

反垄断法护航公平没有“偏好”

市场监管

最近,国家市场监督管理总局先后公布了两批反垄断案件,一批是总局官方微信“市说新语”通报,陕西省市场监督管理局依法对陕西省水泥协会及13家水泥企业实施垄断协议的违法行为处罚款约4.51亿元;另一批是总局官网通报,对28起未依法申报违法实施经营者集中案件作出行政处罚决定,涉案企业分别被罚款数十万元。

这是反垄断法完成修订后的最新案件,引起关注在意料之中。“协议水泥涨价”与“未依法申报违法实施经营者集中”,一个被罚4.5亿多元,一个合计罚款约2000万元,按理说,罚得多的案件应该被讨论得更多。但在网络上,后者因为涉及多家平台经济巨头,一度登上热搜前几名,反倒是“协议水泥涨价”一案静悄悄地过去了。

其实,反垄断案件里没有小人物。能适用反垄断法的企业都是行业龙头,按年销售额3%的比例罚款都有4.5亿多元,可以推测受影响的消费者和下游企业规模之大。此案本身具有典型性:涉案时间长,从2017年

反垄断常态化,不是只盯着某些行业、某些企业。作为“经济宪法”,反垄断法适用于所有中华人民共和国境内经济活动中的垄断行为,以及对境内市场竞争产生排除、限制影响的境外垄断行为,没有行业偏好和所有制偏好。反垄断法是能劈开坚硬水泥的利剑,也是能维护市场公平竞争秩序的基石。

7月份贯穿至2019年3月份;违法行为比较明显,涉案企业在协会组织或自发组织的行业会议、聚会、微信聊天等活动中,多次商议水泥产品的销售价格并达成一致,随后在第一时间多次实施了相同或相近幅度的涨价行为。

水泥是建筑行业必需的基础原料。据报道,2018年下半年到2019年第一季度,全国散装水泥均价从250元/吨最高涨至480元/吨,几乎翻了一番。不是不让企业随行就市,价格属于市场调节范畴,企业享有充分的自主定价权。如果因为市场供不应求,或者原料、人工、运输等成本增加导致生产成本上涨,企业自主决策合理涨价,谁也不会干涉。可如果涨价前,企业跟原本的竞争对手商量好

要一起涨价、约定涨多少并统一实施,这就是反垄断法该管的事了。

改革开放至今,市场在资源配置中起决定性作用的理念早已深入人心,但市场之手是无形的,不能外化成微信里的聊天记录,也不能变成酒桌茶室里的觥筹交错。这种垄断协议阻碍了市场竞争机制发挥资源配置和调节价格的作用,应当及时制止。

这几年在平台经济领域,企业的合规意识不断提高,反垄断法“预防”而不仅仅是“制止”垄断行为的作用逐步显现。反倒是在一些传统领域和线下行业,市场主体对于什么是垄断行为的认识还比较模糊,或者存有铤而走险的侥幸心理。2019年4月,国家市场监督管理总局曾召开建材领域垄断行为告诫会,

而此次被罚企业中,不乏海螺水泥这样的行业龙头及省水泥行业协会。不管他们是不懂法还是知法犯法,都说明反垄断法还没有得到足够的应有的重视。

此次国家市场监督管理总局特通报省局办理的案件,也是在全社会传递一个信号:反垄断常态化,不是只盯着某些行业、某些企业。作为“经济宪法”,反垄断法适用于所有中华人民共和国境内经济活动中的垄断行为,以及对境内市场竞争产生排除、限制影响的境外垄断行为,没有行业偏好和所有制偏好。过去几年的反垄断执法让普通老百姓熟悉了“二选一”“掐尖并购”“低价倾销”等词汇,今后还得继续以案释法、以案普法,像普及“二选一”一样普及反垄断的相关知识。反垄断法是能劈开坚硬水泥的利剑,也是能维护市场公平竞争秩序的基石。



服务业是稳就业、稳市场主体、稳增长、扩消费的重要力量。推动服务业重新“活”起来,必须统筹好疫情防控与经济社会发展、实施好一系列纾困政策、营造安全放心的消费环境。

今年以来,受新冠肺炎疫情冲击,我国服务业一度陷入低迷状态。4月份,全国服务业生产指数同比下降6.1%;服务业商务活动指数为40.0%,为2020年2月以来新低。近期,随着全国疫情防控形势逐步好转,各项纾困解难政策及时有效落实,各地有序推动复工复产、复工复产,服务业呈现明显复苏势头。6月份,服务业商务活动指数回升至54.3%,市场对服务业恢复发展的信心明显增强,城市“烟火气”正在快速回归。

服务业能够恢复增长主要得益于三方面。一是疫情有效控制。许多服务行业具有聚集性和接触性的特征,随着如今人流、物流、商流逐步恢复正常,服务业呈现明显复苏势头。二是政策高效落地。中央高效统筹疫情防控和经济社会发展,及时推出减税降费、稳岗留工、融资信贷等一系列政策措施,政策覆盖面广、执行期长、力度大。这些纾困解难政策落地生效,切实减轻了服务业特别是中小微企业税费负担,对企业渡过难关、恢复经营发挥了重要作用。三是服务业市场主体韧性较强,适应形势积极自救,寻找突破。许多服务业企业应用新一代信息技术、依托互联网平台等,加快数字化转型步伐,变线下服务消费场景为线上场景,释放服务业新业态潜力。

服务业是稳就业、稳市场主体、稳增长、扩消费的重要力量,既是产业链供应链正常运转的重要保障,也是更好满足人民对美好生活向往的重要领域。一个城市的服务业态多不多,质量好不好,能否有效满足群众多样化消费需求,充分反映了城市发展活力和人民生活质感。当前,我国服务业增长仍面临一些不利因素,如疫情不确定性依然存在,仍需外防输入、内防反弹;居民收入增长有所放缓,收入预期不乐观;服务业消费恢复周期较长,相较于工业生产、实物消费,较难跨期调节,恢复进程相对滞后等。下一步,还需坚持统筹疫情防控与经济社会发展,继续实施好一系列纾困政策、营造安全放心的消费环境,让服务业重新“活”起来。

推动服务业重新“活”起来,必须统筹“控得精准”和“放得安全”。坚决贯彻落实党中央关于疫情防控和国务院联防联控机制的要求,避免对旅游、餐饮、物流等服务业“一刀切”、一封了之、层层加码。推动服务业有序复工复产,也要防止出现过早过快复工复产的倾向,避免疫情反复让服务业经历“不能承受之重”。

推动服务业重新“活”起来,纾困政策需再添把柴、加把力。针对消费市场萎缩、经营成本上升、人工租金上涨、融资难融资贵等服务行业面临的困难问题,推动制定实施和滚动更新配套政策,及时疏通政策落地堵点,确保市场主体对各类政策早知早享、尽享尽享。加大就业优先政策力度,严格落实失业保险“降、返、缓”等政策。支持互联网平台型企业赋能小微服务企业、个体工商户,推广“数字化券”“数字货”等工具,推动服务业数字化转型升级。

推动服务业重新“活”起来,要努力将消费环境做优。适应防疫形势和消费升级趋势,积极引导市场主体规范有序经营,加强重点消费领域监管,营造安全放心诚信消费环境。支持商家结合消费券、数字货币兑换券等工具开展联合促销活动,提升服务消费热度。做热本地游、短途游、近郊游等旅游服务市场,拉动餐饮、住宿消费。改革优化政府购买服务制度,扩大采购范围和承接主体,鼓励社会力量广泛参与公共服务。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员)

洪群联

「活」起来

洞见

精准匹配校地人才合作

马文友

近年来,各地陆续推出校地校企合作模式,通过选聘科研人才到企任科技顾问、选派干部到高校任科技专员等方式,不断深化产教融合和产学研合作,既为地方发展提供人才技术支持,又提高科技成果转化效率,受到地方、高校和科研院所欢迎。校地人才合作要以相互需求为原点,更要以“精准”“实效”迈向高点。

要突出精准选派。校地人才合作最怕“拉郎配”,不能一哄而上,为了选派而选派。要立足当地产业基础,找准人才匮乏点和科技需求面,尽可能精准选派。要发挥企业引才育才的主体作用,通过面对面座谈、实地考察、行业交流和市场分析等方式,帮助企业找准产业发展方向和人才需求痛点,系统梳理高校人才、技术、资源,精准对接需求、靶向内引外派。要突出双向选择,可以主动邀请高校科研人员实地考察交流,对研究方向、技术成果等情况来个“体检”。只有一方觉得好不是真的好,双方都觉得合适才是真合适。

要力求合作实效。校地人才合作不应在人才层次、头衔和技术先进性上

下功夫,而应在合作模式、合作深度和技术需求上多考虑。无论是挂职任职,还是兼职顾问,都应解决问题为核心,以推动发展为导向。应确立明确的任务目标。项目化是实效工作的有力抓手,可以通过课题或项目等形式,将挂职目标具体化,工作任务精细化,真正做到“挂有所值”。

要做优全程服务。人才部门是校地双方对接联系的桥梁和纽带,要发挥机制、政策和服务的保障作用,为校地人才合作保驾护航。应推动工作机制衔接到位,建立“高校—单位—人才”同步工作机制,定期召开联席会议,将地方摸排的合作需求和人才所在高校院所的科研成果精准匹配,增强合作对接的持续性、针对性、实效性。要保障政策落实到位,出台系列配套政策,对人才项目资金、人才住房、配偶安置等实行一事一议,为人才提供充足安心的保障。做到服务转化到位,对需解决的问题、服务帮办、人才项目等应一跟到底,不断推动高校院所“智慧源”“创新源”“科技源”转化为地方发展动力源。



徐 骏作(新华社发)

密切关注大宗商品价格回调

胡麒牧

近期,全球大宗商品价格出现了全线下跌,从能源到工业原料再到农产品价格,均出现不同程度回调。铜价已经由新冠肺炎疫情暴发以来的高点累计下跌超过30%,跌回2020年底的水平,原油价格也下跌超过10%。

美联储的激进加息是本轮大宗商品价格下跌的导火索,不断收紧的流动性和快速上升的资金成本使得投机资金从大宗商品市场流出。市场对全球经济增长的悲观预期成为价格下跌的主要推动力,由于当前欧美等主要经济体通胀高企,市场对未来大宗商品的需求预期悲观。在两种因素共同作用下,大宗商品价格结束了持续上涨势头,波动性加大。

由于我国大宗商品的对外依存度较高,2020年下半年以来,实体经济遭受成本上涨之苦。一方面,随着海外订单回流国内,制造业需求回暖,加工制造企业订单量不断增加,但企业由制造业获得的利润中有不小一部分被能源、原材料以及运费价格的上涨侵蚀。另一方面,能源、农产品价格上涨提高了国内居民的生活成本,在一定程度上降低了实际消费能力,叠加新冠肺炎疫情反复,使得国内居民外出就餐以及旅游出行等意愿受到影响,对服务业需求形成一定冲击。

随着大宗商品价格回调,制造业的成本压力有望得到一定程度缓解,CPI上涨压力或将进一步减轻,这给国内各项稳增长的政策和财政政策带

来一定压力。不过,随着清醒认识到,一方面,即便大宗商品价格出现了明显回调,但由于本轮上涨已经持续了两年时间,目前大宗商品价格总体上依然处于高位,实体经济的成本压力尚未得到根本缓解;另一方面,当前全球经济增长疲弱,终端需求不旺盛,可能会导致工业品和消费品价格下跌,也就是说,成本下降的同时产品服务的价格也可能下降,使得实体经济的盈利情况较难明显改善。

展望后市,随着5月份以来国内PMI、规模以上工业企业增加值等经济指标出现边际改善,预计今年三季度、四季度国内对大宗商品的需求会出现较明显复苏。在国际大宗商品市场上,我国市场规模较大,需求占比比较高,一直是国际大宗商品价格在供需层面的重要支撑之一。由于我国大宗商品对外依存度较高,且缺乏国际定价权,随着我国经济增长态势逐步恢复,大宗商品价格可能依然会出现反弹。因此,不能对当前大宗商品价格回调掉以轻心,国内保供稳价工作依然要持续发力。一方面,相关部门应持续加强对期、现货市场运行状态的监控,规范流通秩序,打击资金炒作行为;另一方面,对于市场微观主体而言,应当抓住大宗商品价格回调的有利时机开展套期保值操作,锁定成本和风险,力争扩大下半年的盈利水平。

(作者系中钢经济研究院首席研究员)

规范网络主播行为

近日,国家广播电视总局、文化和旅游部联合印发《网络主播行为规范》。《规范》明确,对于需要较高专业水平(如医疗卫生、财经金融、法律、教育)的直播内容,主播应取得相应执业资质,并向直播平台进行资质报备,直播平台应对主播进行资质审核及备案。过去几年在线直播行业增长迅猛,不过,良莠不齐的主播队伍、质量参差的内容信息,也给行业秩序与长远发展带来隐忧。法律、财经、医疗等内容因贴近民生,直接关联公众认知、个体安全,亟待提升专业门槛。《规范》的出台旨在引导网络主播规范从业行为,强化从业人员社会责任,树立良好形象;也有利于提高网络主播队伍整体素质,治理行业乱象,推动网络表演、网络视听行业持续健康发展。

近日,证监会公布《关于修改〈内地与香港股票市场交易互联互通机制若干规定〉的决定》,对此前若干规定中沪股通和深港通的投资者范围做出进一步界定,明确提出内地投资者不属于沪股通和深港通投资者的范围。对于已经开立沪股通和深港通的内地投资者设定了一年的过渡期,自规定施行之日起一年后,开立的账户可继续卖出所持A股,不能再做买入操作。

互联互通机制设计的初衷是为了打破交易场所的壁垒,促进不同投资者参与对方市场的交易。但是部分内地投资者明明可以直接参与A股市场投资,仍然要大费周折地绕道香港交易所参与内地股市投资,这些参与沪股通和深港通的内地投资者被称为假外资。

假外资主要是由内地与香港交易所的监管规则、交易机制以及融资成本等多方面因素产生。其目的方面是为了规避监管。部分假外资试图通过绕道港股规避监管进行套利。例如,在内地交易所和港交所同时参与同一标的投资,并通过“左手倒右手”的交易,操纵股票价格以从中获利。又如,内地不允许股票质押融资的资金再次进入二级市场,但是可以通过在香港设立空壳公司规避这一规定。一直以来,北向

假外资不利于内地与香港股票市场的健康发展,容易加剧市场波动,损害中小投资者的利益。互联互通机制关于投资者范围的修订,能起到正本清源的作用,有助于让假外资无处遁形。

资金的一举一动备受投资者关注,其在A股的动向也会进行披露,一旦内资借道交易套上了“外资”的皮,就容易引导投资者跟随操作买卖,这也在一定程度上达到操控市场的目的。

假外资的另一目的是为了降低成本。由于香港实行的是港币与美元挂钩的联系汇率制度,因此港币利率受美元利率影响,明显低于境内市场。加之香港券商机构的融资倍数明显高于内地,因此部分假外资通过配资等方式融资,在降低融资利率水平的同时,提高了交易的杠杆水平。

假外资的产生,不利于内地与香港股票市场的健康发展,也会对互联互通机制的建设与发展带来负面影响。假外资会加剧市场波动,通过股票再融资、低成本融入资金等方式参与内地股票投资,不但提升了杠杆水平,而且放大了市场波动。假外资还损害了部分中小投资者的利益,通过在不同交易所买卖同一股

让假外资无处遁形

卜振兴

假外资不利于内地与香港股票市场的健康发展,容易加剧市场波动,损害中小投资者的利益。互联互通机制关于投资者范围的修订,能起到正本清源的作用,有助于让假外资无处遁形。

互联互通机制关于投资者范围的修订,能起到正本清源的作用,有助于让假外资无处遁形。从短期来看,修订可能会对市场产生一定扰动,但从长远来看,这对于促进资本市场的健康发展具有积极作用。其一,有利于维护金融市场稳定。打击假外资,将在一定程度上减少追涨杀跌的短线交易和市场操纵行为,降低股票市场的杠杆水平和异常波动。其二,有利于促进金融市场高水平对外开放。稳定成熟的资本市场吸引更多外资参与境内股票投资,完善监管规则,加强对跨境投资活动的监管,是促进我国资本市场进一步开放的有益之举。其三,有利于金融市场长远健康发展。打击假外资,补齐了监管漏洞,进一步完善互联互通机制,维护中小投资者的合法利益,促进交易的公平公正,这对于金融市场的健康长远发展具有重要意义。

(作者系中国邮政储蓄银行高级经济师)