

推进税收法定有利稳预期

财金视野

从7月1日起,实施30余年的印花税法暂行条例退出历史舞台,印花税法开始正式实施。虽然印花税法总体上遵循税制平移的思路,但这不仅仅是形式上的变化,在适当优化税制的同时,更以法律稳定了市场预期。

印花税法是世界各国普遍征收的一种税收,其诞生颇具传奇色彩,在17世纪荷兰对新税方案进行征集时,从众多应征者的设计中“脱颖而出”。我国征收印花税法有不短的历史,改革开放后则由国务院于1988年发布印花税法暂行条例,规定订立或者领受合同、产权转移书据、营业账簿和权利、许可证照等应税凭证的单位和自然人应当缴纳印花税法;1992年,开始在沪深证券交易所的股票交易征收印花税法。

印花税法征税对象是经济活动和经济交往中订立、领受的应税凭证,其征税范围十分广泛。特别是对证券交易征收印花税法,使得这个税种被广大投资者熟知。印花税法税率、税额明显低于其他税种,比如万分之五、万分之三,故而经常被称为“小税种”。实际上,其影响力不可小觑,由于征税范围很广,在筹

集财政收入上起到“积少成多”的效果。税收在国家治理中的作用越来越重要,党的十八届三中全会决定提出了落实税收法定原则的明确要求。贯彻落实税收法定原则,制度保障至关重要,其中关键一环就是在立法程序上明确“税收的基本制度只能制定法律”。近年来,多个税种的条例陆续上升为法律。此次印花税法从“暂行条例”到完成立法,是我国落实税收法定原则的积极进展之一。

依照法律规定设税、征税、治税,是建设法治国家、法治政府、法治社会的必然要求。落实税收法定原则的重要性,在制定、实施印花税法中得到了充分体现。印花税法保持之前税制框架和税负水平基本不变,同时对部

分内容作了必要调整,比如,适当简并税目、降低部分税率。通过优化、完善税制要素,增强了印花税法科学性、稳定性和权威性,减少了征管中的自由裁量权。值得指出的是,证券交易印花税法对资本市场影响颇大,通过立法明确税率等相关要素,有利于稳定市场预期。尽管落实税收法定原则已取得重大进展,但下一步任务仍然艰巨,既要推进未完成立法的几个税种早日出台法律,也要持续完善现有税制、税收立法。从这个角度看,落实税收法定原则只有“进行时”,没有“完成时”。

一方面,加速推动增值税、消费税等税种的立法。尚未完成立法的几个税种,面临改革与立法双重任务,很大程度上是“难啃的硬骨头”。落实税收法定原则,并非简单地从条例改为法律,而是要实现立法和

改革决策相衔接,立法主动适应改革,科学立法、民主立法,实现“良法善治”。特别是当前加快培植地方税主体税种、健全地方税体系等改革任务紧迫,有必要加快推进相关立法。

另一方面,结合经济社会发展、税制改革需要,优化、完善现有立法。税制既要稳定,也必须与时俱进。比如,个人所得税在近年来进行了重大改革和立法,但持续优化的步伐并未停止,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入专项附加扣除就是一个例证。对于其他税法,同样应将税制改革、减税降费等方面的经验做法用立法的形式确定下来,进一步提升税制科学性,优化营商环境,促进高质量发展。

税收关联着个人权益和经济社会发展,在国家治理中发挥着基础性、支柱性、保障性作用。随着落实税收法定原则向前迈进,我国的现代化税制将日益完善,税收的作用将越来越凸显。

党的十八大以来,我国财政体制改革稳步推进,中央和地方财政关系不断完善,中央与省级的财政制度框架基本形成。然而,作为中央与地方财政关系的延伸,当前省以下政府间的财政关系仍未完全理顺,再叠加近些年经济下行、疫情冲击等复杂因素影响,基层财政压力加大,深化省以下财政体制改革的迫切性提升。日前印发的《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》,为解决这些问题指明了方向。

《意见》的一个重要特点是稳定基层财政,短期看有助于保基层、保民生、提信心,调动基层积极性;中长期而言,有助于推动建立县级财政长效保障机制,尤其与当前促进县城城镇化建设、大力发展县域经济的战略规划相协调,对于稳基层、促发展具有三方面意义。

首先,坚持激励相容,激发地方经济活力。总体来讲,依旧坚持了分税原则,有利于地方通过发展经济获得稳定收入,激励地方政府主动作为,积极扩大税源,做大“蛋糕”。依据税种流动性等合理划分收入,可以减少为保护税源对市场的干预,促进要素资源流动,维护公平竞争的市场环境,这将充分发挥地方发展经济的积极性,契合当前大力发展县域经济的总体蓝图。

其次,实现权责匹配,增强基层财政韧性。由于不同层级政府对信息掌握情况、居民偏好了解程度以及公共品外部性均存在差异,不同类型的公共品应由不同层级政府承担,对于地区差异性大、居民直接受益的基本公共服务可由基层政府承担;对于外部性较大、需要多地协调的,则由更高层级承担。权责匹配的财政体制,对于基层财政尤为重要,这将有利于解决基层财政困境,增强基层财政“三保”能力。

再次,注重统筹协调,形成县域发展合力。增强省级财政能力有助于省级政府集中力量,统筹协调跨区域和外部性事务,促进区域协调发展,尤其在区域间资源分布不均的地区,通过省级适度集中财力,平衡区域间财政状况,适度加大对基层县市区以及困难地区、欠发达地区的倾斜支持,有助于充分发挥财政的职能。适度强化省级事权,也避免将过多支出责任交给基层政府承担,为基层政府减负。

基于此,为更好深化省以下财政体制改革,促进县域经济发展,须从多个角度稳妥施策。一是加快推动法治化进程。由于地方人大及其常委会会有相应的立法权,在今后推进省以下财政体制改革的过程中,可将逐步完善的做法以地方法规或法律形式固定下来,如此既能保证因地制宜,又能保持相对的稳定性,为地方经济社会发展创造相对稳定的环境。

二是探索地方税体系建设。推进省以下财政体制改革,需要配以地方税体系建设,形成与省以下各级政府匹配的税种,这将有利于固定地方税源,稳定地方政府财力,更好地支持地方发展。

三是加强基层的财政管理。推进基层财政精细化管理,提升基层财政工作的信息化水平,推动基层管理的规范化和科学化,提高财政绩效,更好服务于基层经济和事业发展。

(作者系中国人民大学财税研究所副所长)

代志新



代志新

数据安全与效率不能“二选一”

杨开新

日前,国家发展改革委相关负责人指出,要深化要素市场化改革,抓好要素市场化配置综合改革试点,健全数据要素基础制度,加快建设全国统一大市场。如何在确保安全的基础上,促进数据要素高效流通使用,赋能实体经济,在数字治理中兼顾效率与安全,成为近期关注的热点。

大数据深刻影响着经济社会秩序,带来时代红利和生活便利。但在不少领域,形形色色的数据壁垒现象还较普遍,呈现许多数据孤岛和数据鸿沟,未让数字治理优势得到充分发挥。值得关注的是,不少地方已经在着力予以改进。例如,陕西于今年3月将原本各搞一套的“陕西健康码”和“西安一码通”合二为一,整合升级为“陕西一码通”,在满足疫情防控需要的同时方便居民流动,网友们纷纷点赞。“最多跑一次”“一网通办”“一网协同”“接诉即办”……种种创新举措有助于数据高效流通使用,既让群众少跑腿,又为市场主体和稳定产业链供应链赋能。

“一着不慎,满盘皆输”,说明关键环节和底线思维的重要性。确保数据

安全,是合理利用数据的重要考量因素之一。近些年,泄露隐私、滥用信息的新闻并不少见,网络安全备受重视。如果未对充分占有数据的主体有效规制,层层加码、自行其是、过度开发等行为就会层出不穷。比如,有孕妇生完孩子还未离开医院,就被月子会所、婴儿摄影店、保险公司等的电话轮番骚扰,精准营销令人不胜其烦,这样的“大数据”肯定不是人们所希望看到的。

安全需要发展,发展也离不开安全。数据高效利用和信息安全不可偏废,二者是一体两面的关系。日前,国务院印发了《关于加强数字政府建设的指导意见》,既提出构建数字政府全方位安全保障体系,又强调构建开放共享的数据资源体系。同时做好两方面工作固然有难度,但这样做有助于行稳致远、可靠有序,构建数字化、智能化的政府运行新形态,也能更好发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用。

真金白银 细化农业转移人口市民化激励

郭珍

完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,这是此前发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出的一个重要政策着力点。这为人口流入地政府推进农业转移人口市民化提供了激励,为有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户提供了有力的政策支持。

推进农业转移人口市民化,是新型城镇化的重要任务。农业转移人口市民化并非简单的市民身份获取问题,更为重要的是农业转移人口应享有所在城市提供的保障性住房、子女教育、医疗卫生等基本公共服务,能在城镇安居乐业、平等分享城市发展成果。基本公共服务由地方政府主导提供,人口流入地政府需要为农业转移人口市民化负担相应成本,这在一定程度上抑制了人口流入地政府推动农业转移人口市民化的积极性。提高农业转移人口市民化的速度和质量,一方面需提升人口流入地政府吸纳农业转移人口落户的收益,另一方面需有效降低人口流入地政府为农业转移人口提供基本公共服务的成本,这样才能更好激发人口流入地政府吸纳农业转移人口的内在动力。

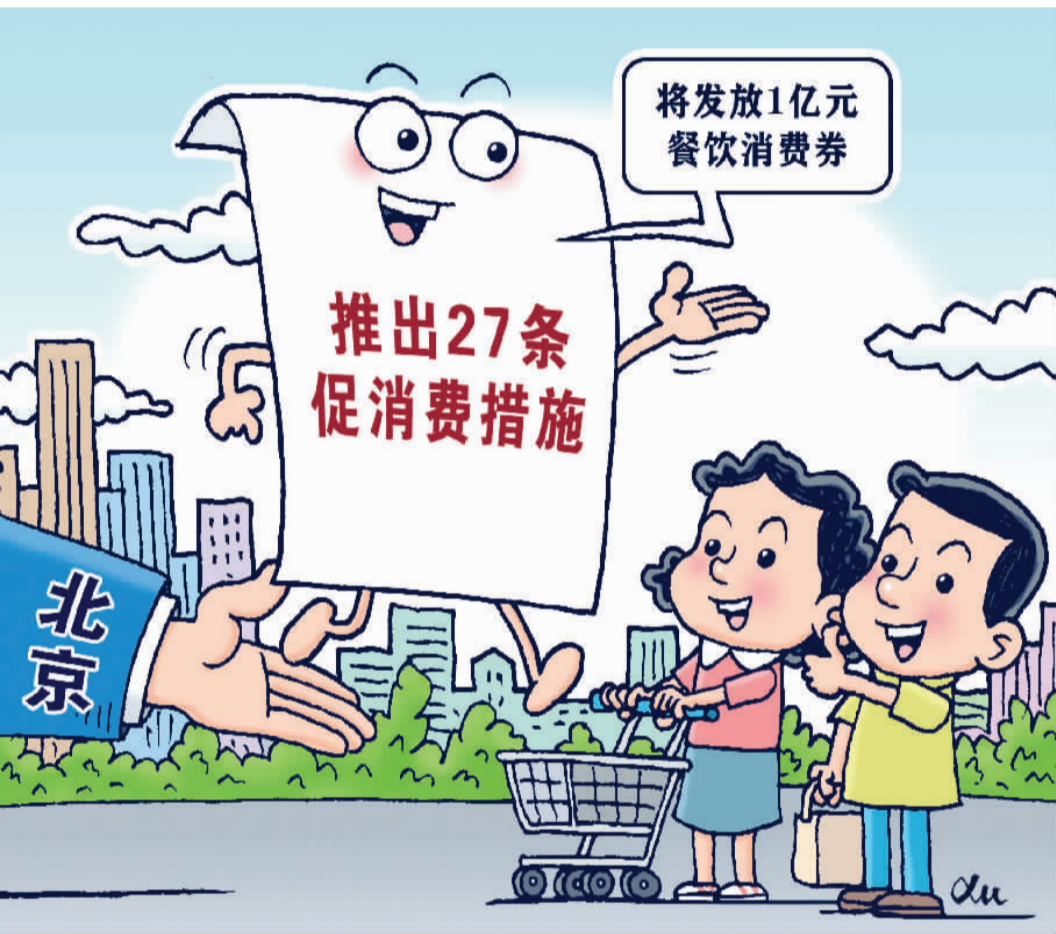
进一步而言,各类城市根据资源环境承载能力和经济社会发展实际需求吸纳农业转移人口,有利于实现人口、土地、产业在城市空间的有机耦合,提升整个社会的资源配置效率。不过,在实际操作中,还需进一步细化农业转移人口市民化激

其一,要加大农业转移人口市民化因素在财政转移支付中的分配权重。应使财政转移支付跟人口流动的方向一致,切实降低人口流入地政府提供外来人口增长相适应的教育、保障性住房等公共服务的负担,进一步调动人口流入地政府推动农业转移人口市民化的积极性。

其二,要完善规则,更科学分配新增建设用地指标。将城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩,使建设用地指标的流向与人口跨地区流动的方向一致,经济活力较强地区获得更多的建设用地指标,从而更为集聚高效地发展经济,获得可持续的税收收入,这对于经济活力较强地区吸纳农业转移人口而言是强激励。应通过建设用地指标分配制度创新,激励人口流入地政府吸纳农业转移人口,实现数量与质量并重的农业转移人口市民化。

其三,要赋予农业转移人口更多的选择权。应通过购买城乡建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标等方式完成耕地保护任务。购买耕地指标需支付较高费用,将拉低人口流入地政府由建设用地指标增加带来的收益增量,这可能减弱人口流入地政府推进农业转移人口市民化的动力。可考虑赋予农业转移人口土地权益交易选择权,降低人口流入地政府购买耕地指标方面的支出。

(作者系东北农业大学教授、博士生导师)



徐骏作(新华社发)

国务院印发了《关于助企纾困促进消费加快恢复的具体措施》,推出27条举措,多角度多层次促进消费有序恢复。受新冠肺炎疫情影响,消费领域企业的经营遇到一些困难,经营成本加大,有些企业的生存甚至出现了问题。北京市此次推出的促消费举措,通过稳定增加汽车消费、壮大数字消费、扩大服务消费等实质性的措施,“真金白银”促进消费。各地可参考有关经验,因地制宜,通过线上线下等多种方式,推出发放补贴、消费券、搭建平台、给予资金支持等实招硬招,最大限度激发企业活力。

补齐乡村体育产业短板

常理

把体育运动与乡村振兴结合起来,把广大农民对美好生活的向往与全民健身、健康中国战略融为一体,农民体育事业的发展之路就会越走越宽广,体育强国建设的根基才能更加坚实稳固。前不久,农业农村部、国家体育总局、国家乡村振兴局联合印发《关于推进“十四五”农民体育高质量发展的指导意见》,这是继《关于进一步加强农民体育工作的指导意见》《关于体育扶贫工程的实施意见》之后,又一针对农业农村农民体育发展的指导性政策,对新时期农民体育工作提出了新要求、作出了新部署。

党的十八大以来,我国体育事业进入快速发展阶段,全民健身蔚然成风,体育公共服务水平稳步提升。通过成功举办北京冬奥会,实现了带动三亿人参与冰雪运动的目标。特别是我国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,全面建成了小康社会,为乡村体育大发展奠定了坚实基础。当此之时,广泛深入推进农民体育工作意义重大。

一方面,农民对体育文化的需求日益增长。我国拥有数量庞大的农民群体,乡村居住人口达到50979万人。据农业农村部统计显示,2021年农村居民人均可支配收入较2012年翻了一番多。让广大农民积极参加体育活动、增强体质、改善精神面貌,共

农民对体育文化的需求日益增长,农业农村发展也需要体育产业的辐射带动效应。因此,各地要因因地制宜加快完善农村公共健身设施网络,进一步丰富农民体育活动的内容和形式,建立以市场为导向的农村体育产业发展模式,形成促进全民健身的长效机制。

享全民健身硕果,是提高农民生活幸福指数、实现体育强国应有之义。另一方面,农业农村发展也需要体育产业的辐射带动效应,体育产业链条长,可以与餐饮、旅游、文化、教育、会展、纺织服装、装备制造等产业融合互动,由此促进农民全面发展、乡村全面振兴。

不过,从整体情况看,我国农民体育工作起步晚、底子薄,还处于发展洼地。相比城市而言,农村体育场地、体育培训教育等资源匮乏,农民体育健身意识薄弱、体育消费活力不足。但短板也恰恰是机遇所在,我国农民体育工作需奋起直追、循序渐进、久久为功。

首先,要解决“去哪运动”的问题。统计显示,我国人均体育场地面积2.41平方米,而根据估算,我国乡村人均体育场地面积仅为1.15平方米,差距较大。《意见》提出,到2025年,农村人均场地面积要接近全

国平均水平。同时,加强乡村综合文化站、村级综合文化中心、文体广场等体育服务功能,加快补齐5000个以上乡镇(街道)全民健身场地器材。对此,各地要因因地制宜加快完善农村公共健身设施网络,提高场地设施利用率,保障农民的日常体育活动需求。

其次,要解决“谁来运动”的问题。农民是体育的参与者、贡献者、受益者,全民健身、体育强身,最大的增量在农村。要进一步丰富农民体育活动的内容和形式,鼓励开发适合不同人群、不同地域特点的涉农特色运动项目,深入开展“体育健身下乡”活动,吸引更多农民加入到体育运动中来。每年的“农民丰收节”上,“挑扁担赛跑”“田间拔河”“抓大鹅比赛”等一批充满“农味儿”的体育项目深受广大农民喜爱,这是将传统农事活动与体育运动融合的有益尝试,值得推广。还要围绕推动乡村全面振兴,打造农民喜闻乐见、农业特色突出、农村广泛普及的体育健身赛事品牌,提升农民体育健身活动的参与率、知名度、影响力。

最后,要建立以市场为导向的农村体育产业发展模式,引导社会力量有序进入,不断完善丰富产品服务,满足广大农民的多元化消费需求,形成促进全民健身的长效机制,助力全体人民实现共同富裕。

洞见