

黑龙江磨盘山水源水质改善取得历史性突破，“污迹斑斑”的甘肃东大沟如今成为重金属污染治理的样板，宁夏沙湖实施水生态修复治理获得美丽河湖提名，浙江嘉兴以点带面打好存量污泥处置翻身仗，长江岸线“绿色蝶变”，广东增城牛仔服装产业华丽转身……从白山黑水到大河上下，从大江南北到粤海海天，中央生态环保督察正推动着一大批突出环境问题的解决。

只有实行最严格的制度、最严明的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。中央生态环保督察就是其中最具有代表性的重大制度建设之一。中办、国办先后印发《环境保护督察方案（试行）》《中央生态环境保护督察工作规定》《中央生态环境保护督察整改工作办法》，为督察深入发展奠定了坚实的法治基础。督察自2015年底开始试点至今，督察范围从31个省市区和新疆生产建设兵团扩展到中央企业和国务院有关部门，为完成污染防治攻坚战阶段性目标任务提供了重要保障，取得了“中央肯定、百姓点赞、各方支持、解决问题”的显著成效。

以问题为导向，是中央生态环保督察的突出特点。奔着问题去，奔着责任去，紧紧盯住生态环境领域的突出矛盾和重大问题，敢于啃“硬骨头”，不做稻草人，让环保督察成为“高悬的利剑”。祁连山全面开展生态环境修复治理，由乱到治、大见成效。长白山拆除违建高尔夫球场及别墅，实现复植复绿。环保督察对长江岸线保护、洞庭湖非法矮围整治、秦岭违建别墅整治等老百姓关注的问题一盯到底，不彻底解决绝不罢手。一个个曾被认为“不可能”整治的污染问题，一处处曾一度失去的清水绿岸，或整改到位，或失而复得。我们解决了一大批长期想解决而没有解决的问题，办成了一批长期想办而没有办成的大事。

人称“督察是猛击一掌”，“震慑”了对环保问题视而不见、听而不闻的“装睡者”，压实了生态环境保护的“党政同责”“一岗双责”。通过督察，地方各级党委政府及有关部门贯彻新发展理念主动性明显增强，生态环保责任意识明显增强，并将督察整改作为政治责任来担当。各省纷纷成立由党政主要负责同志担任组长的领导小组。省委常委会会议、政府常务会议研究部署生态文明建设和生态环保工作已经成为常态，各级党委、政府和各部门都在抓环保的大环保工作格局基本形成。

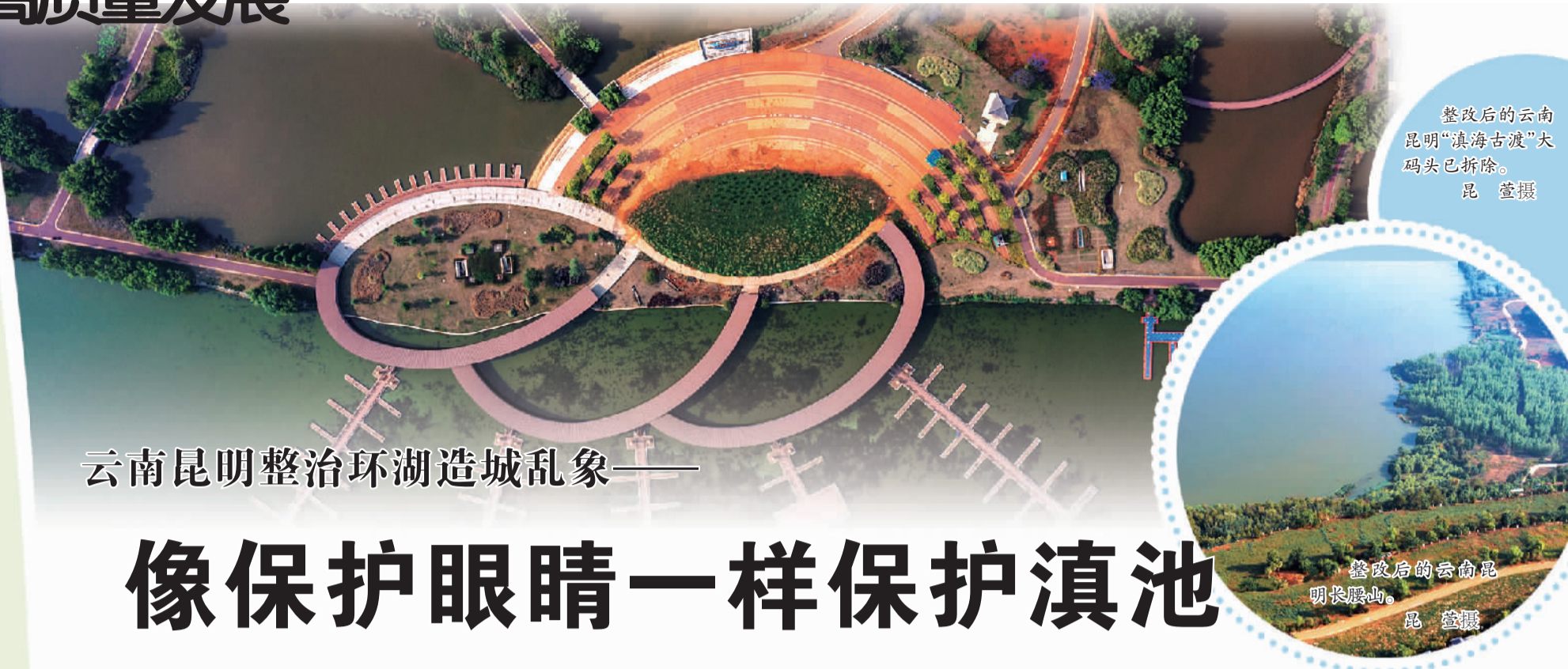
中央生态环保督察更是推动高质量发展的有力抓手。这几年督察将长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略中的生态环保要求落实情况纳入督察，助力高质量发展和高水平保护的作用正在显现。随着督察深入，不顾资源环境承载力盲目决策的情况明显减少，发展与保护一手硬、一手软的情况明显改变，一批违法违规项目被叫停，一批生态环境治理项目得到实施，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展。

行百里者半九十。当前，污染防治攻坚战正在深入推进，实现碳达峰、碳中和任务十分艰巨，美丽中国建设任重道远。面临新形势新任务新要求，中央生态环保督察当不负众望，更向纵深行，以高水平环境保护促进高质量发展作出新贡献。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 夏祎

拉鲁湿地欣欣向荣。(新华社图片)

拉鲁湿地景色。新华社记者 张汝锋摄



整改后的云南昆明“滇海古渡”大码头已拆除。昆 玺摄

整改后的云南昆明长腰山。昆 玺摄

云南昆明整治环湖造城乱象——

像保护眼睛一样保护滇池

本报记者 周斌 曹松

今年4月，中央第八生态环境保护督察组下沉督察发现，云南昆明围绕滇池“环湖开发”“贴线开发”现象突出，长腰山区域被房地产开发项目蚕食，部分项目直接侵占滇池保护区，挤占了滇池生态空间。

5月6日，督察组曝光了“云南昆明晋宁长腰山过度开发严重影响滇池生态系统完整性”典型案例。云南省以及昆明市深刻剖析问题根源，真抓实干整改落实，以雷霆手段坚决全面彻底推进长腰山片区过度开发问题整改工作，并以此为警醒，切实提升推进滇池高水平保护治理，让“高原明珠”早日重放光彩。

坚决立行立改

6月30日，记者来到云南昆明市晋宁区长腰山上，曾经建在山顶的楼房已经消失，钢筋水泥拆除殆尽。沿着小路到达山顶眺望，远处滇池一碧万顷，近处山间草木青青，蓝天白云之下，构成了一幅青山碧水的美丽风光，滇池长腰山整改效果初步显现。

5月6日，中央第八生态环境保护督察组发出了“云南昆明晋宁长腰山过度开发严重影响滇池生态系统完整性”典型案例通报，明确指出长腰山片区开发存在“非法侵占滇池保护区、打擦边球进行房地产开发、长腰山生态功能基本丧失”等问题，并指出围绕滇池还存在“环湖开发”“贴线开发”等突出问题。

长腰山位于滇池南岸，是滇池山水林田湖草生态系统的重要组成部分，也是滇池重要自然景观。然而，在房地产商的开发下，长腰山区域90%面积被房地产蚕食，部分项目直接侵占了滇池保护区，挤占了滇池生态空间。

“对照督察组指出的问题，以及云南省、昆明市委政府现场督办提出的要求，我们全面反思、迅速行动，以最高标准、最严制度坚决全面彻底抓好问题整改。”昆明市晋宁区古滇管委会城建局局长李敏说。

李敏说，晋宁区按照“一停二拆三修复”的原则，停建了长腰山滇池片区三级保护区范围内的所有工程项目，并依法依规进行评估、分类提出整改意见，全部拆除了滇池一、二级保护区内与滇池保护无关的建筑物，同时对长腰山进行植被恢复。

立行立改、迅速行动。截至2021年7月28日，长腰山滇池一级保护区内270米道路、昆明市滇池湿地管理中心（古滇水军府）、“滇海古渡”大码头已全部拆除完毕；长腰山滇池二级保护区内已批未建的390栋建筑全部取消建设，已批在建和已建成的214栋542套建筑已全部收回拆除；长腰山滇池三级保护区内所有项目已全部停建停售并分类处理。经过整改，晋宁区累计拆除长腰山片区滇池一、二级保护区内15.82万平方米建（构）筑物，并复原复绿94万平方米，种植植被约35万株。记者看到，曾经的“水泥山”已经不复存在，长腰山正逐步恢复绿色。

“我们种植乔灌木藤组成的群落，重建林草植被，逐步恢复生态，计划到2025年让整个长腰山的生态涵养功能基本得到恢复。”晋宁区古滇管委会副主任陈海明说。

走出环湖造城

长腰山过度开发并非个案。督察组还指出，滇池草海片区“贴线开发”问题突出，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸步不让”。

云南省生态环境厅副厅长阿泽新表示：“我们认真反思汲取滇池沿岸违规违建深刻教训，下定决心破解‘环湖造城’困局的决心，坚决全面彻底抓好问题整改。聚焦滇池沿岸一、二级保护区和毗邻一级保护区的三级保护区，进行‘拉网式’排查，实事求是开展排查甄别工作，做到‘一把尺子’量到底，厘定整改任务的‘总盘子’。”

在云南省生态环境厅的牵头下，昆明市采取“背靠背排查”“面对面甄别”的方式，对

环滇池沿岸建设项目全面排查甄别，在滇池沿岸一、二、三级保护区共梳理出546个点（片），形成三个批次整治清单，分别采取限期拆除、限期迁出、保留、优化提升、调整功能等方式分类整改。

滇池东岸的铭真高尔夫球场侵占了滇池一级保护区。在整治过程中，昆明市坚决彻底铲除该球场724.56亩全部18个球洞（果岭）、球道等球场设施，拆除内部所有硬化道路和会所、休息室等建（构）筑物，完成生态修复。与此同时，昆明市还对现有17块高尔夫球场进行自查自纠，落实“错一减二”政策，关闭寻甸高尔夫球场。滇池南湾五渔邨项目位于滇池南岸，昆明市对已批未建的不再建设，已建的建筑物全部拆除，并将五渔邨“艺术展示中心”改造为环滇池违规违建整改展示馆和生态违法违规警示教育警示场所，警示后人牢记教训、不越红线。对于环草海片区大量开发建设项目，昆明市遵循“规范业态、留出空间、环保达标”的原则，逐一分类提出整改措施，通过整改，业态调整和规模削减面积达到257.9万平方米。

云南省昆明市自然资源和规划局总规划师王斌说，经过集中整治，截至6月底，昆明市累计拆除滇池沿岸建（构）筑物110万平方米，环湖路临湖一侧减少建设用地17250亩，建筑面积639万平方米，恢复生态湖滨带14公里，滇池沿岸违规违建问题基本整改到位。

“通过整改，昆明市扭转了‘环湖造城’‘贴线开发’的局面，降低了滇池沿岸建设规模，增加了滇池一级保护区以外的缓冲区域，下一步按照‘减法’原则，我们牢固树立‘离湖布局、远湖发展’的思路，实现滇池流域内外协调发展。”王斌说。

提升保护治理

云南省生态环境厅督察办主任曹俊说，针对“昆明市长腰山过度开发、铭真高尔夫球场违规建设，严重破坏滇池生态系统完整

性”问题，云南省对34个责任单位追责问责，对81名责任人进行了追责问责。

追责背后，“长腰山”问题也给云南省以及昆明市敲响了警钟：在滇池保护治理上，不能只算眼前账、不算长远账，必须正确处理发展与保护的关系，要像保护眼睛一样保护滇池。

作为昆明的母亲湖，滇池本是云南和昆明的一颗明珠，然而上个世纪以来，随着生态遭到破坏，水资源过度开发，治污设施建设滞后，大量污染物进入滇池，上世纪90年代滇池水质恶化为劣V类，成为中国污染最严重的湖泊。滇池治理代价巨大，经过20多年的持续综合治理，2022年1月至4月，滇池全湖水水质保持Ⅳ类。

“尽管治理取得阶段性成效，但是滇池保护治理仍然存在诸多问题，滇池仍然很脆弱。”昆明市滇池管理局宣传教育处处长张佳燕表示，当前昆明城区截污体系亟待完善，流域生态环境压力大，保护与发展矛盾突出，面源污染防治还需加强，滇池及湖滨生态系统仍较脆弱……

目前，在2021年工作取得阶段性成效的基础上，云南省制定了《深化滇池沿岸违规违建整改推进滇池高水平保护治理2022年工作方案》，全力做好滇池沿岸违规违建整改“后半篇文章”。

眼下，昆明市部分小区正在进行雨污分流改造，昆明计划三年新建（改造）约94公里的排水管网及附属设施；全长137公里的滇池绿道也在加紧建设中，建成后，平均离湖岸线距离约250米的绿道将实现物理屏障、恢复生态、还湖于民功能；此外昆明针对农业面源污染治理、美丽乡村建设、湿地保护提升治理的工作也在推进中。

“通过推动源头治理、精准治理、科学治理，努力把滇池流域建设成为绿色农业创新发展示范区、‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地、国家生态文明建设示范区。”阿泽新说。

云南昆明滇池西山林木苍翠，景色秀丽。昆 玺摄

呵护高原古城之肺

本报记者 贺建明

入夏后，拉鲁湿地碧波荡漾，绿草萋萋，水鸟翔集。沿步道悠然漫步，颇有“人在景中走，如在画中游”的意象。生活在西藏首府拉萨的市民，因拥有世界上海拔最高、国内面积最大的城市内陆天然湿地——国家级自然保护区拉鲁湿地，让这般的如画的美好生活变得触手可及。

拉鲁湿地位于拉萨市城区西北方向，平均海拔3645米，保护区总面积12.2平方公里。“在高寒缺氧的青藏高原，又是首府城市的腹心区，能有这么一大片天然湿地，让不少人感到诧异。”拉鲁湿地国家级自然保护区管理局局长拉姆次仁表示，拉鲁湿地已经成为城市发展与高原生态和谐共生的生动诠释。

拉姆次仁坦言，由于拉鲁湿地位于城市之中，如何有效保护湿地生态系统，使其免受城市发展和人类活动的影响，是一个不小的挑战。“让我们感到欣慰的是，拉萨的城市发展没有以牺牲环境为代价，上世纪90年代开始，党委政府和当地群众便开

始有意识地对湿地进行保护。”拉姆次仁说，长期以来，拉鲁湿地持续开展保护和生态修复工作改善了拉萨气候，增加了空气湿度和含氧量，因此被称为“拉萨之肺”。在大家用心用情呵护下，高原古城得以尽情“深呼吸”。

据了解，1995年，拉萨拉鲁湿地自然保护区管理委员会成立；1999年，拉鲁湿地获准建立西藏自治区级自然保护区；2000年，《拉鲁湿地自然保护区管理办法》颁布实施；2005年，拉鲁湿地自然保护区升级为国家级自然保护区；2010年，西藏出台《拉萨市拉鲁湿地自然保护区管理条例》，并于2018年进行了修订。

“2000年以来，国家先后投入约6亿元实施了拉鲁湿地一期、二期、三期保护工程和‘三渠一河’整治工程。”拉姆次仁说，特别是随着湿地核心区生态搬迁、保护区扩展、湿地生态系统恢复、保护区防护林绿化、巡护步道建设、补水系统改造等一系列工程的实施，湿地生物多样性得到了有效保护，主

要动植物种群和生物资源都在逐渐得到恢复和发展。

“近年来，湿地北侧536亩沙化、干化土地得到补水，湿地水域面积扩大三分之一，水位平均上升了3厘米。湿地现有野生动物195种、昆虫101种，植物由原来的332种增加到395种，新发现鸟类43种，越冬候鸟也明显增多。”对保护取得的成效，拉姆次仁如数家珍。

按照“生态保护成果与市民共享”的生态发展理念，2020年起，每年5月至10月拉鲁湿地边缘部分巡护步道对市民开放，为大家提供了更多近距离亲近自然、了解湿地的机会。

湿地开放后，58岁的拉萨市民刚祖便成了这里的常客。“我从小就生活在拉鲁湿地旁边。以前我在这里放牛放羊，也有人在周边搭乱建，无序利用让湿地受到了伤害。好在当地党委与政府及时制止，对湿地采取了一系列保护和修复措施，不然这样的美景今天恐怕是看不到了。”刚祖说，“现在，节假

日和家人都喜欢来拉鲁湿地散步，特别是小孙女非常喜欢观察湿地中的各种水鸟，在这里她学习了不少新知识。”

“丰茂的水草、绚丽的野花、成群结队的鸟儿，身处拉鲁湿地之中，美丽的风景让我们完全忘记了自己在高原。距离城市中心这么近，能够把这么一大片天然湿地保护得如此之好，为拉萨人民点赞！”慕名前来拉鲁湿地观光的浙江游客万鹏程说。

大家对拉鲁湿地景色的赞许和对保护成果的肯定，也让央金等35名湿地巡护员由衷感到高兴。“我们每天在湿地行走2万多步，清洁环境、安全巡护，为大家提供服务。看着湿地越来越美丽，我感到一切付出和努力都是值得的。”央金说。

绿荫掩映中的步道，三五成群的市民游客行走其间。他们时而拍摄近旁嬉戏的水鸟，时而远眺巍然屹立的布达拉宫，走累了在旁边的座椅上小憩，尽情享受这份大自然馈赠的惬意。如今，拉鲁湿地持续发挥着水源涵养、调节城市气候、增加城市空气湿度和含氧量、平衡地下水位等功能，在促进拉萨城市生态系统良性循环和城市环境质量改善的同时，也成为市民游客休闲观光的好去处。

“下一步，我们将继续申请资金实施拉鲁湿地国家级自然保护区保护与提升工程，建立以鸟类监测为主的生物多样性自动化监测平台以及科研中心、生态文明科普教育基地，进一步完善生态修复和保护工作，持续呵护好‘拉萨之肺’。”拉姆次仁说。