

水利工程“强身健体”迎汛期

本报记者 吉蕾蕾

产业聚焦

6月10日以来,珠江流域普降大到暴雨,局地有大暴雨。受降雨影响,西江、韩江、北江先后发生编号洪水。6月14日12时,西江干流广西梧州站水位涨至21.61米,超过警戒水位3.11米,相应流量37300立方米每秒。针对珠江流域汛情,水利部6月13日22时已将洪水防御Ⅳ级应急响应提升至Ⅲ级,并强化监测预报预警和水工程调度,向广西、广东两省(自治区)派出工作组协助指导洪水防御工作。

防汛工作事关重大。眼下,极端天气灾害与新冠肺炎疫情相互交织,给防汛工作带来了不小的压力。面对越来越近的汛期,各地汛情怎么防?安全隐患如何排查?重大水利工程又会如何发挥综合减灾功能?对上述问题,记者进行了采访。

防汛备汛周密主动

在安徽省庐江县石大圩、牛广圩堤防达标整治工程白石天河左堤段施工现场,10多台挖掘机、推土机正有序作业。

据了解,工程建设的主要任务是把圩堤上的防汛道路由5米拓宽到8米,建成6米宽的沥青路面,增加高喷截渗墙、80厘米高的防浪墙等,将防洪标准提升到50年一遇。

“过去修圩堤的土都是人工从河道里挑上来的砂石土,经过高水位浸泡,容易松散,导致滑坡。”安徽省庐江县北圩村党委书记、村委会主任李运达说,现在石大圩堤防修得这么坚固,老百姓可以安心种田、安稳生活了。

安徽省庐江县水务局相关负责人赵志国介绍,针对5000亩以上重点圩区存在的防洪排涝标准偏低等问题,全县实施了包括石大圩在内的11个重点圩区堤防达标建设工程。工程总投资约22.73亿元,建设周期为3年,将加固堤防80.6公里,新建防浪墙50.9公里,新建、改扩建泵站78座。

保障淤地坝安全度汛也是防汛备汛工作的重点。翻看陕西省2022年淤地坝汛前检查通报,一条条详细的记录跃然纸上——靖边县杨桥畔镇阳周村十里沙壩下放水渠道比基岩沟道高出数十米,应注意淘刷风险;绥德县马莲沟3号淤地坝坝顶有冲沟,部分卧管被掩埋且无盖板,应及时修补、清理;吴堡县麻地沟淤地坝和鸡蛋砭淤地坝放水涵洞局部损坏,应及时修复……

“从今年区域水文气象预测来看,全省防御形势不容乐观。”陕西省水利厅厅长魏稳柱表示,陕北部分淤地坝年久失修,带病运行,安全隐患多。针对这些问题要精准施策,强化陕北淤地坝安全度汛措施,逐项落实防汛责任,严禁各类淤地坝汛期蓄水运用,确保安全度汛。

6月1日,我国全面进入汛期,水旱灾害防御形势日趋紧张。水利部会商预测,今年



位于湖南省永州市的双牌水库开闸泄洪。日前,受强降雨影响,湖南省湘江上游潇水水位上涨,湖南水利部门及时科学调度水库泄洪,控制水库上下游水位,保障防汛度汛安全。何红福摄(中经视觉)

汛期,我国气象水文年景偏差,极端事件偏多,特别是6月份至8月份,我国北部、南部发生洪水的可能性较大,中部可能出现干旱。水利部相关负责人表示,各级水利部门要大力推进预报、预警、预演、预案“四预”措施,全力排查风险点,做好防大汛、抢大险、救大灾的思想准备,为防汛赢得主动。

调度演练查漏补缺

调度演练是查找不足、锻炼队伍、提高洪水防御水平的重要举措。对长江流域来说,水工程调度演练至关重要。

随着水利建设的不断发展,长江流域已形成世界上规模最大、数量最多的巨型水库群。截至2021年,长江流域已建成各类水库5万多座,总库容近3600亿立方米。面对如此巨大的水库群,如何科学调度、实现水库群的效益最大化,是一项公认的世界性难题。

组织开展防洪调度演练,是长江流域每年防汛备汛的必选科目。刚刚结束的2022年长江防洪调度演练,以1870年长江上游发生的特大洪水为演练背景,基于长江流域当前防洪工程体系现状,选取了洪水发展过程中两个关键时间节点,模拟演练了控制性水库群联合调度、长江干流堤防高水位运行、中下游蓄滞洪区分洪运用等关键决策过程。

“调度演练有利于长江流域各部门单位加深对1870年特大洪水的认识,对查找当前水旱灾害防御工作中存在的不足和提升应对特大洪水的水平具有重大作用。”水利部长

水利委员会主任马建华说。

水利部副部长刘伟平也认为,长江防洪调度演练为做好长江流域水旱灾害防御工作提供了重要技术支撑,下一步要不断完善“四预”措施,延长洪水预见期,加强洪水模拟预演,不断完善实时调度方案和应对预案,为科学决策提供有力支撑。针对演练发现的各种安全风险隐患,要研究采取有效的应对措施,紧盯病险水库、在建水利工程、中小河流洪水和山洪灾害防御,综合施策,确保安全度汛,同时要提前做好蓄滞洪区的运用准备。

此外,要坚持兴利服从防洪,统筹安排“拦、分、蓄、滞、排”措施,依法科学调度水工程,特别是要做好以三峡水库为核心的长江流域水库群联合调度工作。牢固树立全流域“一盘棋”思想,坚持区域服从流域、兴利服从防洪,强化统一指挥、统一调度,切实做好组织、指导、协调、调度和监督工作。

水工程效益持续发挥

病险水库是防洪体系中的薄弱环节和安全隐患,一旦出现险情,将严重威胁人民生命财产安全。

“水利部一直高度重视病险水库除险加固工作,今年1至5月份,共安排实施了3500座病险水库除险加固。”水利部水利工程建设司司长王胜万介绍,在大中型水库除险加固方面,第一批已下达中央预算内投资30.65亿元,支持81座大中型水库除险加固,目前已开工64座,开工率接近80%;在小型水库除险加固方面,今年中央财政水利发展资金安



6月1日,我国全面进入汛期

水利部会商预测

6月份至8月份

我国北部、南部发生洪水的可能性较大
中部可能出现干旱

截至2021年

长江流域已建成各类水库5万多座
总库容近3600亿立方米

水库除险加固方面

第一批已下达中央预算内投资
30.65亿元
支持81座大中型水库除险加固
目前已开工64座

排24亿元、地方财政和地方政府一般债券安排73.8亿元,实施3400座小型水库除险加固。

“在加快小型病险水库除险加固的同时,水利部还会同财政部落实小型水库管理责任和管护经费,推进小型水库管理信息化建设。”王胜万说,今年还将安排19189座小型水库雨水情测报设施建设和17400座小型水库大坝安全监测设施建设。

病险水库修复按下“快进键”,防洪工程也不断“强壮体格”。今年1至5月份,全国水利建设全面提速,形成开工建设一批、持续推进一批的局面。青海蓄集峡、湖南毛俊、云南车马碧等水利枢纽下闸蓄水,西江大藤峡水利枢纽进入全面挡水运行阶段,一批工程开始发挥效益。

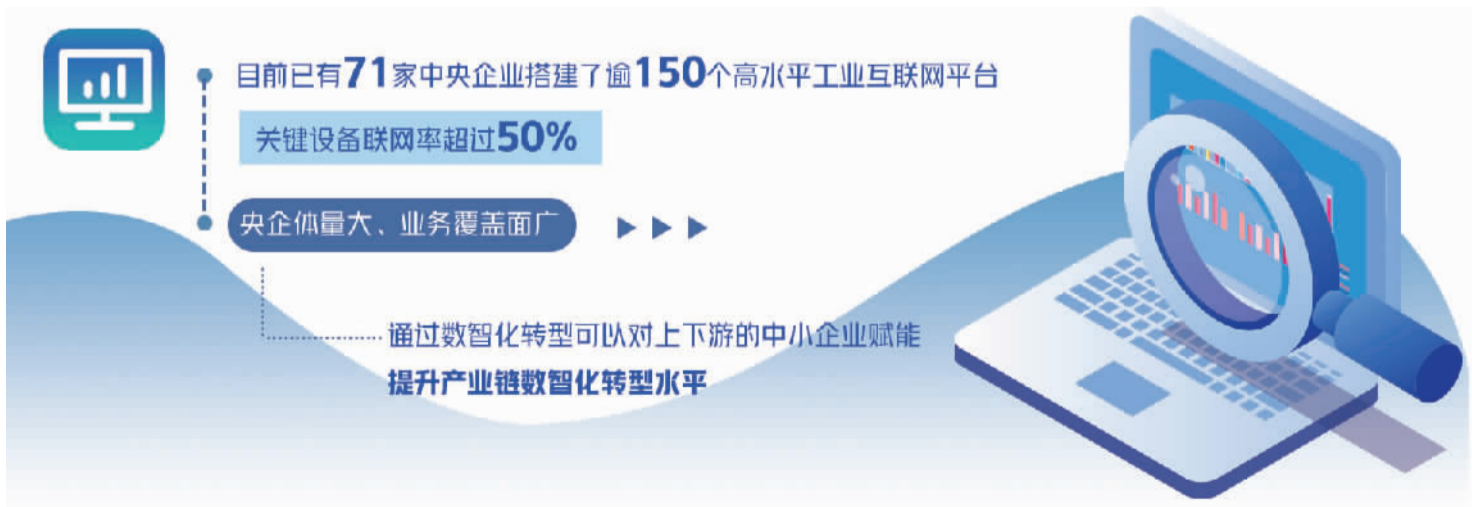
水利部规划计划司司长张祥伟介绍,从项目前置要件办理、可研审批进度来看,最近一段时间,还将开工南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期等一批重大水利工程。

比如,总投资约380亿元的淮河入海水道二期工程,将进一步扩大淮河流域下游洪水出路,提高淮河中下游防洪能力。工程建成后,入海流量从一期工程的2270立方米每秒提高到7000立方米每秒,洪泽湖的防洪标准从100年一遇提高到300年一遇,保障3000多万亩耕地、2000多万人口防洪安全。

“这些都是国家水网主骨架、大动脉和流域防洪体系的重要工程,对保障国家水安全、夯实经济发展基础、拉动经济增长具有十分重要的作用。”张祥伟说。

国企数字化转型提速

本报记者 王轶辰



在国资委网站开辟“一把手谈数字化转型”专栏后,共有包括中国大唐、中国华能、中广核、国家电网等在内的数十家央企一把手发文中阐述企业开展数字化转型的实践与探索思路,部分央企晒出其数字化转型路线图。华润集团、中国建设科技集团等央企先后成立了数字科技公司,专项赋能,一方面支撑集团内部数字化转型升级,另一方面对外提供数字化服务。

虽然国企数字化转型不断取得进展,但从整体情况来看,不同行业的数字化转型进度存在较大的差异。德勤的报告显示,互联网、电信和媒体资讯行业数字化水平较高,而汽车、电力、机械、油气、化工等国企集中的传统行业,仍处于数字化转型的爆发起点或企业转型发展的关键节点。

腾讯研究院高级研究员牛福莲认为,当

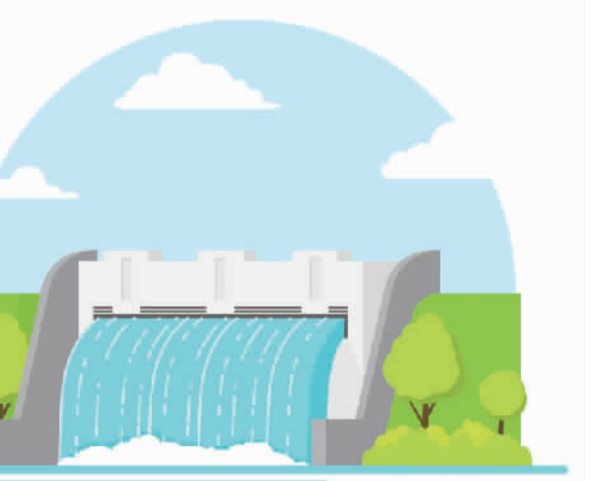
前大部分国企已经在不同程度上展开数字化转型尝试,但因国企数字化转型并非只是局部信息技术累加,而需要通盘考虑业务、经营、人才、技术等多方面的数字化融合,再加上国企庞大的规模和复杂的体制,更使国企数字化转型的整体协同推进成为一项艰巨任务。

王勇表示,央企国企数智化转型主要存在两大挑战:一方面,传统信息化阶段,央企国企更多依赖国际厂商,现在面临自主可控的问题和困难。另一方面,在数智化转型过程中,国企硬件基础、云平台建设已初步到位,基于这种先进的技术架构去构建上面的应用,并基于企业发展战略重构商业模式和业务场景的难度也不小。

在王勇看来,央企国企等大型企业数智化转型过程中,亟需一套能够满足稳定与

敏捷双重需求的解决方案。“我们通过全新一代数智技术,构建商业创新平台。基于云原生架构满足央企国企等大型混合云部署需求,可以实现云上云下跨云穿梭。既满足其灵活的业态创新,同时也实现了自主可控和对安全的要求。”王勇说。

针对业务和应用创新,工业和信息化部赛迪研究院电子信息研究所副所长陆峰建议,企业数字化转型核心是利用信息技术全方位推进业务重塑和业态创新,更好地适应经济社会数字化运行发展需求。按照数字化运行要求,加快推进企业扁平化管理,提升业务数字化、网络化和智能化服务能力。积极推进业务业态创新,推动5G、互联网、大数据、人工智能和业务深度融合创新,提升客户连接、网络服务、深度洞察、智能运行等能力。



稳

稳妥有序推进农地入市,要进一步加强组织领导,完善操作办法,更好地让改革落地见效。要推进配套制度建设,完善土地增值收益分配体系,培育适格的入市主体。

近日,中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,提出以县城为基本单元推进城乡融合发展。农村集体经营性建设用地入市是通过市场化手段配置土地资源推进县城城镇化、促进城乡融合发展的重要制度安排。眼下,不少地方正推进此项改革,江苏泰州首笔农村集体经营性建设用地使用权抵押登记落地,安徽郎溪正在制订农村集体经营性建设用地入市管理办法。

2022年中央一号文件对这项改革的要求是“稳妥有序推进”。从法律法规和中央文件的提法看,2019年修订的土地管理法允许农村集体经营性建设用地直接入市,2020年中央一号文件提出制定农村集体经营性建设用地入市配套制度,2021年中央一号文件提出积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,2022年提出稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。

这项改革从破除法律障碍到实质性推进入市交易,用了约3年时间,加上自2015年开始的试点探索,前后约8年。如此长时间聚焦某项改革,实不多见。究其原因,农地入市改革涉及农村土地集体所有制、规划和用途管制制度、土地市场化配置机制、土地节约集约利用、土地增值收益分配机制等诸多领域,是一项新生事物,改革的政策性强,实践中操作难度大。

从前期试点实践看,还存在一些问题和制约。村庄规划滞后。农村集体经营性建设用地大多分布在广大农村地区,但目前不少地方村级土地利用规划和村庄规划缺失,不能适应农地入市的要求。一些地方入市土地分散,合理调整规划布局的任务繁重。规划滞后是改革有序推进的主要制约。同时,合法的入市主体缺失。现行法律规定,集体所有的土地由农村集体经济组织或村民委员会代表行使所有权,但是具体由谁代表集体未作出明确规定。即使是在完成农村集体产权改革的地方,新型集体经济组织因为不具备民事法人地位,在很多地方仍然得不到市场参与方的信任。

问题和制约还表现在土地调节金和增值收益分配机制不健全上。受管理水平限制,很多地方难以真实统计土地取得成本和开发成本的资料,土地增值收益调节金核算困难;统筹国家与集体、集体与个人之间合理的土地增值收益分配关系尚未建立。此外,前期试点实践中一些地方未能将农地入市与县城城镇化、乡村振兴等战略一起统筹谋划,导致土地利用方式粗放。

要进一步加强组织领导,完善操作办法,更好地让改革落地见效。强化规划引领。把规划编制实施作为农地入市的基础工程,深入分析城乡发展趋势,充分考虑农村特点特色,准确把握农村产业发展动态和用地需求,在严守耕地红线的前提下,按照构建空间规划体系的要求,加快推进有条件的村庄抓紧编制实施并及时调整完善“多规合一”的村级规划,为入市提供科学依据。

要推进配套制度建设。完善入市交易规则和服务监管措施,统筹推进农村集体经营性建设用地一级市场和二级市场建设,重点完善一级市场上的入市条件、交易程序和二级市场上的流转形式、流转条件、流转期限以及到期收回等制度规则。

要完善土地增值收益分配体系。系统规划农地入市相关税费制度,探索土地增值收益调节金转税费的合理机制,建立健全公平合理的土地增值收益分配制度,保护各方利益,推动均衡发展。健全集体经济组织民主管理、民主决策机制,推动完善集体与个人之间的分配关系。

此外,还要进一步培育适格的入市主体,把控好入市的节奏力度。

业界点睛