

# 税费支持政策不能松劲

## 财金视野

税费政策要保持支持力度,更好助力企业纾困解难、稳住宏观经济大盘。

要保持政策的连续性和稳定性,税费政策和其他降成本政策要协同发力,加大对市场主体的支持力度。实施方式要突出精准性和有效性,要精心组织实施,推动政策红利直达企业,让市场主体切实得到减负。

较大,生产经营面临成本上升、需求收缩等不少困难,税费政策要保持支持力度,更好助力企业纾困解难、稳住宏观经济大盘。

一方面,保持政策的连续性和稳定性。今年新的组合式税费支持政策一共33项,既有阶段性措施也有制度性安排,在落实好留抵退税政策的同时,对其他各项减、免、缓等政策也要落实到位。下一步,还要重点实施一系列新的政策措施,包括新增

7个行业留抵退税、社保费阶段性缓缴、加快出口退税进度等。

同时,市场主体面临的困难是多方面的,税费政策和其他降成本政策要协同发力,提升政策效能,加大对市场主体的支持力度。比如,对减免租金的房东业主,按规定减免房产税、城镇土地使用税;降低市场主体用水用电用网等成本。此外,还可以通过“银税互动”,帮助企业获得融资支持。

另一方面,在实施方式上突出精准性和有效性。要精心组织实施,推动政策红利直达企业,让市场主体切实得到减负,特别是针对受疫情影响较大的服务业等特殊困难行业、中小微企业,实施“精准滴灌”。留抵退税方面,继续通过加强宣传辅导,优化征管服务,推动政策落实更便捷。

行百里者半九十。今年以来,包括税费支持政策在内的宏观政策红利充分发挥作用,下半年仍要保持力度、精准实施,全力保障经济运行在合理区间,实现全年经济发展达到较好水平。



魏琪嘉

近期,国家统计局陆续公布5月份各项经济数据,1月至5月全国规模以上工业企业相关数据。不难发现,工业回升势头明显,产需都出现积极的边际变化信号。1月至5月,全国规模以上工业企业实现利润总额34410.0亿元,同比增长1.0%。总体而言,新冠肺炎疫情影响逐渐消退,经济呈现企稳回升态势,有助于进一步提振工业、畅通国民经济循环。

工业是国民经济的重要门类,是生产的关键组成部分,具备体量大、韧性强的特点。尽管生产受到疫情冲击,一旦疫情缓解并得到控制,工业将率先呈现出较强的回升势头。从生产数据看,采矿业、制造业等关键门类都实现了增加值增速的“由负转正”。与此相对应的是,高频指标制造业采购经理指数5月份录得49.6%,比4月份回升2.2个百分点。

工业呈现出的积极运行态势,不仅仅体现在总体增速上,更体现在细分结构上。可以说,这种增长是有质量、有潜力的增长。在已公布的数据中,有两个突出亮点。一是高技术制造业保持稳定增长,高技术制造业具有链条长、带动作用强、人力资源密集等特点,稳定的增长中蕴含的潜力是巨大的。二是装备制造业重回正增长轨道。装备制造业体现一国的产业综合集成能力,其发展带动产生的“乘数效应”是显著的。5月份,装备制造业增加值同比增长1.1%,增速较4月份大幅提升。随着疫情影响的逐渐减弱,装备制造业也将保持较高增速。

工业的这种韧性,得益于较为完善的产业链供应链配套的支持,以及工业体系内部自身的发展动力助推。从配套看,复工复产之后产业链供应链逐渐恢复正常,各类要素各归其位,形成的这种合力推动着工业企稳向好。从工业增长的推动力看,投资、出口都发挥了重要作用。1月至5月,工业投资同比增长11.1%;5月份,工业出口交货值由4月份同比下降1.9%转为增长11.1%,其中,汽车、电气机械、专用设备、纺织服装实现两位数增长。正是这种出口优势,为工业稳增长提供了坚实的支撑。

展望下半年,工业具备持续增长的良好条件。一是政策储备是充足的。当前货币政策、财政政策仍有较大的发力空间,叠加行业政策的协同配合,三者同步持续发展,未来工业保持稳定增长,加快转型升级就有了坚实的政策保障。二是应对疫情冲击、降低疫情影响的处理方式逐渐成熟。经过不断探索,在疫情防控的同时,最大限度保持工业连续生产,已经积累了不少成功经验和处理模式。随着信息化、数字技术助力疫情防控,反应能力、综合效率都将进一步提升,有利于工业生产保持连续性和稳定性。三是技改投资产生的正向效应仍将持续。今年前5个月制造业技改投资同比增长15.7%,这部分投资增量带动的是技术、人力、资金等各方面发展,也是未来投资的重要增长点。

提振工业经济,促进工业经济平稳健康发展,要坚持系统观念,把政策合力、发展潜力、增长动力、产业竞争力有效结合起来。着力做好保供稳价,持续夯实工业增长的基础;促进产需联动,实现工业经济循环畅通;同时要注重坚持问题导向和目标导向,处理好增长速度、质量、效益的关系,在稳增长的同时促进高质量发展。

(作者系国家信息中心预测部产业室主任、研究员)

洞见

## 用好返还稳岗资金

人力资源和社会保障部日前发布的数据显示,各地人社部门全力落实扎实稳住经济的一揽子政策措施,推动失业保险稳岗返还提速增效。失业保险稳岗返还是预防失业的一项重要举措,通过对企业返还一定比例的失业保险费,激励其承担稳定就业岗位的社会责任。今年1月至5月,全国已向273万户企业发放稳岗返还资金129亿元,惠及职工5189万人,中小微企业受益明显。相关部门要继续抢抓时间窗口,提升资金的匹配度,最大限度释放政策红利。同时,受益企业要用好资金,对冲用工成本,缓解经营压力。(时锋)



徐骏作(新华社发)

# 文创弄潮 尽在包河 合肥包河创意文化产业园拔节生长



合肥包河创意文化产业园核心区

以包公园为起点,沿包河大道一路向南,至巢湖之畔,这片土地正在演奏一场科技与文化融合的交响乐章。对标长三角先发地区,打造新的经济增长极,推动创意文化产业“链”,集聚文化产业人才……合肥包河创意文化产业园正全力创建国家文化产业示范园区,一个“科里科气”又充满文化创意的全新生态空间正蓬勃生长。

### 聚力核心 对标长三角高质量发展

2019年12月,安徽省合肥市包河区与浙江省杭州市余杭区签约共建合杭梦想小镇,计划依托滨湖卓越城,打造长三角一体化高质量发展“示范样板”。2020年8月,在省级长三角一体化项目集中开工入园现场推进会上,合杭梦想小镇揭牌。

两年间,随着合杭梦想小镇获批安徽省级微型产业集聚区,小镇发展迈上新台阶,平台领先性、产业吸附力和行业影响力明显增强,吸引了大批企业前来考察交流,争相入驻。

合杭梦想小镇所在的滨湖卓越城,正是合肥包河创意文化产业园的核心区,“国家广播电视科技创新实验基地”“安徽省创意文化产业集聚发展(合肥)基地”两大基地核心区。

核心区围绕文化创意主导产业,对标对表长三角先发地区。截至目前,已建成40多万平方米的产业集聚发展区,安徽省文投、安徽省版权交易所以及国家广电总局广科院、规划院、设计院“三院”安徽分院和北京电影学院影视科技创意产业园合肥分院等文化交易、广电科技研发机构、院所入驻。

以创建国家文化产业示范园区为契机,合杭梦想小镇正凝聚起两地的强大合力,推动两

地资源互通、产业互补、协同发展,打造长三角文化产业一体化高质量发展的先行实践范例。

### 龙头带动 打造经济新增长极

俗话说,火车跑得快,全靠车头带。几年间,园区紧密围绕主导产业链,内培外引,大力引进和扶持一批龙头企业。

其中,安徽新华发行集团进入全国文化企业30强,安徽演艺集团和安达创展公司入选国家文化产业示范基地,安徽大剧院、微博文物修复、同人文化、滨湖集团、御邦文化、迅达文化、包河文投等企业入选省级文化产业基地,国家广播电视科技创新实验基地和包河融创文旅城入选省级重点扶持文化产业基地。

在示范效应下,园区产业规模不断扩大,园区经济开始“加速跑”。

2017年,园区文创企业实现主营业务收入288亿元,2018年325亿元,2019年371亿元……2021年全年实现主营业务收入470亿元,较上年增加18.9%。

几年间,园区带动了区域经济发展,推动文化产业成为合肥主导产业,壮大合肥经济总量,为合肥GDP破万亿寻找新增长点,提升区域竞争力和影响力。

### 创新融合 促进产业不断升级

文化创意与科技融合,不断碰撞出新的火花。包河区推进“数字包河、文创之区”建设,高标准谋划启动滨湖科创湾建设;建成全国EPG数据信息实时更新平台,覆盖数字电视用户逾2.3亿;攀叶科技绘本、美丽科学数字教材、密说庐州等科技成果实现产业化转化,长三角区域智慧广电、国家高精尖影视技术中心等创新平台建设加快推进。运用光影等现代科技手段,点亮环巢湖16.8公里黄金湖岸线、南淝河、包公园等夜游项目启动建设。

文化创意和金融融合,充分发挥金融资源配置的先导作用,满足文化创意产业发展融资、投资、交易、风险管理等需求;文化创意与旅游融合,围绕“千年包公、人文包河”的文化主线,提升包公园、千年码头万年埠等历史遗存的产业特色;文化创意和乡村振兴融合,对大圩镇、淝河镇、烟墩街道等具有鲜明区域特点的乡村文化资源进行深度开发和利用,发展差异化的文旅产业。

### 做优服务 推动创意文化“链”式发展

2022年5月中旬,ACG国际文创科技城项目选择落子滨湖卓越城。未来,一座总投资达20

亿元的数字创意“梦工厂”,将拔地而起。

2021年,安徽省为包括数字创意产业在内的十大新兴产业划定“双招双引”路线图。同年7月,安徽省数字创意产业招商推介会在京举办。现场,包河区政府与ACG集团签署意向投资协议书。

顶格倾听、顶格协调、顶格推进,“省市区一体化”全方位服务……在包河,区文产办、文投公司牵头,专班推动企业落地、产业导入。围绕要素保障,专员负责,全程“贴身式”帮办代办;紧盯难点堵点,专项调度,拉出问题清单、责任清单、进度清单,各有关部门集中突破,合力推进项目快审批、早落户。

包河区围绕创意文化产业链上下游核心环节和关键配套,通过参加世界制造业大会、深圳文博会、长三角数字创意产业发展大会、合肥文博会等重大文化活动,省市领导带队赴北京、深圳、上海等先发地区开展文化产业专题招商推介活动。

踏着数字经济的节拍,包河区高位推动创意文化“链”式发展。目前已有180多家数字创意企业先后入驻。

2022年,产业园区还将不断提升政务服务水平,将创意文化产业纳入相关政策落实体系;强化要素支撑,鼓励杭州银行等金融机构开发符合创意文化产业特点的金融产品,推进设立

创意文化产业投资基金。

### 创优环境 为园区发展集聚四方人才

除空间的更新外,包河创意文化产业园更加注重新在思维的碰撞。围绕“借转补”,事后奖励、贷款贴息、产业基金四种方式,重点支持文化科技创新、平台建设、产业发展、场景应用等龙头企业和重点项目。以此吸纳更多的科技、文化、金融等领域的高端人才与产业集聚。

为了让更多优秀人才来到产业园,包河区不断畅通人才引进通道。推进产学研合作,先后与中国人民大学文化产业研究院、中国科学技术大学科技传播学系结成战略合作伙伴。推动合肥工业大学、国家广电总局三院等高校、科研院所、培训机构与企业全面深度对接,实现人才精准流动。

同时,引入专业机构,提升卓越芯众创空间服务水平,加快成果转化应用。充分发挥安徽文化产权交易所的作用,积极开展小微企业孵化工作,提升产业孵化能力。

依托科技服务企业,为企业技术推广、信息交流和科技鉴定等搭建服务平台。目前,合肥工业大学智能院已入驻9个重点科研团队,创立11家股份制科技成果转化及产业化平台。

(数据来源:包河区委宣传部)