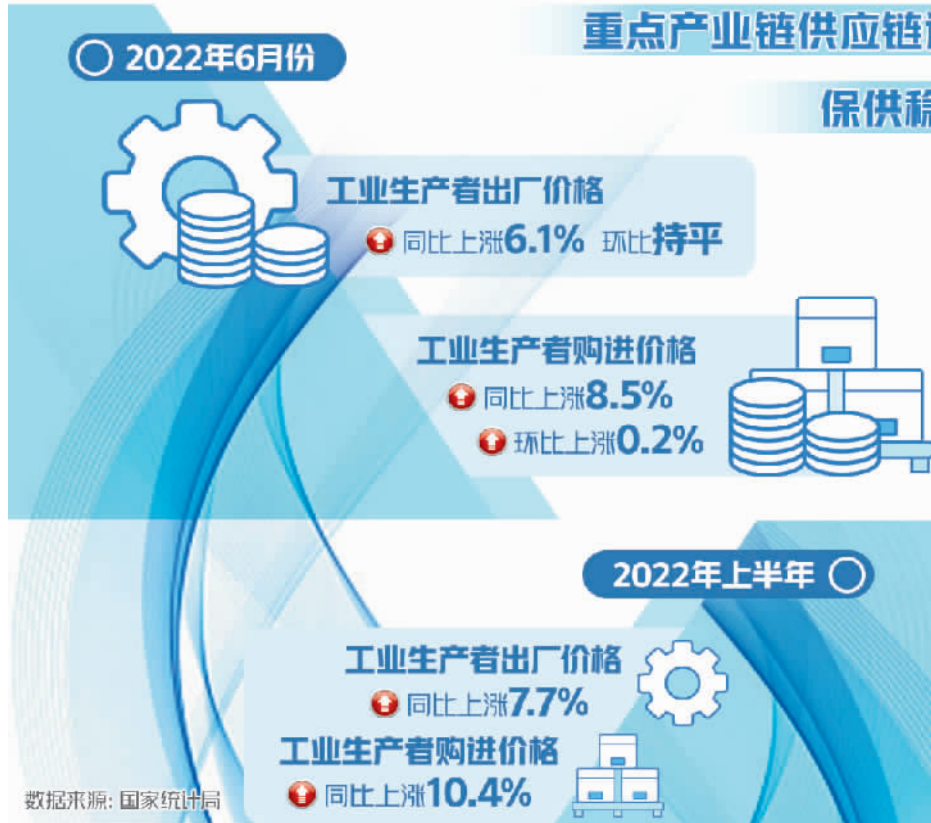
# 确保重点产业链稳定有序运转

王海成

复工复产持续推进

重点产业链供应链逐步畅通稳定

保供稳价政策效果继续显现



我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。在面临内外部环境复杂多变、各类风险挑战明显增多的情况下,有效增强产业链韧性、加快提升产业链自主可控能力,进而实现产业链安全稳定,其重要性和必要性进一步凸显。我们强调产业链自主可控,既是在说对于产业链关键环节与发展方向的掌控能力,体现为自主性,也是在说产业链运行的安全、可靠、稳定,体现为可控性。不断提升产业链自主可控能力,对巩固壮大实体经济根基、加快构建新发展格局都具有重要意义。

提升产业链自主可控能力,既有机遇也有挑战。我国拥有规模庞大、门类齐全、基础坚实的产业体系,拥有现代化交通基础设施与物流配送体系,数字基础设施建设也在加速推进,这些都为我国产业链安全稳定提供了基础性保障。但也要看到,要素市场化程度偏低导致部分产业链尚不稳定,产业基础能力相对薄弱造成部分产业链尚不完善,基础创新能力不足使得提升产业链自主可控能力成为必然要求。当前,我国基础科学研究短板依然突出,关键核心技术受制于人的局面没有得到根本性改变。解决现存问题,关键要在加强基础研究上发力,统筹推进补短板与锻长板,针对产业薄弱环节,瞄准世界科技前沿,抓住大趋势,下好“先手棋”,打好基础、储备长远。

**第一,加强基础研究,推进底层技术创新。**基础研究直接对应用研究及其成果转化产生影响。作为源头和整个创新链关键支撑的基础研究,其重要地位不言而喻。需要看到,建立在基础研究成果上的技术研究成果转化过程,不仅能形成单一技术成果,知识的外溢性还将推动其他技术成果问世,各种知识的交叉反应也将催生出更多研究方向。与此同时,加强基础研究会使创新链上其他方面的因素发生变化,有助于更好改善创新生态环境、建设国家创新体系,间接助力产业链安全稳定。需要深刻认识基础研究在科学层面与应用研究在技术层面上的互动关系,使二者相互促进。当前,基础研究成果转化为应用技术的周期在不断缩短,在部分领域两者发展几乎同步,需更好推动基础研究与应用研究互动互促,将基础研究对产业链安全稳定的支撑作用充分发挥出来。

**第二,找准角色定位,实现有为政府和有效市场协同。**基础研究需要长期的资金支持和研发人员的不懈努力,有了长期保障,才能逐步完善和夯实基础研究攻克关键核心技术所需的底层架构,引导技术创新朝着原始创新方向发展。同时,还可通过市场需求反向引导应用研究领域的技术创新,进而推动技术创新对基础研究产生反向影响,促进基础研究和应用研究协同发展。一方面,要更好发挥政府作用,通过设立推动基础研究的国家基金项目来引导基础研究力量向“卡脖子”环节聚焦,提高资金使用效率;另一方面,要使市场在资源配置中起决定性作用,遵循市场运行规律,激发企业在应用基础研究方面的积极性,推动原始技术创新及其成果转化。

**第三,加快人才培养,加强基础学科建设,优化基础研究方向。**加强基础学科建设,推进国家创新发展急需的基础研究人才培养,是推动基础研究高质量发展的重要举措。现实地看,我国基础学科相对薄弱、基础研究人才培养缺乏针对性,国家创新发展急需的人才短缺。我们要把人才培养的着力点放在基础研究人才的支持培养上,为他们提供长期稳定的支持和保障。对此,要强化对基础研究方向的系统布局,聚焦重大科学问题和未来可能出现的变革性技术的基础科学领域提前发力,推动不同学科融合发展与交叉研究,鼓励跨学科交流与合作;对于重大科学问题超前布局,通过建设国家实验室、交叉研究中心和重点实验室为基础研究提供硬件支撑,以高水平研究基地建设来支持基础研究和重大科学问题攻关。

**第四,完善激励机制,激发科技人员与市场主体创新动力。**我国科技队伍蕴藏着巨大创新潜能,关键是要通过深化科技体制改革把这种潜能有效释放出来。要建立合理高效的激励监督机制,给予科研单位更多自主权,赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权,深化科技成果使用权、处置权和收益权改革;完善评价制度等基础改革,加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。同时,要看到市场主体在科技创新上的潜力,发挥好政府的组织协调作用,为他们创造良好环境、提供基础条件。要发挥企业出题者作用,推进重大项目协同和研发活动一体化,强化企业创新主体地位;加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,发展高效强大的共性技术供给体系,提高科技成果转移转化成效。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国产业与企业竞争力研究中心副主任)

陈晓东

在政策供给上,按照“应享尽享共享”的原则,促进各项助企纾困政策落地,更大力度推进降成本工作,考虑扩大纾困政策行业覆盖范围;考虑出台重点产业链专项支持政策,精准聚焦不同行业产业链运行状况、发展困难和企业需求;支持重点产业链链主企业优化供应链管理。同时,对于产业链供应链出现的安全方面问题,需高效响应,及时有效应对和解决。完善产业链供应链风险评估和预警体系,科学评估重大事件可能造成的冲击,对重点区域、行业、企业进行提前预警,积极谋划应对预案。

**纾远虑,关键在做强。**重点是推动产业链创新链融合、产业发展有序接续,增强产业链供应链的安全稳定性。

一方面,要推动创新链产业链融合发展。要强化企业重大科技项目攻关主体作用,围绕集成电路、工业软件、高端仪器等重点领域展开攻关,改革重大科技计划项目立项和组织管理方式;推动链条式开放创新,推进全产业链协同创新能力建设,构建产业链上中下游互融共生创新模式,鼓励企业进行全球研发布局与创新资源配置;建设科技创新载体平台,支持建设一批多方参与的产业共性技术和关键技术研发机构,加快构建科技创新服务体系;加大对原始创新的知识产权保护力度,相关政策措施需更好适应重点行业的发

展阶段和技术进步特征。

另一方面,要推动产业发展有序接续。加快推动制造业转型升级,深入实施智能制造工程,发展服务型制造新模式,改造提升传统产业,鼓励企业应用先进技术、加强设备更新和新品规模化应用,推动产业绿色低碳转型;做好稳外资各项工作,积极回应外资企业来华营商便利等诉求,持续打造市场化法治化国际化营商环境,引导外资投向产业链薄弱环节和关键技术领域;优化重点产业链生产布局,探索建立跨区域产业转移协作机制,推进产业有序向中西部和东北地区梯度转移;前瞻谋划未来产业,聚焦前沿科技和产业变革领域,在前沿技术孵化、前期市场培育、应用场景打造、监管政策设计等方面构建全方位支撑体系,抢占未来发展先机。

此外,还要坚持底线思维,确保极端情况下产业链供应链安全稳定。围绕重点产业链薄弱环节和关键领域,充分发挥政府主导作用和市场主体作用,支持企业加强供应链弹性建设,提高供应链技术、生产流程等方面的应急能力;持续推动供应链多元化,加快打造多中心、多节点并行的供应链网络,鼓励企业建立基于数字化智能化的采购交易管控体系。

(作者单位:中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所)

当前,国际形势复杂严峻,我国经济面临需求收缩、供给冲击和预期转弱三重压力。观察当前经济运行各领域各层面,一些重点产业及产业链面临的风险加大。聚焦最大程度减少疫情影响、最大程度稳住经济社会发展基本盘,保障产业链供应链安全稳定、特别是确保重点产业链有序运转的重要性紧迫性日益凸显。我们需科学把握和深入分析重点产业链面临的短期困难和长期问题,研究其成因,观察其态势,采取有针对性的措施加以解决。

## 短期困难亟待解决

短期内,重点行业在生产方式、生产成本、市场需求等方面都面临挑战,产业链安全有序运转存在不少现实困难。

**疫情持续反复对既有生产组织方式形成挑战。**这方面比较典型的是汽车产业。今年以来,吉林、上海等地相继出现局部疫情,这些地方是我国重要的汽车生产基地,汽车产业的精益生产管理方式因此受到挑战。目前,国内整车企业基本采取按订单生产以及零部件加速流动、减少库存、单一采购为主要特点的精益生产管理方式,这一方式以稳定条件下的产业链供应链高效运转为前提。汽车行业供应链验证成本高、周期长,整车企业和零部件企业对同一款零部件难以同时开发两家以上的供应商。疫情反复对此类采用精益生产管理方式的行业和企业产生冲击,相关行业必然要在精益生产和稳定生产之间作出平衡。

**生产经营成本居高不下加剧企业困难。**运费、原材料成本、能源资源价格高位运行,这些都大幅压缩了企业利润空间。今年前5个月,化学纤维制造业、石油煤炭及其他燃料加工业、黑色金属冶炼和压延加工业的利润总额分别同比下降54.2%、29.6%、64.2%。当前国际形势更趋复杂严峻,企业成本上升压力依然较大,生产经营仍面临诸多困难,工业企业效益恢复还存在较大不确定性。

**出口面临一些困难和压力。**疫情持续反复阻碍全球经济复苏,导致消费需求下降,订单减少,出口增长面临不确定性。同时,订单交付也受到较大影响,海运费用高企与流通环节梗阻问题依然突出,企业海外订单和客户有所流失。较为典型的是我国纺织服装行业,相关外贸企业面临夏季和初秋季订单取消、新订单签约难等一系列问题。值得注意的是,进入7月份,长三角海域船舶数量增加,装载量显著加大,这些可能是外贸向好的积极信号。

## 共性问题值得关注

从长远来看,确保重点产业链安全稳

定是具有战略意义的重要课题。着眼中长期,我们既要警惕一些重点产业链的短期困难演变为长期问题,又要着力破除制约产业长期发展的基础性、共性问题。

**第一,实现产业转型升级目标面临诸多挑战。**从中长期看,随着我国科技投入力度加大,创新环境将持续优化,企业创新能力会不断增强,原始创新和关键技术攻关等方面也将继续突破。但也要看到,我国在科技创新能力、产业基础能力、参与全球价值链治理能力等方面实现质的跃升仍需时日,现有产业知识体系和技术知识体系根基尚不牢固,工业软件等方面的产业基础能力提升还需长时间工业经验积累和持续迭代。我国企业参与全球价值链治理能力与世界一流企业相比差距较大,在标准制定、组织协调等方面均存在短板,吸纳和整合全球优质资源的能力也有待提高。

**第二,产业转移态势需密切关注。**观察国际经验可以发现,劳动密集型产业外迁是一国经济发展至一定阶段的必然现象,许多国家将传统产业转移后,更有竞争力的先进制造业和现代服务业会发展壮大。当前,我国部分劳动密集型产业外迁,既符合产业发展规律,也有疫情影响下产业链供应链重构加速本土化、区域化的原因。在这一过程中,要避免可能出现的产业空心化,加快推动先进制造业和现代服务业高质量发展,力争尽快形成若干支柱产业。同时,还需关注产业链关键环节的发展态势,避免高端环节随低端环节一起外迁。

**第三,绿色低碳转型对产业发展提出更高要求。**深入推进经济社会发展全面绿色转型,实现环境保护与经济发展协同共进,是实现高质量发展的内在要求。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的长期任务。在“双碳”目标约束下,包括钢铁、有色金属等在内的高碳行业将面临碳交易、信贷、环保、技术改造等各类成本的增加,部分企业可能会因无力承担转型成本而退出市场。对此,有必要更好统筹产业发展的现实情况与绿色转型的目标导向,既确保重点产业链稳定有序运转,又推动产业发展绿色低碳转型取得新进展。

## 既要保稳又要做强

聚焦重点产业链运转中面临的突出矛盾和共性问题,需统筹发展和安全,坚持经济性与安全性并重,科学精准施策,努力打造更具创新力、更安全可靠的产业链供应链。

**解近忧,关键在保稳。**重点是实施更加精准的政策措施,不断完善国家产业链供应链安全管理体系。

# 保产业链供应链需做好“三个结合”

刘明焄

百年变局和世纪疫情相互叠加,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,产业链供应链安全稳定运行也面临挑战。从国际看,新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加,导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。从国内看,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,高效统筹疫情防控和经济社会发展任务艰巨。

一方面,新冠肺炎疫情仍在全球持续反复,产业链供应链面临“断链”风险。从生产端看,疫情导致原材料、产成品供应不足。由于全球分工合作已经高度精细化,任何一个环节停工都可能使局部风险蔓延到整个产业链供应链。从需求端看,各国国内经济活动与跨国经济合作受到严重干扰,导致国际贸易和投资大幅萎缩。从国际物流看,全球供应链供需两端复苏不匹配、阶段性供需不匹配叠加疫情多点散发,使得不少港口码头拥堵、集装箱紧缺,导致外贸企业出货难、运费贵。

另一方面,产业链供应链运行逻辑发生重大变化。疫情暴发以来,全球产业链供应链正经历新的变迁,各国更加重视产业链供应链安全问题,推动产业链供应链本土化、区域化、短链化,区域内贸易量进一步上升。一些跨国企业为分散风险,逐步将产业链供应链关键环节向本土转移、回流;部分国家将以往高度分散的生产工序和环节逐步收缩。这些都可能影响我国在全球产业链供应链中的重要地位。

此外,由于我国对海外市场存在结构性依赖,对国外关键产品和设备依赖较大。一旦我国所需的中间品或设备进口受

阻,就可能造成相关领域产业链中断、企业生产停摆。

需要看到,面对新的内外部环境,立足新发展阶段,保持产业链供应链安全稳定已经成为构建新发展格局的战略要求,事关国家长远发展和长治久安,其内涵和要求也有新的变化。

保持产业链供应链安全稳定逐步转化为一项长期任务,工作重心发生转移。2020年4月,中共中央政治局会议将“保产业链供应链稳定”作为“六保”任务中的一项重要内容。在疫情暴发初期,保持产业链供应链安全稳定侧重在“稳定”,重点是在特殊背景下保持我国产业链供应链的稳定性,促进产业链协同复工复产达产,把经济复苏主动权牢牢掌握在自己手中。这在当时具有十分重要的意义。随着疫情持续反复,内外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,保持产业链供应链安全稳定已逐步转向“安全”与“稳定”并重,重点是统筹发展和安全,既要未雨绸缪,积极应对各类风险可能带来的冲击,又要着眼长远、苦练内功,逐步提升产业链供应链稳定性和竞争力。

保持产业链供应链安全稳定的内涵进一步丰富,复杂性呈日俱增。产业链供应链两者组合、交织,构成了包含不同产业领域、不同环节、不同企业主体及其关联关系的复杂网络结构。产业链供应链安全稳定涉及技术、原材料、零部件、产品、人力、物流、资金等诸多要素。因此,保持产业链供应链安全稳定是一项复杂的系统性工程,涵盖补齐短板、锻造长板、做强主体、优化布局、扩大开放、防范风险等多个方面,且随着内外部环境的变化,

其复杂性、系统性也处于不断演变过程中。

我们要深刻认识保持产业链供应链安全稳定的极端重要性,进一步统筹发展和安全,准确把握新形势新任务新要求,扎实推动各项工作落地见效,确保产业链供应链安全稳定运行。新形势下,积极应对新的风险挑战,重点要在“三个结合”上下功夫。

**一是短期处置与长期提升相结合。**确保产业链供应链安全稳定,既要及时有效地对重点领域、重点企业所面临的风险进行快速处置,又要着眼长远,全面提升产业链供应链现代化水平。一方面,要聚焦关键环节,抓住龙头企业及其上下游配套企业,强化对产业链供应链风险的监测和应急处置。指导各地建立产业链供应链风险监测处置体系,及时掌握运行中的苗头性问题。在化解风险中,建强工作机制,加强部门、区域和行业间协同配合,协调解决原材料运输、企业复工复产等问题,确保企业正常生产经营。另一方面,要围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,促进创新链与产业链供应链融合。推进制造业智能化改造和数字化转型,在重点行业和区域建设若干具有国际水准的工业互联网平台和数字化转型促进中心。在锻长板上下功夫,提升我国在全球产业链供应链上的优势。加快发展壮大战略性新兴产业,前瞻谋划布局一批未来产业。

**二是推动产业集聚与优化区域布局相结合。**当前疫情持续反复,推动同一领域产业的适度分散布局,有利于提升产业的抗冲击能力。确保产业链供应链安全稳定,要优化统筹产业布局,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政

府作用,既要为产业基于市场、成本、效率等因素的集聚创造条件,又要考虑到重点产业链的自主性、安全性,引导其进行适度的区域布局。一方面,要发挥龙头企业引领带动作用,引导和撬动资源要素集聚,推动产业空间集聚发展。另一方面,要坚持“全国一盘棋”,优化生产力空间布局,鼓励各地区发挥比较优势,有序引导东部地区产业向中西部和东北地区转移,瞄准重点领域产业链供应链的薄弱环节提供政策支持。

**三是自主可控与开放合作相结合。**重点领域自主可控是衡量产业链供应链安全稳定的重要标志,可以保障我国在外贸产品、零部件等供应受限,能够依靠国内稳定运行的产业链供应链提供相应产品和服务,满足国民经济运行的基本需要。对外开放是我国的基本国策,加快构建新发展格局也要求我们在开放合作中提升产业链供应链水平、保持产业链供应链安全稳定,形成国际合作和竞争新优势。一方面,要深入推进关键核心技术攻关,补齐产业链供应链短板。加强全国统筹协调和系统推进,提升关键核心技术攻关整体效能。实施产业基础再造工程,尽快突破核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等领域的瓶颈制约。另一方面,要推动产业链供应链更高水平开放,提高生产要素配置效率,着力发展更高层次开放型经济。推动产业链供应链国际合作,高质量共建“一带一路”,构建安全高效、循环畅通、互利共赢的产业链供应链。

(作者单位:中国科学院科技战略咨询研究院)