

谨防水稻金融化危及粮食安全

粮食大事

今年受俄乌冲突、欧美等国货币政策调整等因素叠加影响，国际玉米、小麦、食用油等大宗农产品价格跌宕起伏。与之形成鲜明对比的，是国际大米价格涨幅较低。究其原因，除了俄乌冲突对国际大米市场影响不大这个因素外，主要是亚洲国家水稻自给率普遍较高，水稻金融化程度不高，国际金融资本炒作空间有限。

历史经验证明，粮食金融化严重威胁粮食安全。新冠肺炎疫情暴发以来，在全球粮食供需没有明显缺口的情况下，粮食金融化是引发本轮全球粮食价格剧烈波动的重要原因。欧美日英等发达经济体为了刺激经济发展，长时间推出大规模量化宽松货币政策，在国际金融资本的推波助澜下，小麦、玉米、食用油等大宗农产品价格持续走高。近期欧美等国为了抑制通货膨胀，纷纷调整货币政策，从“大水漫灌”宽松货币政策快速转向紧缩货币政策，粮食等大宗商品价格随之明显回落。让人忧心的是，本轮全球粮价高位波动抬升了粮食进口成本，一些粮食高度依赖进

美国的低收入国家，爆发粮食危机、经济危机甚至政治危机。

与欧美等国以小麦消费为主不同，亚洲绝大部分国家以大米消费为主，亚洲国家水稻自给率普遍较高，受金融资本冲击较小。印度、泰国、越南、巴基斯坦是世界大米生产国和出口国，日本、韩国、菲律宾等国虽然粮食对外依赖程度较高，但水稻自给率保持较高水平，应对全球粮食危机的能力较强。美国是世界小麦、玉米、大豆生产大国和出口大国，也是世界重要的水稻生产国，是世界五大大米出口国之一，但美国水稻产量有限，对全球水稻市场影响不大。

作为亚洲大国，我国是世界最大的水稻生产国和消费国，水稻育种水平全球领先，稻谷常年产量大于需，自给率超过100%，库存充裕。

俄乌冲突以来，国内小麦、玉米、食用油价格暴涨，但稻谷价格保持稳定，成为全国粮食市场稳定的“定盘星”，也为亚洲乃至世界水稻市场稳定作出贡献。或许正因如此，今年美国一些专家指责我国大规模种植水稻排放甲烷，是导致全球气候变暖的重要原因。实际上，水稻在种植过程中自然排放的甲烷气体，远远低于畜禽养殖排放的甲烷，更远远低于化石燃料燃烧对全球气候变暖造成的影响。美国拿中国水稻做文章，背后隐藏着把水稻金融化的企图，妄图通过施压减少我国水稻种植面积，从根本上动摇中国粮食安全根基。

一直以来，美国企图用全球气候变暖道德绑架控制我国水稻生产。去年发布的《中美关于在21世纪20年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》已经将农业甲烷排放问题正式纳入，

明确中美双方要通过激励措施和项目减少农业甲烷排放。碳排放和碳交易为金融资本控制经济提供了操作空间。当甲烷被纳入国际资本运作的时代，水稻能否摆脱国际金融资本的操控？对此，我国必须给予高度关注，认真研究，明白其中利害得失，谨防水稻高度金融化。

减少水稻种植，不符合我国人多地少的国情粮情。面对欧美等国的无理诘难，我国一定要保持粮食安全战略定力，坚守“口粮绝对安全”的战略底线，确保水稻播种面积稳中有增，确保“米袋子”绝对安全。作为负责任的大国，我国也要严格履行国际承诺，推动水稻生产绿色化、低碳化发展，要通过科技创新破解水稻丰产与减排难以兼顾的技术难题，探索水稻高产低碳新路径，为保障粮食安全和农业减排固碳提供重要科技支撑，为全球应对气候变化贡献中国智慧。

汽车消费是稳增长、促消费的重点领域，扩大汽车消费是稳定宏观经济大盘的重要举措。一段时间以来，面对疫情多点散发等因素影响，我国汽车市场面临较大下行压力。在政府促消费政策以及汽车企业的共同努力下，我国上半年汽车销量基本保持平稳。尤其值得一提的是，我国新能源汽车销量逆势上扬，上半年新注册登记量达220.9万辆，同比增长100.26%。在持续增长的销量推动下，我国新能源汽车保有量进一步扩大，6月底已突破1000万辆。新能源汽车消费势头的向好，为我国汽车消费注入了一剂“强心剂”。

总体来看，我国新能源汽车销量的大幅度增长与多种因素有关，包括产业化技术逐渐成熟、产品性能不断提升、使用环境基本完善、消费者体验持续优化等，同时也得益于政府保产业链供应链举措、汽车促消费政策及油价波动性攀升等短期因素影响。下一步，需采取有效精准措施，多管齐下，不断提升用户体验，适应潜在消费者需求，进一步优化新能源汽车消费，为汽车促消费和稳经济大盘提供有力支撑。

扩存量。在新能源汽车推广应用较早、保有量较大的一二线城市，应出台激励保障措施，引导早期新能源汽车产品有序退出市场，激励传统燃油车消费者更换新能源汽车，增加新能源汽车牌照配额。在使用环境较好、市场潜力较大的三四线城市，采取增加专用停车位、完善充电网络、减免停车费及过路费等措施，提高新能源汽车使用的便利性和经济性，激励潜在消费者购车。在有条件的城市，针对公交、出租、环卫、城市配送等领域，结合“城市绿色货运配送示范工程”等实施，全面推进公共领域车辆电动化。

拓增量。在城镇和农村，汽车普及率不高，新能源汽车市场空间大。然而，由于基础设施不健全、销售网络不完善、政策措施不到位等原因，我国城镇及农村新能源汽车比例较低。为此，有必要充分研究城镇和农村消费者群体特征，研究制定针对性强的支持政策，引导企业开发相应车型，健全销售网络及充电服务网络，加快城镇和农村新能源汽车消费潜力释放。同时，应围绕“一带一路”国家汽车消费和发达国家低碳出行需求，制定和出台产品认证、低碳认证、跨境金融等支持措施，完善自主知识产权国际化等政策法规，有力支持新能源汽车走出去。

优体验。与传统燃油汽车相比，新能源汽车在产品的绿色化、智能化和设计的个性化、造型的时代感、体验的科技感等方面具有明显优势。为进一步强化新能源汽车产品优势，一方面要加快推进动力电池、智能网联汽车、氢燃料电池汽车等产业化技术研发和应用，不断提升新能源汽车的智能化、网联化水平，另一方面要积极开展相应试点示范和商业推广，加快推进智能网联汽车规模化示范应用等。

保供给。应加强行业运行监测，做好汽车芯片和动力电池原材料等保供稳价工作，保障产业链供应链畅通稳定，保障新能源汽车产品价格水平和交付能力。持续完善新能源汽车安全技术标准，提升动力电池热失控预警、安全防护、低温适应性等技术水平，保障新能源汽车安全性和产品品质。创新营销模式，拓宽营销渠道，破除地方保护，推动建设高效规范、公平竞争、统一开放的新能源汽车全国大市场，不断提升新能源汽车用户福利。

促流通。应打通购买、使用、交易、报废等流通环节，降低新能源汽车购买和使用成本，提高便利性，消除消费者用车顾虑。研究和明确新能源汽车购置税优惠延续等支持政策，优化“双积分”管理办法，做好与新能源汽车购置补贴政策的有效衔接。立足新能源汽车大规模推广应用，研究制定合理的新能源汽车保险定价机制，建立新能源汽车二手车评价标准，健全二手车交易市场和报废处置机制，构建面向市场的动力电池回收管理规范，切实减轻新能源汽车用户经济负担。

（作者系国研智库未来产业发展研究中心主任）

张长令



刘慧

保障迎峰度夏电力供给

杨莘博

日前发布的《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》，对深入挖掘需求响应潜力，提高负荷侧对新能源的调节能力等方面提出要求。眼下，我国正处于迎峰度夏能源保供的重要阶段，今年1月份至5月份，全社会用电量同比增长2.5%。随着夏季冷负荷不断释放，全社会用电需求将继续攀升，用电高峰期电力供需将呈现“紧平衡”状态，电力平衡仍面临较大压力。

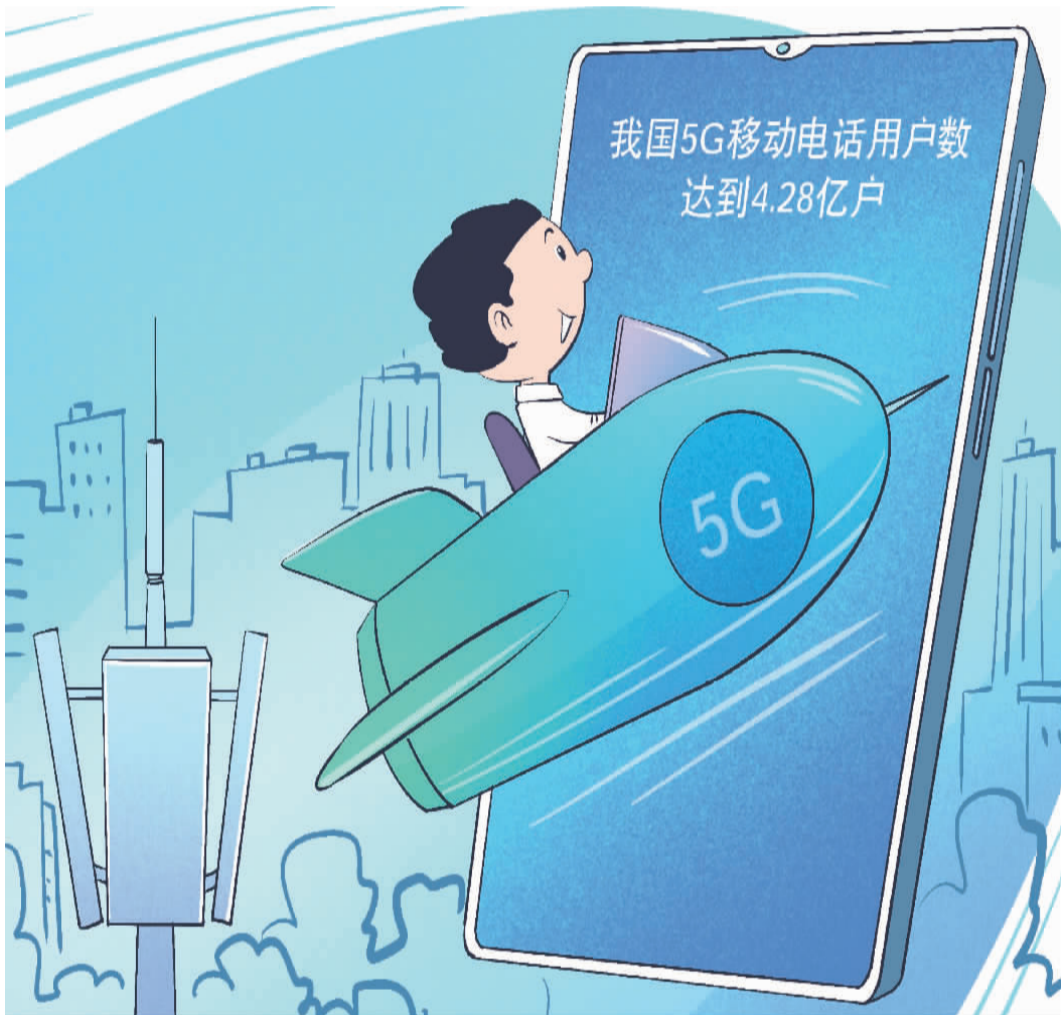
当下，我国煤炭价格高企，煤电发电成本高于上网电价，亟需深挖负荷侧需求响应潜力，促进新能源发电为迎峰度夏电力供给提供保障补充。同时，各省份电力需求存在用户类型多元化、意愿个性化等问题，导致电力需求响应发展持续性受限。为此，要统筹推进电力需求响应作为保障迎峰度夏电力供给的可靠主体，形成“政府主导、市场引导、企业实施”的电力需求响应发展模式。

一是强化政府主导地位，充分落实有序用电。深挖需求响应潜力需要明确政府的主导地位，协调社会公平、监管主体行为，以全局化、系统化思维开展社会综合资源规划，形成精益化的有序用电方案，精细安排错峰、避峰、轮休、负荷控制等有序用电实施措施，发

挥电力需求响应调节潜力，实现“保民生、保重点、保重要用户”目标，最大化保障社会生产生活有序运行。

二是健全市场交易机制，形成激励价格体系。深挖需求响应潜力需健全多层次市场交易机制，形成激励价格体系。要探索需求响应与中长期电力市场衔接的市场机制，形成相对稳定的中长期激励价格。尽快将需求响应纳入电力交易范畴，以市场化手段释放需求响应资源在缓解电力供需矛盾方面的潜力。探索与现货、辅助服务等市场联合出清机制，创新需求响应参与市场交易模式，引导用户自主调整用电行为。

三是明确企业实施主体，丰富需求响应调度模式。明确电力企业作为实施主体，逐步建立政策标准完善、理念技术先进、应用场景丰富及源网荷储互动的需求响应体系。通过加强数字化信息平台建设，整合系统调度、市场交易、用户用能等数据信息，打破源网荷储数据壁垒，提高需求响应潜力分析能力，实现需求响应数字化智能调控；创新设计“需求响应+新能源+智能技术”的需求响应调度模式，推进需求侧资源与新能源资源、虚拟电厂资源、储能资源的协同开发与融合，实现供需资源优化与灵活配置。



勾建山作(新华社发)

5G应用驶入快车道

优化机制护航民营经济

近日，北京金融法院与北京市工商业联合会启动共建优化营商环境工作室。此举有利于开创营商环境工作新机制，将进一步助力市场主体纾困解难，为民营经济健康发展保驾护航。

受新冠肺炎疫情冲击、国际环境变化等因素影响，当前部分民营企业面临金融纠纷、投资纠纷、经营纠纷、查封冻结、资产拍卖、破产清算等一系列问题，民营企业生存发展受到一定程度阻碍。为避免引发企业严重法律风险和社会风险，必须提出法治化解决方案，尽快推动民营企业的纾解困和重整新生。一方面，人民法院应依法高效审理涉金融领域案件，发挥司法审判定纷止争的作用，促进合规经营，保护产权与合法权益。人民法院在办理民商事、行政和执行案件中，要全方位筑牢法治化营商环境。目前，北京金融法院共受理各类执行案件1312件，标的额达2036亿元，其中标的额超过1亿元的案件有370件，其中不少都是涉及人数多、关注度高、影响大的案件。

另一方面，要用好“市场的手”，充分发挥市场自身调节作用。再精准的判决，也代替不了市场的自身调节。为充分挖掘企业发展潜力，有效化解纠纷，高效配置资源，助力实体经济的运行，人民法院需要与营商环境方面的专家协同发力。工商联及商会有明确的

法经验和丰富的调解员队伍，在推进多元化解解、协同社会治理等方面有独特优势。在遵循依法、公正、自愿、高效、便民原则的前提下，大家有问题就坐下来，商量着办，一起研究化解金融纠纷，促成双赢。

营商环境就像空气，只有空气清新才能吸引更多投资。基于优化营商环境工作室这个平台，可以通过为企业对接优质投融资资源等方式，促进纠纷的妥善解决，营造公平透明、李万群预期的法治化营商环境。依照《最高人民法院关于在执行工作中进一步强化善意文明执行理念的意见》精神，在依法保障胜诉当事人合法权益的同时，最大限度减少对被执行人权益的影响，大力适用执行和解制度，以“办理一个案件救活一个企业”为目标，充分发挥市场主体自我修复功能。对于法院执行案件中因流动性困难不能清偿执行债务的，可以积极引导当事人盘活债务僵局，达成减免债务、延期支付的执行和解协议。同时，创新执行担保的方式，支持以“现有的以及将有的生产设备、原材料、半成品、产品”以及仓单、提单、知识产权等财产为被执行人提供执行担保，促进执行和解。

总而言之，借助市场化、法治化手段的运用，修复涉诉企业偿债信用和发展能力，有助于帮扶更多受疫情冲击的民营企业尤其是科技创新型企业渡过难关，轻装上阵再出发。

工业和信息化部信息显示，截至今年5月底，全国建成开通5G基站170万个，5G移动电话用户数达到4.28亿户，5G流量占移动流量比重达到27.2%。近年来，我国5G网络覆盖的广度和深度不断拓展，在稳投资、强产业、促消费、助升级等方面发挥出重要作用。下一步，各地应继续加大5G应用政策供给，采取建设创新平台、加大资金支持、推广典型案例等方式，共同推动5G应用驶入快车道。相关部门要统筹协调，进一步夯实产业基础，持续增强科技创新力度，加快5G应用规模化发展。

(时锋)

多举措完善预重整模式

田轩

近年来，预重整模式与我国持续优化营商环境重点工作相结合，进一步推动了其在市场中的应用。总体来看，预重整模式已越来越多地应用于上市企业解困，在市场和政策的共同推动下正逐步发展与完善。

就已开始在多地广泛探索，且在深圳、温州、北京、南京、苏州等地相继出台相关规范性文件，并在实践中形成了比较典型的处理模式，包括非政府或法院主导的法庭外预重整模式、预立案阶段重整模式，以及政府直接受理的预重整模式、法院受理破产清算之后的预重整模式等。

2021年10月发布的《关于开展营商环境创新试点工作的意见》提出，推行破产预重整制度，建立健全企业破产重整信用修复机制，允许债权人等推荐选任破产管理人；建立健全司法重整的府院联动机制，提高市场重组、出清的质量和效率。预重整模式开始与我国持续优化营商环境重点工作相结合，进一步推动了其在市场中的应用。

从整体实践情况来看，预重整模式已越来越多地应用于上市企业解困。今年5月份，多家处于退市边缘的企业接连发布预重整申请或相关进展事项。不过，目前

市场上的债务人对于预重整具体操作路径还不够清晰，其中不乏基于拖延破产重整目的的情况存在。实际上，预重整的主要目的是由企业与企业、债权人、投资人进行自主协商，拟定具体重整方案，之后正式进入重整的法律程序，进行司法程序的延伸，从而使得在相对弹性和自主性的环境中走完企业重整程序。在具体实施过程中，企业遇到的问题与进行破产重整的问题本质上是相同的。而从市场反馈来看，聚焦点依旧在于如何寻找比较可靠的重整投资人。重整投资人要求不仅能为企业注资纾困，还需具备掌控大局的能力，对企业的具体经营优化升级，助其从长期发展的战略层面提质增效。

总体来看，我国预重整模式和政策的共同推动下正逐步发展与完善。通过这种方法，投资人、债权人可争取到协商的时间以及制度上的弹性空间，大大提高工作效率。在企业端，债务人具备充分的机会进行资产处置安排、方案调整，企业及相关人员的长远利益能够得到保障；在市场端，预重整模式可为后续重整程序的高效进行铺垫，市场正常的优胜劣汰将得以更顺畅地进行，从而有利于营造更加公平、资源有序分配的市场环境。

(作者系清华大学五道口金融学院副院长)