

新增退税减税降费及缓税缓费累计超2万亿元——

# 小微企业成最大受益主体

本报记者 李华林

视点

中国新闻奖专栏

最新数据显示，截至6月9日，我国已累计新增退税减税降费及缓税缓费超2万亿元；累计有15483亿元退税款退到纳税人账户，超过去年全年办理退税规模的两倍，为稳定宏观经济大盘提供了强力支撑。

实施大规模增值税留抵退税等新的组合式税费支持政策，是党中央统筹国内国际两个大局、因时顺势强化跨周期和逆周期调节作出的重大决策。政策主要惠及哪些市场主体？如何精准落实到位？又将发挥哪些效应？

## 退税减税释放红利

“今年以来，税务部门坚持‘快退税款、狠打骗退、严查内错、欢迎外督、持续宣传’五措并举，进一步落准落好的组合式税费支持政策，特别是大规模增值税留抵退税政策，让‘真金白银’以最快速度直达企业，更好助力稳住宏观经济大盘。”国家税务总局新闻发言人荣海楼表示。

截至6月9日，已累计新增退税减税降费及缓税缓费超2万亿元，主要包括三个部分：一是4月1日至6月9日，已有14250亿元退税款退到纳税人账户上，再加上一季度继续实施此前出台的留抵退税老政策1233亿元，已累计有15483亿元退税款退到纳税人账户，超过去年全年办理退税规模的两倍；二是1月至4月全国新增减税降费2440亿元，包括小规模纳税人享受增值税优惠政策新增减税335亿元，“六税两费”减半征收政策新增减税476亿元，将小型微利企业年应纳税所得额100万元至300万元部分再减半征收政策新增减税164亿元；三是继续实施制造业中小微企业缓缴政策累计缓缴税费4289亿元。

作为今年新的组合式税费支持政策“重头戏”，大规模增值税留抵退税政策实施情况备受关注。具体来看，4月1日至6月9日，微型、小型、中型企业存量留抵税额中退还基本完成，小微企业依然是受益主体。已获得退税的纳税人中，小微企业数量占94.9%，共计退税7039亿元，占49.4%；中型企业数量占4.4%，共计退税3412亿元，占23.9%。从行业看，享受存量和增量全额留抵退税的制造业等六个行业受益明显，纳税人获得退税7736亿元，户均退税115.2万元。从区域看，退税金额与地区经济体量相对应，东部地区留抵退税总量较大，共获得退税7391亿元。

“一系列税费支持政策红利逐步释放、成效日渐显现，为市场主体纾困解难、提振信心发挥了积极作用。”荣海楼介绍，近日，国家税务总局开展了新的组合式税费支持政策落实情况专项评估，98.05%的纳税人对税务部门落实税费支持政策工作表示满意。

## 助企纾困成效显著

大规模增值税留抵退税政策在保市场主体、保就业等方面发挥着重要支撑作用。税务部门组织开展的企业抽样调查显示，退税资金主要用于扩大生产、技术研



发、支付薪酬等方面，改善了企业现金流。5月份，全国享受退税企业采购支出同比增长10.9%，较留抵退税前的一季度加快3个百分点，增幅比无退税企业高7.5个百分点。同时，退税企业经营投入稳中有升，5月份退税企业销售收入同比增长10.6%，较一季度加快5.2个百分点，增幅比无退税企业高9.6个百分点。

“从采购及销售这两组数据可以看出，享受退税的企业比没有退税的企业有更高增幅，反映出企业生产经营状况改善和市场活力增强，这对于当前拉动需求及增长非常重要，留抵退税为稳住宏观经济大盘提供了有力支撑。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

中小微企业和个体工商户是留抵退税政策的主要受益群体。数据显示，5月份，小微企业中的退税企业销售收入同比增长12.7%，较一季度增加16个百分点，增幅比无退税企业高17.8个百分点。

疫情期间，留抵退税“真金白银”为困难企业送上“及时雨”。批发零售、民航、旅游、文化艺术等服务业是受疫情影响较大的行业，其中有81.4万户困难行业企业享受退税2593亿元，5月份销售收入同比增长8%，较一季度增加6.9个百分点，增幅比无退税企业高14.3个百分点。

此外，留抵退税还助力重点行业高质量发展。5月份，制造业等六大行业退税企业采购支出同比增长14.7%，销售收入同比增长14.3%，增幅比无退税企业分别高6.3个、8.3个百分点。“制造业是国民经济支柱性产业，留抵退税增强了行业高质量发展的内生动力，将对我国经济增长形成持续正向的拉动效应。”李旭红说。

为应对经济下行压力，国务院决定在更多行业实施存量和增量全额留抵退税，新增的1400多亿元退税款要在7月份基本退到位。

“预计今年退税达到1.64万亿元，将直接为市场主体提供现金流，有效缓解困难企业资金压力。”国家税务总局货物和劳务税司司长谢文表示，税务机关将严格落实依申请受理留抵退税的工作程序，进一步加快办理进度，尽早让市场主体享受红利，及时帮扶企业渡难关、复元气。

## 内外并重严防风险

为确保留抵退税政策落准落好，税务部门坚持内外并重严防风险，对外坚持“狠打”，充分发挥六部门联合打击机制作用，严打骗取留抵退税行为，坚决不让退税红包落入不法分子腰包。

2021年10月，国家税务总局、公安部、最高人民检察院、海关总署、中国人民银行、国家外汇管理局建立常态化打击虚开骗税违法犯罪工作机制，致力于打击“假企业”“假出口”“假申报”等涉税违法犯罪行为，取得阶段性战果。近期，广西、深圳、安徽等19个省份陆续开展集中收网行动，抓捕一批虚开骗税人员，战果持续显现；截至6月9日，全国已公开曝光314起骗取留抵退税案件。

“自6月起，大型企业存量留抵退税开始集中退还，更多行业实施存量和增量全额留抵退税也将适时启动，打击骗取留抵退税形势更加严峻复杂，任务更为艰巨。”国家税务总局稽查局副局长江武峰表示，税务部门将进一步深化部门协同共

治，加强数据共享，加大力度查办团伙式、跨区域、虚开发票虚增进项等恶意骗取留抵退税案件，持续加大典型案件曝光力度，确保不发生区域性、行业性、系统性骗税风险，为大规模留抵退税政策落地保驾护航。

同时，税务部门对内坚持严查，严肃查处税务人员在落实留抵退税等政策中的不作为、慢作为、乱作为等失职失责行为。截至6月9日，各级税务部门主动自觉查处了一批税务人员该审核不审核、该把关不把关等失职失责的案件，目前已经公布35起。

热评

通过中介提取公积金暗藏风险。相关部门在防风险、堵漏洞的同时，要对提供虚假材料、虚构条件协助申请人违规提取以牟取利益的中介机构和个人给予严厉打击；对相关违规提取人给予列入限制住房公积金提取和贷款申请等惩戒。

郭存举

“代办提取，一条龙服务”“到账快，无风险，后付款”……近日，代为提取住房公积金的黑中介又开始露头。

今年以来，为支持合理购房需求，多地密集调整公积金政策，适当放宽政策支持力度，包括提高公积金贷款额度、降低最低首付比例、提取时间前移等。与此同时，一些黑中介也从中嗅到了“商机”，通过采取帮助个人伪造资料等手段，收取高额手续费代为提取住房公积金，甚至发展成黑色产业链。

通过黑中介提取公积金暗藏风险。伪造材料提取公积金，会影响个人公积金信用等级，也会造成个人信息泄露，个人资金和账户面临被盗窃风险。中介涉嫌违法经营，可能构成伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章罪等。对于违规提取公积金行为，一些地方已作出明确惩戒规定。比如，北京对违规提取住房公积金的职工，会立即冻结账户，责令全额退还违规提取金额，将个人信息记入不良信息库，5年内不予办理公积金提取和贷款申请。

受利益驱使，黑中介无孔不入，在朋友圈、微信群等网络平台发布有偿代提住房公积金中介服务信息，诱骗符合正常提取条件、但不了解相关政策的缴存人办理提取业务，甚至谎称可以简化流程、快速提取，这些都是骗局。

对此，相关部门在防风险、堵漏洞的同时，对提供虚假材料、虚构条件协助申请人违规提取以牟取利益的中介机构和个人，涉嫌触犯法律的，给予严厉打击；对相关违规提取人，给予列入限制住房公积金提取和贷款申请等惩戒。

住房公积金非法提取乱象的出现，虽有黑中介的原因，但也需反思其暴露出的问题。比如，公积金提取流程应进一步简化，使用率有待进一步提高。数据显示，截至2020年底，我国住房公积金累计提取总额超12万亿元，占累计缴存总额的62.7%。通过数据不难看出，公积金提取使用仍有较大提升空间。

新冠肺炎疫情发生以来，线下活动受到一定限制，一些地方提取公积金不如以前方便，个别城市服务热线咨询量大，接线员少。在这种情况下，有必要简化办理流程，全面推行公积金线上申请和办理，进一步压缩办理周期，最大程度惠及百姓。

近年来，多地也作了一些积极探索和尝试，比如一些城市推行公积金异地转移接续、互认互贷、装修和老旧小区改造等改善性的住房需求也纳入提取范围……这些举措，让更多职工享受到公积金的红利，黑中介非法提取的空间也在不断被压缩。

当前，我国住房公积金实缴人数超过1.5亿人，若要更好支持百姓基本居住需求，就需要进一步优化使用和管理的相关制度，细化举措，不断降低使用门槛，加强信用风险防控，确保公积金运行安全高效。

# 郑州人口流失200多万？假的

本报记者 夏先清 杨子佩

求真

经历了2021年“7·20”特大暴雨和多轮疫情冲击后，河南郑州经济发展面临较大下行压力。在此背景下，一则“郑州人口流失279万”的消息近期在网络上传播，并引发关注。事实究竟怎样？

今年5月6日，郑州市全员核酸检测数据统计显示共检测1304.99万人，较2021年8月郑州市第五轮全员核酸检测1238.63万人，增加了66.36万人。这标志着郑州人口首次突破1300万人。

对此，河南省政协人口资源环境委员会副主任谷健全认为，全员核酸检测是对一座城市人口数量摸底的一种有效方式。郑州人口超过1300万人，说明当地人口虹吸效应进一步显现，城市吸引力进一步增强。

此前，郑州市统计局发布的《2021年郑州市国民经济和社会发展统计公报》显示，2021年年末郑州市常住人口1274.2万人，常住人口城镇化率为79.1%，常住人口比上年末提高0.7个百分点；2021年5月份公布的第七次全国人口普查数据显示，郑州以1260.1万人的常住人口数量，跃居全国城市第10位、中部地区第1位。其中，397.4万人的十年人口增长量，位居全国城市第5位。

上述数据表明，郑州市人口不仅没有减少，还有所增加。这意味着什么？是怎么做

- 近年来，郑州营商环境和宜居环境均大幅改善，加快了资本、人才和技术等要素向郑州流动，带动郑州经济总量、一般公共预算收入和常住人口快速增长。
- 郑州目前有市场主体161.1万户，与去年4月份相比增长21.1%；今年以来新增市场主体13.1万户，同比增长13.3%。

到的？

“人口增长与经济发展呈正相关。近年来，郑州营商环境和宜居环境均大幅改善，加快了资本、人才和技术等要素向郑州流动，带动郑州经济总量、一般公共预算收入和常住人口的快速增长。”中国商业经济学会副会长、河南省商业经济学会会长宋向清认为，郑州常住人口、经济总量、一般公共预算收入三大指标跃升，是城市发展战略定力稳健的标志。

近几年，随着国家中心城市、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列国家战略落地叠加，释放空前利好效应，郑州进入高质量发展的黄金机遇期。持续优化提升的营商环境，加速构建的现代产业体系，让城市越来越宜居宜业宜商，吸引着大量人口向郑州集聚。

“人口流动，首先选择收入水平高、配套能力好的城市。”中国区域经济学会副会长、

中国（河南）创新发展研究院院长喻新安表示，郑州作为河南的省会城市，拥有独特的政治、经济资源优势；作为枢纽城市，具有良好的通达性、便利性，竞争的综合优势突出。人口向郑州集聚的趋势还会继续，并将呈现加快势头。

处于发展机遇期的郑州，依靠自身过硬的经济实力，展现出超强的人口吸纳力，绽放出蓬勃的发展活力。“郑州全面落实‘三个一批’‘万人助万企’等牵引性举措，全市经济呈现出总体平稳、稳中向好的态势。”郑州市委常委、常务副市长高义告诉记者，当前郑州经济发展态势基本稳定：市场主体数量持续增长，全市目前有市场主体161.1万户，与去年4月份相比增长21.1%；今年以来新增市场主体13.1万户，同比增长13.3%。就业保持稳定，全市城镇新增就业5.5万人。



6月16日，一列商品车班列从山东港口烟台港发车。今年上半年来，山东港口烟台港进一步完善港口集疏运体系，加强与铁路部门合作，积极拓展海铁联运、过境中转等业务模式，为广大客户搭建多式联运物流平台，全力保障产业链、供应链稳定畅通。唐克摄(中经视觉)