

靠什么激活民间投资活力

每周经济观察

作为稳增长的重要支撑力量,民间投资的活跃程度,很大程度上反映出
一个经济体的内生动力。拉动民间投资增长,要发挥重大项目的牵引作用和
政府投资的撬动作用,继续加大金融支持的力度。在强调用市场办法、改革
举措激发民间投资活力的同时,也要努力创造良好的营商环境。

拉动民间投资增长,要发挥重大项目的
牵引作用和政府投资的撬动作用。要根
据“十四五”规划102项重大工程、国家重
大战略等明确的重点建设任务,选择一批
示范性、条件相对成熟的项目,给民间投
资提供更多参与的机会。对于一些规模较
大的民间投资,要加强用地用水等要素
保障。从以往经验看,包括基础设施建设
在内的一些重大项目,如果只靠专项债
和地方政府发力,可能会增加地方政府债
务风险,而且在投资效率上难以充分保

障,而通过吸引民间投资参与其中,既能有
效缓解财政压力,也有利于提升资金使用
的效率。
拉动民间投资增长,要继续加大金融支
持的力度。建立和完善社会资本投融资合
作对接机制,既为民间投资项目与金融机
构搭建对接平台,也为民间投资有序退出规
划好路径,将有利于实现资本的良好循环。鼓
励民间投资积极参与盘活存量资产,通过发
行基础设施领域不动产投资信托基金
(REITs)、PPP等方式,提高参与基础设施项

目的便利程度。此外,要加强涉企信用信息
共享应用,引导金融机构对民营企业信用情
况精准画像,客观合理判断企业风险,加大
融资支持力度。

在强调用市场办法、改革举措激发民间投
资活力的同时,也要努力为民间投资良好的
营商环境。一方面,要引导和帮助企业发
现新的增长点,鼓励民营企业聚焦实业、
做精主业,提升核心竞争力,不断提高投资
决策的科学性和精准性;另一方面,要继
续破除制约民间投资发展的玻璃门、弹
簧门、旋转门,用更大力度的“放管服”
改革,为民间投资提供一个公平、透明、
法治的发展环境。



李景

未来我国经济发展的新赛道、突破点
在哪里?近日,上海在2022全球投资促进
大会上进行了回答。大会集中发布了元宇
宙、绿色低碳、智能终端、数字经济等4条
新赛道的投资促进方案。预计到2025年,
上海绿色低碳产业规模突破5000亿元,元
宇宙产业规模突破3500亿元,智能终端产
业规模突破7000亿元,新赛道将形成超
1.5万亿元级的新市场。当前,全球经济和
产业发展已呈现数字化、智能化、绿色化、
融合化新趋势,这4条新赛道正是这一新
趋势的突出体现。对此,须辩证理性认识。

不难发现,发展数字经济是把握新一
轮科技革命和产业变革新机遇的战略选
择,也是世界各主要经济体中长期发展战
略的重点领域,数字经济带动实体经济发
展的重要性不言而喻。作为数字经济的
硬件载体,无论是新能源汽车、机器人,还
是智能穿戴、智能家居等都是技术迭代、
推动数字经济创新发展的终端应用,通过
当前市场认可、潜力巨大的智能终端加
快谋划布局,是提升地方产业竞争力的
重要引擎。而布局绿色低碳,则是落实“
双碳”目标的应有之义。同时,有的城市
围绕已具备的“新技术、新工艺、新材
料、新装备、新能源”等优势领域,更易
形成一批关键技术、绿色低碳理念将在
高质量发展中推动生产方式加快优化升
级。

显然,这些领域作为新赛道亮相可谓
是预料之中,而元宇宙的单独提出,则引
起更多的关注。

其实,业界早有共识,无论在元宇宙发
展过程中会出现何种“泡沫”,也不管其
是否能复制曾经互联网崛起的奇迹,这
条新赛道都是承载数字经济、智能终端
的试验田。元宇宙的构建需要数字技术
支持,需要智能终端入口。拥有海量数
据资源和丰富应用场景的城市,在通往
元宇宙的道路上,会产生一批新的交互
终端和数字工具,同时充分激发需求
的牵引作用,在商业、教育、文娱、医
疗、制造等众多场景创造新模式、新
业态、新增长点,以此来带动软件和信
息服务业、电子信息制造业规模跃上
新台阶,推动虚拟与现实共生蝶变。因
而,数字经济、智能终端、元宇宙这3
条新赛道看似各自独立,却又互相关
联,可以说是科技创新和产业变革的通
盘考量和一体化设计。

新赛道应如何搭建、怎样发展?不妨
以特色产业园作为载体,为新赛道提供
新空间。以上海为例,其在数字经济领
域推出数智南大和G60松江信创产业园,
在绿色低碳领域推出国际氢能谷和宝
武(上海)碳中和产业园,在元宇宙领
域推出漕河泾元创未来和张江数链。而
此次新推出的第三批13个特色产业园
区,空间规模超过40平方公里,企业也
将从中获得更友好、更可持续的高品
质发展环境。同时,产业园区也将把
新赛道上的人才、技术和龙头企业聚
集起来搭建生态体系,构筑起未来发
展的战略优势。

通过新赛道的布局,能看到一座城市
对自身优势、前沿趋势和发展态势的
判断和选择,也能看到成熟经济体对
发展路径的思考与突破。在加速变革
的产业格局面前,敢于拥抱新赛道将
成为打开新局面、谋求新发展的关键
所在。



王 鹏作(新华社发)

织牢织密反诈法网

日前,提请全国人大常委会会议
二次审议的反电信网络诈骗法草案,
进一步释放出对反诈工作齐抓共管、
协同共治的明确信号。当前,电信网
络诈骗犯罪持续上升势头得到有效遏
制,但也应该看到,案件发案数还在高
位运行,形势依然严峻复杂。面对不
断出新的电信网络诈骗犯罪新特点
新手段,相关单位应将打击治理电信
网络诈骗作为一项系统工程,协同发
力,突出群防群治,扩大预警劝阻责
任主体,增加其他部门和金融、电信、
互联网企业的预警劝阻措施,形成全
链条反诈、全社会反诈的格局。
(时 锋)

在投资领域流传着这么一句话:民间投
资稳了,经济大盘就稳了。作为稳增长
的重要支撑力量,民间投资的活跃程度,
很大程度上反映出经济体的内生动力。
通常情况下,如果民间投资增速持续下
降,那么势必拖累整个固定资产投资,进
而对整个经济增长带来不利影响。

近10年来,我国民间投资在整体投资
中的比重始终保持在55%以上,可以说
是投资的主力军。不仅如此,随着营商
环境的不断优化提升,民间投资的质量
也在持续改善。不过,今年以来,受地
缘政治复杂多变、国内疫情多点散发
等因素影响,我国民间投资增速持续
低于整体投资,由此引发了市场各方的
担忧。

对于如何做好民间投资工作,近期多
个“重量级”会议及政策文件中均有提
及。今年《政府工作报告》提出,要发
挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,
完善相关支持政策,充分调动民间投资
积极性。近日出台的稳经济一揽子33
条措施也提出,要稳定和扩大民间投资,
鼓励民间投资以城市基础设施等为重
点,通过综合开发模式参与重点领域
项目建设。日前召开的国务院常务会
议,专门对支持民间投资和推进一揽
子项目进行了部署。

党中央、国务院之所以如此重视民间
投资,根本目的就是要抢抓当前经济恢
复增长的宝贵窗口期,通过提振市场信
心,让民间投资尽快回归到稳定增长的
轨道上来。事实上,最大限度地将我
国经济恢复到疫情前发展状态,激活
民间投资活力是应对经济下行压力、
稳住经济基本盘的必然要求,也是一
项必须抓好抓实硬任务。对此,我们
决不能掉以轻心。

从长远看,要实现上述目标,必须落
实好鼓励民间投资发展的各项政策措
施,进一步完善民间投资政策环境,更
好地稳定市场预期和投资信心。同
时,要聚焦解决制约民间投资增长的
难点堵点问题,促进民间投资实现
更高质量的发展。

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺
来稿邮箱 mzzjgc@163.com

打好能级提升战 增强核心竞争力

——河北廊坊推动园区高质量发展 打造经济发展“新引擎”

园区是高质量发展的主战场、财政收入的“
钱袋子”,抓住园区就抓住了经济发展的“
牛鼻子”,抓好园区能级提升就能稳住经济
基本盘。
园区经济是廊坊经济的重要组成部分,河
北省廊坊市有省级以上经开区8个、高新
区6个。在全市3%的土地上,聚集了全
市80%以上的新项目、90%以上的新
兴产业和80%的固定资产投资,贡献了
全市70%的财政收入和80%的地区生产
总值。
为实现在京津冀协同发展上走在全省
前列的任务目标,“十四五”开局之年,
廊坊市全面打响园区“二次创业”攻坚
战,强力提升全市14个省级以上园区(经
开区、高新区)的“能级”,努力把省
级以上园区打造成全市高端产业的聚
集地、集约发展的“新样本”。

“腾笼换鸟”破解土地资源瓶颈制约闯出新路径

位于永清经开区的圆通速运北方总部基
地,大型货车不时进出,全自动分拣线24
小时高速运转。快件经“五面扫”扫描
仪扫描后,在200米长的传送带上进
行二次分拣,各项工序紧张有序。
谁能想到,如此现代化的生产车间,两
年前是一片萧条,无人问津。这里原是
于2011年落户永清的一家企业厂区,随
着市场变化,企业经营困难,厂房闲置
下来。
一边是扩大发展急需用地,一边是效
益不好土地闲置,永清县巧用“腾笼换
鸟”模式——圆通先以租赁形式使用
闲置厂房,再依法通过招拍挂取得土
地产权。政府“穿针引线”,双方一
拍即合,沉睡的厂房重焕生机。
如今,这里每天进出港货车达800
辆,已成为京津冀以及东北地区重要
的物流中转枢纽和集散地。
这是廊坊积极推进“腾笼换鸟”,向
内挖潜,盘活闲置资源,推进园区“二
次创业”的一个缩影。
经过多年开发建设,廊坊可供用地已
无法满足大体量项目用地需求。在经
济高速发展、高端项目纷沓而来的同
时,这里出现了一

些“僵尸企业”。实施“腾笼换鸟”成
为廊坊市破解土地资源瓶颈制约的最
优选项。
2021年,廊坊市委、市政府明确了
推进“腾笼换鸟”的总体思路,制定
了倒逼、激励、服务的具体措施,引
导园区坚决摒弃“高投入、高消耗、
低效益”的粗放型增长方式,不断提
高单位面积产出率和税收贡献率,用
有限的土地创造出更多的价值。
用好考核“指挥棒”,是推进“腾
笼换鸟”取得实效的关键。廊坊市把
园区发展成效与领导班子和领导干部
年度考核、绩效评价挂钩,设置了项
目落地效率、项目实施进度、亩均
效益、低效闲置土地利用、降低项
目用地成本等考核指标,推动全市
省级以上园区加快实现“寸土寸金
之地,高端高新布局”。

“筑巢引凤”激活软实力赢得发展硬实力

“没想到施工许可证这么快就办下
来了,非常感谢三河经济开发区和相
关部门的大力支持。”日前,金达航
空航天智能装备研发规模化生产项目
相关负责人在拿到施工许可证后高
兴地说,现在项目审批的各项手续都
简化了,这样最大程度地压缩审批时
间,为项目后期早日开工建设打下了
基础。
同样为廊坊市营商环境点赞的还有
香河经济开发区香河机器人小镇的
专显(河北)科技有限公司。
“公司去年3月签约,5月投产,当
年就成为规模以上企业,到年底产值
达5000多万元。”专显(河北)科
技有限公司总经理十分欣慰,从北
京搬到香河机器人小镇,公司实现
拎包入驻,快速投产,并且还有政
府工作人员主动上门为企业排忧解难,
有这么好的环境,让企业在香河的
发展信心十足。
目前,包括玛珂克、安川郡林、AT
I等知名机器人企业入驻,香河机
器人小镇已有130多家企业入驻。
营商环境是园区“二次创业”的基
础工程。

廊坊市持续深化“放管服”改革,减
环节、优流程、压时限,大力推行“
不见面、线上办”“一网通办”等
审批模式,市县两级政务服务事项网
上可办率分别达到96.8%和96.7%,
各类工程建设项目审批时间压缩至
58个工作日以内,企业开办时间压
减至7个小时以内,在全省率先进
入“小时”时代。
为打通难点堵点,强化服务支持,廊
坊市委制定出台《全面加强构建亲
清新型政商关系的办法》,明确正
面清单和负面清单,建立联席会议
、企业走访、在线交流、商会对接
等“6+1”制度机制;深入开展“
聚同心、解难题、促发展”民营
企业百日大走访行动,在全市1068
家重点民营企业中实施个性化“管
家”服务,32名市级领导、237
名县级领导分包服务民营企业。
“往前站,向我看,带头干”。廊
坊市委、市政府主要领导带头深入
园区、企业,每月直接上门走访、
现场办公,协调解决企业在融资、
用地、用工等方面遇到的问题,帮
助企业打通难点堵点。全市各级
各部门领导干部担当作为,当好
企业“第一服务员”。

坚持“项目为王”开启“二次创业”新征程

廊坊市各开发区正朝着市场化、法
治化、国际化一流营商环境的目标
迈进。
推进园区“二次创业”,打造经济
发展“新引擎”,廊坊市树牢“项目
为王”理念,全面叫响“亩均论英
雄”。
走进廊坊临空经济区,到处是塔吊
林立、热火朝天的建设景象。作为
全市新的经济增长极,廊坊临空经
济区确定了亩均投资至少500万
元、亩均年纳税至少50万元的“
硬杠杠”,聚焦“1+2+3”产业
体系着力引进优质项目。截至目
前,国药科技城、华芯无限航空等
51个产业项目全面实施建设。
近年来,廊坊市加快引进科技含量
高、市场前景好、带动能力强的
重大产业项目,优化产业布局,围
绕建强产业链、供应链、物流链、
创新链,推



廊坊莱尼线束系统有限公司内,工人在整理组装半成品电线

廊坊临空经济区“临空之门”