

# 财政收入回升说明稳经济显效

## 财金视野

上半年国民经济“成绩单”发布，财政收入是一项颇受关注的指标。统计显示，6月份全国一般公共预算收入增幅由负转正，上半年累计实现增长。财政收入企稳回升，反映出国内疫情防控形势总体向好，稳经济一揽子政策措施落地见效，经济加快恢复发展。

经济决定财政，财政收入状况则是经济发展的晴雨表。今年特别是二季度以来，受疫情多发散发等超预期因素不利影响，经济运行面临较大困难。叠加实施大规模留抵退税因素，财政收入形势十分严峻，一些地方甚至一度出现“断崖式”下降，财政收入问题引起社会广泛关注。

从经济运行数据看，在党中央、国务院及时果敢的施策应对下，国民经济逐步企稳回升。4月份主要经济指标深度下跌，5月份主要经济指标降幅收窄，6月份经济企稳回升，二季度、上半年经济实现正增长。与此相对应，6月份全国一般公共预算收入扣除留抵退税因素后增长5.3%，上半年全国一般公共预算

通过上半年经济运行和财政数据可以看出，二者实现良性互动，也就是经济持续恢复为财政收入企稳回升提供了坚实基础，积极的财政政策则有效助力经济顶住压力、实现正增长。在推动经济恢复中，需要继续保持财政政策力度，做好大规模留抵退税和其他减税降费政策实施工作，筹划新的财政增量工具。

算收入也累计增长3.3%。财政收入增幅由正转负、逐步改善，主要源自经济大盘持续恢复提供的“活水”。

这一点，从作为财政收入主体的税收看更加明显。比如，工业增加值、服务业生产指数等相关经济指标逐步改善，助力增值税降幅明显收窄；煤炭、原油等行业利润增长，带动相关企业所得税较快增长；一般贸易进口增长等因素，则带动进口货物增值税、消费税较大幅度增长。

同时，财政反作用于经济。财政政策在宏观调控中的地位日益突出，在国务院稳增长一揽子政策措施中，相当一部分直接涉及财政，涵盖税收、专项债券、政府采购、支出政策等。从实施情况看，留抵退税有效缓解了企业资金压力，起到雪中送炭的作用，已退税

企业销售收入增长明显；新增专项债券发行使用进度比往年大大提前，有力拉动投资，助力上半年固定资产投资持续增长。从金融数据也可以看出财政政策的力度，上半年社会融资规模增量累计21万亿元，其中政府债券占比22.2%，同比高8.4个百分点。财政政策在稳增长、稳投资中的作用可见一斑。

通过上半年经济运行和财政数据可以看出，二者实现良性互动，也就是经济持续恢复为财政收入企稳回升提供了坚实基础，积极的财政政策则有效助力经济顶住压力、实现正增长。随着稳增长一揽子政策措施进一步发挥红利，高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现，下半年经济有望持续回升向好，同时留抵退税集中退还基本完成，这些都是推动财政收入增长的有利因素。

值得注意的是，当前发展环境中的不确定因素仍然较多，市场主体生产经营还比较困难，经济持续恢复基础不稳固。反映到财政上，收入形势依然比较严峻，收支平衡局面仍将持续。在推动经济恢复中，需要继续保持财政政策力度，特别是做好专项债券发行收尾工作，推动专项债券资金尽快形成实物工作量；做好大规模留抵退税和其他减税降费政策实施工作，进一步激发市场主体活力。此外，还有必要筹划新的财政增量工具，应对经济发展面临的各种新情况、新问题。

源广则流长。眼下正是经济恢复关键期，通过财政、货币、投资等一系列宏观政策协同发力，经济稳定恢复的基础将不断巩固。稳住了经济大盘，市场主体焕发生机，财政收入则有了更多的源头活水。



魏琪嘉

# 中国仍是外商投资热土

王静文

根据商务部公布的最新数据，今年前5个月，我国实际使用外资金额877.7亿美元，同比增长22.6%。面对新冠肺炎疫情、俄乌冲突、部分国家重构产业链供应链等因素影响，市场对外资流出我国存在一定的担忧情绪，但数据与事实表明，我国仍是吸引外商投资的热土。

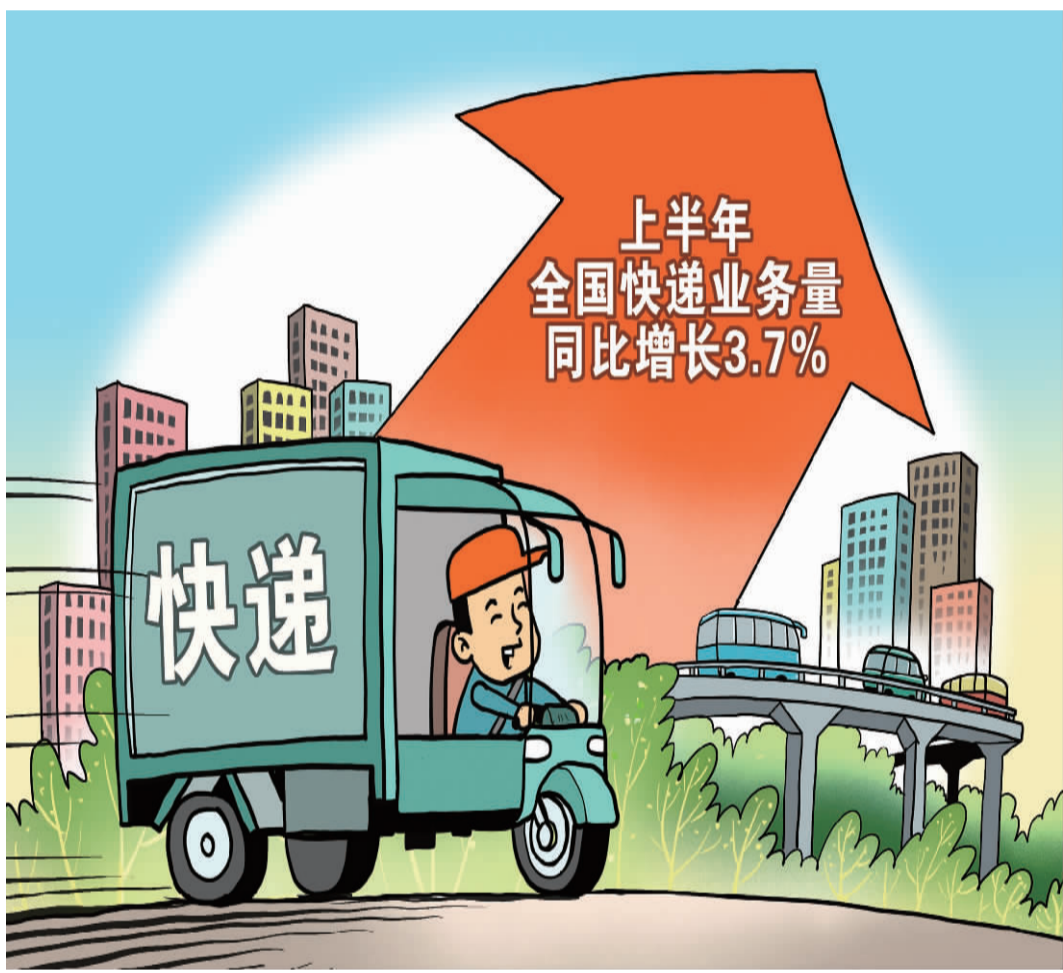
当前，我国凭借上下游的关联效应以及规模经济优势，在全球产业链的权重持续加大。而在政策层面，我国也始终对外资秉持友好态度。新版外资准入负面清单进一步放开了汽车制造等领域的外资股比限制，有力带动了引资规模增长。各部门积极回应外资企业来华营商便利等诉求，出台一系列政策措施，包括保障内外资平等参与政府采购、延长外籍个人所得税减免政策等，稳定了外商投资的预期和信心。投资中国就是投资未来，已经成为外资企业的共识。

不过，近期我国吸引外商直接投资的速度连续放缓。究其原因，与一段时间以来我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升存在一定关系。今年3月底以来，受疫情影响，供应链出现阻滞，给外资在我国生产经营带来了

不小的挑战。而随着疫情防控效果显现，复工复产加速推进，供应链明显修复，我国经济的动能逐渐恢复，这将有助于稳外资信心。与此同时，政策层面也释放出利好。日前召开的国务院常务会议要求进一步扩大对外开放，积极吸引外商投资。

进一步吸引外资活力，还需多方协同，稳妥施策。一是稳定企业预期。外资企业本身较具活力，同时对政策的敏感度比较强，应通过打造市场化法治化国际化营商环境，化解难点，进一步增强企业信心；二是出台力度更大的加工贸易梯度转移支持政策，以及扩大中西部外商投资制造业鼓励类目录。加大减税降费力度，以税收等政策工具引导和支持外资有序转移产业，将产业链留在国内；三是发挥服务外资企业的专业作用，健全与外资企业常态化交流机制，及时了解其困难，对相关需求予以支持。此前有的城市已经连续召开多场外资企业视频圆桌会议，以面对面交流的方式恢复和稳外资投资的信心，相关举措值得借鉴。

(作者系中国民生银行研究院宏观研究中心主任)



朱慧卿作(新华社发)

## 培育快递业新业态新服务

来自国家邮政局的信息显示，上半年全国快递业务量累计完成512.2亿件，同比增长3.7%；业务收入累计完成4982.2亿元，同比增长2.9%。近年来，我国快递业务量持续快速增长，在服务国家重大战略、保通保畅等方面发挥重要作用。不过，快递业发展仍存在不平衡不充分的问题，行业规模大但企业服务水平参差不齐。相关部门应积极引导优化物流市场结构，进一步规范市场秩序。快递企业应不断提高物流运营效率水平，加快推进与培育物流新业态、新模式、新服务，合力推动行业高质量发展。(时锋)

日前央行发布的最新数据显示，目前全国ATM机数量已下降至百万台以下。我国曾经是全球最大的ATM机市场，如今ATM机整体数量在2018年达到顶峰后开始下降。究其原因，与移动支付的快速普及密切相关。

近年来，伴随微信、支付宝、银行APP等支付方式的兴起，人们习惯于扫码完成交易而不是翻找现金，ATM机的重要性由此大大下降。作为一种存取现金的工具，ATM机在长期不使用或使用频率很低的情况下，日常运营维护费用仍需照常支付，其难逃被银行削减的“命运”也就不足为奇。

ATM机数量下降，是金融消费与金融服务转型的必然结果，但这并不意味着其将退出历史舞台。比如，对于老年群体而言，他们可能会因为弄不明白移动支付软件的操作流程、APP字体比较小等原因，坚持使用现金支付；又如，对于一些偏远地区的人群，他们可能受限于网络基础设施相对落后、缺乏使用手机支付的条件而接受现金等。此外，对于采用“货到付款”现金支付模式的物流、运输等很多行业而言，依然存在大量的现金支付需求。移动支付固然成为消费者日常生活中的首选，但大多数人仍有使用现金支付的需求，特别是在小额支付方面。只要现金支付依然存在，便于取现的ATM机就会有

**找回** 在移动支付的大背景下，ATM机何去何从？推动ATM机产品的升级换代不失为一条现实路径。2018年一季度起，央行扩大了ATM机数量统计口径，新增统计自助服务终端、可视柜台(VTM)、智能柜台等新型终端设备。这些新型终端设备经过技术升级，已覆盖大部分传统柜台业务，ATM机也不再仅仅局限于存取款。以VTM为例，其能够提供发卡、销户、挂失、存款证明开具等传统银行柜台业务，还能够通过远程音频通话和桌面共享，帮助用户办理对公对私、本外币、金融理财业务等，提供更加全方位的金融服务。

此外，数字人民币试点的推出，对ATM机也有很大的升级需求。在推广数字人民币的背景下，不少ATM机制造商正试图通过转型在新兴市场占得先机，包括成立数字货币研究所研发数字货币软件或硬件钱包、与银行合作数字人民币业务等。银行在开展升级换代改造的同时，不妨重新调整ATM机地域分布，充分发挥ATM机供应商的主观能动性，积极推动与数字人民币的融合应用，推进技术升级和业务创新，提供更加精细化的业务，向着综合化的智能金融终端制造商、智能金融服务商的目标迈进。同时，加强与银行的业务合作，延伸业务触点，在更好地服务人们日常生活的同时，赢得自己的市场生存空间。

城镇化是现代化的必由之路。日前印发的《“十四五”新型城镇化实施方案》，明确了“十四五”时期推进新型城镇化的目标任务和政策举措。“十四五”时期，我国的城镇化动力依然较强，同时城镇化质量亟待进一步提升，城镇化发展面临的机遇动力和问题挑战并存。《方案》的出台，对于进一步转变城市发展方式、推动城镇化质量不断提升指明了方向。

总体来看，“十四五”期间，我国仍处于城镇化快速发展期，常住人口城镇化率仍低于同等收入国家平均水平，与高收入国家的城镇化水平尚有一定差距；同时各省份常住人口城镇化率存在差异，个别省份城镇化水平偏低，“十四五”期间全国整体的常住人口城镇化率仍将保持较快增长态势。我国城镇化发展的质量还有待进一步提升，存在户籍制度改革及其配套政策尚未全面落实、城镇基本公共服务覆盖不够、大中小城市发展不协调、城乡融合不紧密等堵点难点，亟需解决。

对此，《“十四五”新型城镇化实施方案》明确提出新型城镇化推进要以体制机制改革创新为根本动力”。因此，要在尊重城镇化发展客观规律的基础上，面向时代发展，立足本土特征，注重全局谋划、整体布

要在尊重城镇化发展客观规律的基础上，面向时代发展，立足本土特征，注重全局谋划、整体布局，加大改革探索力度。既要加快农业转移人口市民化，也要不断优化城镇化空间布局形态。此外，还要努力提升城市发展质量，持续推动城乡融合发展。

局，加大改革探索力度。应抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，着眼于农业转移人口市民化、城镇化空间布局形态、城市发展质量以及城乡融合发展等关键环节，多措并举。

首先，要加快农业转移人口市民化，让农业转移人口“进得来”“留得住”。应在存量优先、带动增量的基础上，稳妥有序推进户籍制度改革，统筹做好开放放宽落户、人才引进和房地产调控工作。面向新行业、新业态，持续大规模开展新生代农民工群体的职业技能培训，不断提高农业转移人口的劳动技能素质。完善城镇基本公共服务提供机制，保障随迁子女基本公共教育，巩固提高社会保险统筹层次，强化农民工劳动权益保障。

其次，要不断优化城镇化空间布局形态，实现空间格局的疏密有致、分工协作、功能完善。应提升城市群和都市圈承载能力，通过健全城市群多层次协调

物价是国民经济系统中的重要信号，物价稳则经济稳。上半年，受新冠肺炎疫情等不确定因素叠加影响，国际大宗商品价格急速上升，近期虽有所下跌，但依旧处于历史相对高位。外部输入性上涨，给国内稳物价工作带来不小压力。通过坚持保供稳价，扎实推进一系列增产保供举措，实现了物价稳定。数据显示，今年6月份，CPI同比上涨2.5%，上半年平均CPI比上年同期上涨1.7%。6月份，PPI上涨6.1%，涨幅比上年回落0.3个百分点。在国内外通胀压力居高不下的背景下，我国物价运行总体平稳，成绩来之不易。

我国物价保持稳定，是各方面政策形成强有力的合力、产业链供应链韧性优势持续发挥作用的共同结果。从政策方面看，我国高度重视重要大宗商品和重要民生产品的保供稳价，在遵循供需规律的前提下，打出保供供给、稳定物价、科学监管政策“组合拳”。按照“量足价稳”原则推进粮食生产，把确保粮食安全放在突出位置。针对大宗农产品资源属性特点，持续提升资源保障能力建设，促进重要农产品安全供应、价格基本稳定。以完善产供销体系、强化市场预期管理为重点，多措并举做好能源保供稳价工作。加强统筹协调，保障粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品生产稳定。

从产业链供应链优势看，我国产业门类齐全、产业组织多样化、供应链条运转衔接顺畅，是应对外部输入性价格上涨、保持国内物价稳定最大的底气所在。随着疫情影响逐渐减弱，复工复产、稳产达产进程加快，生产的连续性、稳定性进一步增强，对物价保持稳定形成有力支撑。6月份，制造业PMI回升至50.2%，在连续3个月收缩后重返扩张区间，行业景气面继续扩大，积极因素不断积累。6月份供应配送时间指数为51.3%，比5月份上升7.2个百分点，企业生产循环速度较上月明显加快。

当前，外部经济环境不确定性仍然较强，欧美短期内摆脱通胀难度较大，国际大宗商品价格对市场预期有不小的干扰，欧美经济体加息一定程度上影响了全球经济的良性回归。从这个角度看，保持我国物价稳定，对于确保全年经济平稳运行、为助企纾困赢得宝贵时间、进一步拓宽政策发力空间都具有重要作用。稳物价，事关大局，我国有经验、有基础、有条件、有能力。当前，关键是要保持定力，坚持稳中求进工作总基调，持续推动各项保供稳价举措落地落实。

一是持续完善价格监测机制。灵敏的价格监测机制是稳定物价的“最先一公里”。着力点是拓宽信息来源渠道、拓展分析方法，对国际大宗商品以及国内重要民生产品价格变化情况进行系统监测，把稳定物价和助企纾困结合起来，着力构建长效机制，及时掌握价格波动信息。对出现的苗头性信号，要及时引导、及时处置，避免形成风险点。

二是持续加大保供稳价力度。实践证明，党中央、国务院关于保供稳价的决策部署是完全正确的。把各类政策贯彻好、落实好，是保供稳价的“最后一公里”。下一步，要持续巩固保供稳价工作成效，在做好政策落实的同时，强化政策储备。加大稳产保供力度，确保市场上重要民生产品供应充足。加强产销衔接、做好应急预案、对困难群众及时发放补贴。同时，完善国内大宗商品产供销体系建设，规范市场秩序，多措并举引导市场预期。

三是持续提振市场主体信心。企业信心关系到经济循环畅通，是稳物价工作不可或缺的环节。前期稳定经济大盘的系列政策，有效提振了市场主体信心，随着政策效果显现，企业信心恢复进程也在加快。未来一个时期，要不断强化企业对政策的获得感，综合运用减税降费、优化营商环境等各类政策，让企业积极扩大再生产，确保物价持续在合理区间稳定运行。(作者系国家信息中心预测部产业经济研究室主任、研究员)

## 洞见

# 因地制宜推进新型城镇化

孙祥栋

要在尊重城镇化发展客观规律的基础上，面向时代发展，立足本土特征，注重全局谋划、整体布局，加大改革探索力度。既要加快农业转移人口市民化，也要不断优化城镇化空间布局形态。此外，还要努力提升城市发展质量，持续推动城乡融合发展。

机制和成本共担利益共享机制，提高城市群一体化发展水平。通过都市圈发展规划编制，培育发展现代化都市圈。统筹城市布局的规模经济效益和生态健康安全需要，促进超大特大城市优化发展，推进县城补短板强弱项，强化边境地区城镇功能，引导特色小镇规范健康发展。

再次，要努力提升城市发展质量，实现城市的精致建设与智慧治理。应通过有序推进城市更新，加强住房供应保障，健全便民服务设施，推进绿色低碳发展，加强历史文化保护传承等制度措施，建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。应树立全周期管理理念，提高城市治理科学化、精细化、智能化水平，加强基层社会治理，推进城市治理体系和治理能力现代化。

最后，要持续推动城乡融合发展，打造工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。应稳步推进农村土地制度改革，鼓励各级财政支持城乡融合发展，开拓乡村建设多元化融资渠道。鼓励各地制定人才到乡村创业的制度细则，推动基本公共服务向农村外溢、公共设施向乡村延伸，使改革发展惠及全体城乡居民。

(作者系北京化工大学经济管理学院副院长、教授)