

G7峰会“秀团结”难掩分歧

本报驻柏林记者 陈希蒙

美国往往以“开放”之名美化此类倡议，但其真正图谋却是围堵中国、遏制中国发展。所谓高达上千亿美元的投资，不过是服务于美国自身的地缘政治目的，但到头来很可能只是一张“空头支票”。

当地时间6月26日至28日，为期3天的七国集团(G7)领导人峰会在德国巴伐利亚州埃尔茨堡城堡举行。与会各方领导人就俄乌冲突及对俄制裁、气候变化、能源安全、全球经济形势、新冠肺炎疫情等议题展开讨论。德国媒体报道称，在七国集团成立近50年的历史上，从未面对如此多的危机。德国总理朔尔茨表示，此次峰会显然无法解决所有的问题，只能进行一些“有用的准备”。

据了解，除七国集团成员国及欧盟领导人悉数参会外，本届峰会主办国德国还邀请了印度、印度尼西亚、南非、塞内加尔和阿根廷5个嘉宾国前来参加。据悉，在这5个国家中，印度、印度尼西亚、南非均在联合国组织的关于谴责俄罗斯的表决中投下了弃权票。朔尔茨对此表示，与这些国家展开讨论“很重要”，“俄乌冲突对全世界产生了影响，我们必须团结一致，我们也想在这里表现出这种团结”。然而，有分析指出，本届峰会作秀成分远大于实际效果，美欧企图在俄乌冲突及对华问题上展示团结，但实则各怀心思、分歧明显，且短期内难以化解。

发起全球基建计划

峰会召开首日，七国领导人即共同宣布发起“全球基础设施和投资伙伴关系”计划，称将在未来5年内筹集6000亿美元，为发展中国家提供基础设施建设资金。德国媒体宣称，这是西方对抗中国“一带一路”倡议的战略计划。

朔尔茨表示，这项计划最初由美国总统拜登提出，在七国集团峰会上联合宣布该计划“表明了七国集团的团结”。拜登表示，美国将在2027年之前为该计划筹集2000亿美元的公共和私人资金，并称该计划将使全世界受益，特别是发展中国家。此外，德、法、意等国将通过欧盟参与该计划。欧盟委员会主席冯德莱恩宣布，欧盟国家将共同提供3000亿欧元，用于建设一个“可持续”全球基建项目。

这项计划虽然没有直接点名中国，但显然是旨在对抗中国的“一带一路”倡议，甚至被德国媒体称为“反丝绸之路”计划。

在此次峰会召开之前，白宫国家安全委员会官员柯比就曾表示，中国将成为七国集团峰会的“重要焦点”。而在5月，美国国务卿布林肯同样表示，尽管俄乌冲突引发了严重危机，但他认为“中国才是对国际秩序的最大挑战”。

事实上，这项全球基建计划在去年英国主办的七国集团峰会上就已经公布，只是当时拜登将其称为“重建更美好世界”计划，号称要投资40多万亿美元满足发展中国家基础设施建设需求。随后，欧盟积极响应和配合美国，推出“全球门户”计划。因此，本届峰会提出的“全球基础设施和投资伙伴关系”计划，可以称得上是在早前两个“大饼”基础上提出的缩水版本。

德国媒体评论称，该投资计划是西方国家对在中国发展中国家“大规模投资”的回应。但分析人士指出，美国往往以“开放”之名美化此类倡议，但其真正图谋却是围堵中国、遏制中国发展。所谓高达上千亿美元的投资，不过是服务于美国自身的地缘政治目的，但到头来很可能只是一张“空头支票”。

加大对俄制裁力度

如何应对俄乌冲突是本届七国集团峰会的又一主要议题。在6月27日峰会上，乌克兰总统泽连斯基还受邀通过连线方式与七国领导人进行了会谈。

而在6月26日峰会正式开始前，朔尔茨率先与拜登进行了双边会晤。根据美国白宫发表的声明，拜登在双边会谈中对德国大幅增加国防开支的“历史性承诺”表示欢迎。美国与德国将继续向乌克兰提供军事、经济、人道主义和外交支持，并且致力于减轻军事冲突对全球粮食和能源安全的影响。

显然，联合盟友加大对俄制裁是拜登此次欧洲之行的重点，抢在峰会开始前，拜登就迫不及待地通过社交媒体宣称，“七国集团将共同宣布，禁止进口俄罗斯黄金，因为黄金是为俄罗斯赚取数百亿美元的主要出口产品”。此后，在6月26日峰会上，美国、英国、加拿大、日本共同宣布将禁止从俄罗斯进口黄金。

然而，德、法、意等欧洲国家并未承诺参与关于禁止进口俄罗斯黄金的制裁。朔尔茨对此表示，这个问题“仍然必须在欧盟范围内讨论”，“因此这不是本届峰会能决定的事情，这种制裁措施必须得到27个欧盟成员国的一致同意”。

有分析指出，此次黄金禁令象征意义明显大于实际意义，最终结果恐将适得其反。对此，美国经济学家彼得·希夫表示，“此举将再次出现相反效果。拜登将打击美国人，而不是普京。美国人最终将为黄金支付更高的价格。拜登是在帮俄罗斯的忙”。

此外，在对俄制裁方面，是否对进口俄罗斯石油设置全球价格上限，是与各国领导人争论的又一焦点问题。据悉，美国政府已对这一方案进行了数周研究，而在峰会举办前不久，拜登就对外界宣称，他希望七国领导人能共同推动对俄罗斯石油设置全球价格上限计划的落实，以此来达到两个目的：一方面通过该计划大幅减少俄罗斯石油出口的收入，另一方面试图防止俄罗斯暂停对外出口石油从而引发全球石油价格上涨。

根据德国媒体报道，尽管部分欧洲国家对该计划持怀疑态度，但最终七国领导人仍对此达成妥协并同意对俄罗斯石油设置价格上限。欧盟领导人目前已要求欧盟委员会探讨对进口俄罗斯石油设定价格上限的方案。不过，实施方案最终同样需要欧盟27国一致同意，因此能否实施存在较大不确定性。

● 本届峰会作秀成分远大于实际效果，美欧企图在俄乌冲突及对华问题上展示团结，但实则各怀心思、分歧明显，且短期内难以化解

● 此次峰会的安保经费至少为1.8亿欧元
● 德国政府出动的警力超过1.8万名警察

性。欧洲理事会主席米歇尔称，“限价”方案具体内容待定，“目标是针对俄罗斯，不是让我们的生活更加困难、更加复杂”。此外，据一位欧盟内部官员表示，该计划的实施需要有尽可能多的国家参与，否则俄罗斯只会向西方国家提供更少石油，而向中国、印度等国提供更多石油。

引发大量游行示威

本届峰会期间，数千名反对者在会场埃尔茨堡城堡外举行示威活动，要求七国集团“不要搞小团体”，切实履行责任，积极解决气候变化、全球饥饿等问题。

在峰会6月26日开幕当天，慕尼黑市区举行了大规模抗议活动，来自15个民间组织



图为顾客在德国首都柏林一家商店购物。斯特凡·蔡茨摄(新华社发)

的数千名抗议者聚集在特雷西娅草坪上，原本空旷的场地飘扬着五颜六色的标语旗帜。草坪上，一张由数十名学生举着的七国领导人盖着同一床被子共眠的讽刺漫画海报引人注目，上面写着“醒醒吧！G7”。抗议者表示，只要有战争、气候危机、不平等，饥饿就会增加，七国集团必须采取行动。然而目前为止七国集团在逐步淘汰化石燃料、解决全球饥饿等问题上行动乏力。

据悉，在抗议活动现场，“社会主义德国工人青年”组织负责人马尔科表示，七国集团只考虑自身利益，峰会只是从七国集团内部利益及相关利益群体的角度考虑和讨论问题，忽视了普通民众的利益。在许多国家通货膨胀严重的情况下，西方国家政府不顾本国民众生活成本持续走高，仍向乌克兰提供军事及资金援助，挤占了各国对民生领域的投资。

对此，德国媒体分析称，仅仅为展示西方世界的团结就举办耗费巨大的峰会，透露出“一场空响的作秀”的信号。为了峰会召开的短短48小时，各国领导人带领庞大的团队专程飞赴德国参会，并居住在奢华的埃尔茨堡城堡酒店，动用的人力和物力规模巨大。据统计，此次峰会的安保经费至少为1.8亿欧元，而德国政府出动的警察超过1.8万名。有分析指出，七国集团已不符合时代要求、亟需改变，此次峰会是西方政界变得与现实脱节的一个明显例证。

治理变革层面产生了代表性需求、议题设置需求和规则制度重塑需求。自2017年金砖国家领导人厦门会晤上中国提出“金砖+”合作理念以来，“金砖+”模式不断深化拓展。金砖伙伴关系的开放包容性与当前一些国家实行“脱钩断链”、构筑“小院高墙”的霸权主义做法形成鲜明对比，因此，金砖合作机制的国际影响力和吸引力与日俱增，更多的新兴市场国家和发展中国家愿意汇聚于此，凝聚广泛力量、贡献集体智慧。金砖国家要抓住新形势下金砖扩员的契机，团结更广大发展中国家，在二十国集团、世界贸易组织、国际货币基金组织、亚太经合组织等国际组织中，积极维护共同利益和发展空间，努力提升国际话语权、议程设置权和规则制定权，推动全球治理体系向着更加公正合理的方向发展。

金砖合作进入高质量发展新阶段。务实合作是金砖机制保持活力的内生动力。即使当前国际形势充满不确定性，金砖国家仍应保持开放包容、合作共赢的金砖精神，将务实合作推至新的水平。例如，发挥好金砖国家疫苗研发中心等机构的作用，促进疫苗公平合理分配，为疫后经济复苏奠定基础；发起加强供应链合作倡议、贸易投资与可持续发展倡议，推动构建开放型世界经济；支持新开发银行做大做强，稳步吸收新成员，同时推动完善应急储备安排机制，筑牢金融安全网和防火墙；抓住数字经济、科技创新等新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，加速科技成果向现实生产力转化；加强人文交流互鉴，在智库、政党、教育、青年、媒体、体育等领域打造更多品牌项目，等等。可以预见，通过机制化建设，金砖国家将在促进疫后经济复苏、创新开放增长、可持续发展等方面发挥更大的作用。

世界越是面临危机和艰难，越需要金砖国家的声音和行动。身处历史发展的关键当口，以巩固全球安全与发展共识为契机，以推动金砖扩员进程为新起点，金砖合作必将迈入高质量发展阶段。

(作者系中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员)

就金砖合作相关话题，记者近日采访了中国现代国际关系研究院金砖暨G20研究中心主任吴洪英。吴洪英表示，金砖国家领导人第十四次会晤以“构建高质量伙伴关系，共创全球发展新时代”为主题，给未来的金砖合作锚定方向、定下基调。高质量体现在高信任、高境界、高水平、高效率等多个方面。

吴洪英说：“高信任就是金砖国家之间要增强政治互信，汇聚共识，心往一处想、劲往一处使，坚持结伴不结盟和开放合作，不搞西方发达国家的‘小圈子’‘小团体’模式；高境界就是金砖国家不仅要关注五国自身问题，更要关注全世界的各类重大问题，以推动人类社会实现更好发展为合作目的；高水平就是要提升当前合作水平，加强宏观政策协调，促进科技交流合作，推动各国共同创新、共享成果；高效率就是金砖合作内容要更丰富，让更多成果落地，让各国人民感受到实实在在的好处，金砖合作也将因此更具吸引力。”

吴洪英表示，16年来，金砖合作从无到有，合作机制逐步完善，形成了包括元首级、部长级、专业工作组、大学智库等在内的多层次、全方位交流机制。新开发银行和金砖国家应急储备安排极大提升了金砖国家的经济金融合作水平，成为金砖合作的亮眼成果。

自接任2022年金砖国家主席国以来，中国推动“金砖+”合作取得丰硕成果。吴洪英表示，“金砖+”模式不是凭空而来的，在厦门会晤之前，各方已经基于金砖合作精神，积累了一些经验。

“例如，2013年南非德班会晤邀请非洲国家领导人参与对话；2014年巴西福塔莱萨会晤邀请南美洲国家领导人参与对话；2015年俄罗斯乌法会晤期间，举行了上合组织和金砖国家跨区域峰会；2016年印度果阿会晤期间，举行了金砖国家领导人同‘环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议’成员国领导人对话会；2017年，厦门会晤期间，中国正式提出‘金砖+’理念，开始突破地域限制，面向全球邀请对话伙伴，成为‘金砖+’发展的里程碑。”吴洪英说。

吴洪英认为，“金砖+”理念意义重大，主要体现在这几个方面：第一，反映了新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的势头；第二，体现了“开放、包容、合作、共赢”的金砖国家合作伙伴精神；第三，创新了发展中国家的合作模式，为发展中国家参与全球治理提供了更多平台；第四，优化完善了金砖合作，提升了金砖合作的代表性和影响力，推动金砖合作实现持续稳定健康发展。

发展，是今年金砖国家领导人会晤期间的高频词。6月24日，中方还主持了全球发展高层对话会。吴洪英表示，各国领导人之所以把发展问题置于国际议程的中心，是因为发展是解决一切问题的总钥匙，是攸关人类社会未来的关键问题。发展中国家面临的最大的挑战就是发展问题，很多国家由于发展水平不高导致社会动荡，根本无力顾及及其他问题。只有发展问题解决了，各国人民都过上好日子，繁荣才能持久。

本版编辑 周明阳 仇莉娜 美编 高妍

金砖机制凸显韧性与活力

张勇

今年全年金砖活动将达到37项重大成果，在数量和质量上都将达到金砖合作的新高度

中方全年将主办170多场各领域金砖活动

170多场

各场“金砖+”活动吸引50多个非金砖国家参与

50多个



巴西巴拉那瓜港TCP码头岸线扩建工程现场。新华社记者 彭桦摄

金砖国家在历史的关键节点再次被高度关注并寄予厚望。6月23日金砖国家领导人第十四次会晤举行，这是在当前特殊历史背景下召开的一次极为重要的会议。该会晤与22日召开的金砖国家工商论坛以及24日的全球发展高层对话会一起，不仅将金砖“中国年”的活动推向高潮，而且为处于历史十字路口的世界安全、经济发展与全球治理贡献了“金砖智慧”。

当前，百年变局和世纪疫情叠加，经济脆弱复苏和地缘政治冲突相互影响，全球治理诉求与全球化“逆风”相互激荡，世界发展进入新的动荡变革期。作为广大新兴市场国家和发展中国家的代表，作为国际社会积极、向上、建设性的力量，金砖国家一直是世界经济增长的重要引擎，也是全球治理变革进程的重要推动者和引领者。尤其在面对

各种风险挑战时，金砖机制的韧性和活力凸显，金砖国家的团结协作比以往任何时候都更加重要。

金砖国家是促进全球安全发展的践行者。习近平主席在本次会晤中再次强调了全球安全倡议和全球发展倡议。以“六个坚持”为主的全球安全倡议，倡导坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，立足人类是不可分割的安全共同体，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。全球发展倡议旨在推动联合国2030年可持续发展议程再出发，推动构建全球发展共同体。两个倡议相互呼应、相辅相成、相得益彰，前者为破解全球

安全困境指明了方向，后者为促进全球可持续发展奠定了原则基础。金砖国家是世界和平与安定的维护者，应该在涉及彼此核心利益问题上相互支持，践行真正的多边主义。同时，金砖国家又是世界可持续发展的亲历者、受益者和推动者，应该通过深化务实合作，助力实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。安全是发展的前提，发展是安全的保障，金砖国家统筹好安全和发展这两件大事，就能够为世界注入更多的稳定性和正能量。

“金砖+”模式成为南南合作、实现联合自强的典范。21世纪以来，以金砖国家为代表的新兴市场国家和发展中国家崛起，在全球

极

访中国现代

本报记者

袁勇

G20研究中心主