

# 煤炭保供力度不能松

## 能源广角

近日,应急管理部、国家能源局等四部门发布《关于加强煤炭先进产能核定工作的通知》要求,严格履行电煤保供稳价责任。核增产能煤矿要承担电煤增产保供责任,核增产能形成的新增产能必须全部按国家政策签订电煤中长期合同。随着各地气温升高,叠加复工复产加速推进,用煤用电高峰将至。保证煤炭供应充足,不仅关系能源安全,而且关乎经济平稳运行。这就要求煤炭在关键时刻“产得出、调得快、用得上”。

今年以来,受俄乌冲突等因素影响,我国能源外部压力持续增加。俄乌冲突不仅加速了短周期内煤炭对天然气的替代,而且迫使欧盟国家向俄罗斯之外的其他国家采购煤炭。由于俄罗斯煤炭出口量占全球15%左右,针对俄罗斯的煤炭禁令,加剧了全球范围内煤炭供应紧张,海外市场煤炭价格较去年底上涨数倍。

部分国外煤炭生产大国资源丰富、生产成本低、煤质好,长期以来都是我国调剂国内煤炭市场的重要补充,从国内消费量来看,进口煤约占总消耗量的8%。国际煤炭市场供应紧张,导致国内外煤价倒挂,抑制我国煤炭进口。今年一季度,全国煤炭进口量同比下降24.2%。进口下滑带来的国内煤

- 充分释放先进产能,保障煤炭“产得出”。
- 增强煤炭运输和储备能力,保障煤炭“调得快”。
- 稳定煤炭市场价格,保障煤炭“用得上”。

炭需求缺口,需要依靠自有煤矿产能补充。

国内方面,随着全国气温不断攀升、用电负荷不断释放,全社会用电需求将继续攀升,带来煤炭需求提升,局部地区高峰时段将出现供需偏紧,如遇大范围持续极端高温天气,形势将更趋严峻。截至6月9日,沿海八省电厂日耗大幅增长,电煤可用天数为17.6天,较前一周的20.4天大幅下降。同时,国内电煤价格高位波动,煤电企业持续亏损,电力峰谷差不断加大等多方面因素交织叠加,也给电力供需形势带来较大不确定性。迎峰度夏期间煤炭供应依然面临潜在风险。

煤炭保供是难事,也是大事。我国虽是煤炭生产大国,但煤炭生产基地相对集中且与主要消费市场逆向分布,经济发展和气候条件的地区差异以及产业政策的调整,决定了我国煤炭市场供需矛盾的复杂性。受资源条件、运输能力、需求变化、安全事故、突发事件等多方面因素影响,煤炭阶段性、区域性供应紧张时有发生。

当前形势下,做好煤炭保供工作需紧抓“三招”。

其一,充分释放先进产能,保障煤炭“产得出”。过去较长时间,我国煤炭政策以抑制产能过剩为主导,“十三五”期间,煤炭区域供应格局发生了深刻变化,全国煤矿数量大幅下滑,且向少数区域集中。“双碳”目标下,要在确保安全清洁高效利用的前提下,优化煤炭企业生产、项目建设等核准审批政策,加快办理保供煤矿手续,落实地方稳产保供责任,充分释放先进产能,确保煤炭供需平衡。此外,要构建完善的煤炭供需预测预警体系和调节机制,防止煤炭产能无序扩张或收缩,保障市场平稳运行。

其二,增强煤炭运输和储备能力,保障煤炭“调得快”。我国幅员辽阔,能源资源与需求逆向分布,要想在较短时间内将大量煤炭快速运输到需求侧,铁路、公路、水路运输都面临巨大考验。随着煤炭产能集中度不断提升,煤炭调入地区需求缺口明显,跨省

跨区域资源协调和运力保障难度进一步增大。交通运输部要优先保障煤炭运输,确保煤炭及时运到需要的地区。持续加强煤炭集疏运建设,推进公路、铁路、水运多式联运,推动煤炭运输能力不断增强。同时,加快建设国家新型煤炭储备体系,充分发挥煤炭储备的“稳定器”和“蓄水池”作用。

其三,稳定煤炭市场价格,保障煤炭“用得上”。煤炭是关乎国计民生的特殊商品,不能简单以供求关系决定市场价格。由于煤炭供应渠道复杂、用户覆盖面广、煤质参差不齐,加之部分市场主体法治观念淡薄、存在投机心理,煤炭市场秩序容易偏离轨道。政府部门应密切监测煤炭市场价格变化,严肃查处投机资本恶意炒作行为,打击市场主体捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格、价格串通等违法违规行为。通过完善煤炭产供储销体系,强化市场预期管理、落实新一轮定价机制等措施,引导煤炭价格在合理区间运行,有效降低电力企业用煤成本,为经济稳增长创造有利条件。



王晨

政策

一

红

一

本报记者

顾阳

# 梯度培育“专精特新”中小企业

本报记者 李芃达

## 产业聚焦

为引导广大中小企业走“专精特新”发展道路,工业和信息化部近日印发《优质中小企业梯度培育管理暂行办法》(以下简称《办法》),提出培育创新型中小企业、“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业共3个层次优质中小企业梯队,制定了公平公正的评价与认定程序,建立优质中小企业动态管理和培育扶持工作机制。

### 统一规范培育体系

优质中小企业创新能力强、成长性好,是提升产业链供应链稳定性和竞争力的基础力量。中国电子技术标准化研究院副院长杨建军认为,一方面,超六成的专精特新“小巨人”企业从事产业基础领域,是创新重要策源地,有力推动核心技术攻关和产业化应用;另一方面,大量优质中小企业以其长期深耕专业领域、细作配套能力优势,与龙头企业共同构成相对完备的产业体系,有效保障我国产业链供应链稳定。

经过多年培育,目前已有4762家专精特新“小巨人”企业正逐步成长为专注细分市场、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的排头兵。同时,各地行业主管部门也纷纷开展“专精特新”中小企业培育工作,但对于“专精特新”定义、重点领域、优质中小企业指标设定及指标值限定比例等,各地都在探索,在概念认识上存在一定差异,梯度培育界限不分明。此外,省级“专精特新”中小企业培育标准由各地自行制定、各成体系,不利于培育工作持续开展。

“《办法》的出台,正是要在全国层面形成一套统一规范的优质中小企业梯度培育体系,不仅可以更好引导社会各方精准定位优质中小企业,规范培育工作,也为广大中小企业高质量发展提供可参考的阶梯式目标,引导企业不断增强综合实力和核心竞争力,逐步迈向国内国际知名企业。”杨建军说。

中国中小企业协会副会长朱玉告诉记者,《办法》明确定义了什么是“优质中小企业”,即在产品、技术、管理、模式等方面创新能力强、专注细分市场、成长性好的中小企业。“3个梯度层次分明、相互衔接,有利于企业看清差距和不足,明确努力方向。同时,规范评价认定工作,对培育管理提出系统性要求,有助于各级中小企业主管部门提高服务的针对性和精准度。”

在朱玉看来,经认定的优质中小企业更容易获得资金补贴、金融支持等。具体而言,2021年1月,财政部、工信部联合印发的《关于支持“专精特新”中小企业高质量发展的通知》提出,2021年至2025年,中央财政累计安排100亿元以上奖补资金,引导地方完善扶持政策和公共服务体系,分三批(每批不超过三年)重点支持1000余家国家级专精

特新“小巨人”企业高质量发展,促进这些企业发挥示范作用。此外,国有银行均对“专精特新”企业制定具有吸引力的银行授信和贷款优惠条件。

### 创新是重中之重

创新是中小企业发展的动力之源,是优质中小企业不可或缺的核心能力。培育企业创新能力不仅要关注结果,也应注重过程。杨建军介绍,《办法》从创新投入与创新产出两个维度加强对企业引导,重点考虑研发经费和研发人员投入情况、高水平研发机构建设情况、自主知识产权拥有情况和关键基础产品的产业化突破或商业化应用情况等。特别是在研发投入指标设置时,兼顾规模较大的企业和规模较小的“潜力股”,设置三类差异化要求。

值得注意的是,《办法》首次提出了“创新直通条件”,对创新能力、产业链作用非常突出但其他条件略有欠缺的企业给予适度倾斜。

专业化是优质中小企业的一个重要特征,是企业核心竞争力的重要组成部分。中小企业资源相对有限,精准定位和长期专注主导产品是小企业的生命线,也是提升企业收入、打造“配套专家”的重要途径。

“《办法》明确了从事特定细分市场时间、主营业务收入占比、主导产品市场占有率、主导产品所属领域、为重点龙头企业提供配套产品和服务等专业化重点培育方向。”杨建军解释。

此外,《办法》将企业成长性、资金链健康度、质量管理与品牌运营作为中小企业经营管理的重点,引导中小企业围绕企业财务、品牌建设、质量管理体系等运营情况开展PDCA(计划—实施—检查—改进)循环提升,不断优化经营管理模式,激发管理效能。

杨建军告诉记者,为确保梯度指标设置科学性,《办法》充分考虑新冠肺炎疫情等对中小企业的影响,将主营收入增长率等指标考察区间放宽到近两年,并根据不同梯度的企业设置了差异化的要求,如“专精特新”中小企业指标中近两年的主营业务收入增长率达到10%即为满分,专精特新“小巨人”企业则将“近两年主营业务收入增长率”指标的最低门槛值设定为5%。

### 普惠与精准结合

优质中小企业梯度培育离不开政策工具的持续扶持,《办法》明确要求,应提高政策精准性和有效性。杨建军建议,国家及各省智库应充分发挥“智囊参谋”作用,持续深化中央与地方协作,推动政企合作,深入开展战略与政策研究,支撑政府制定一揽子惠企政策,形成多维度政策“组合拳”。同时,深入开展优质中小企业培育和扶持政策解读宣贯工作,推动政策精准惠及优质企业。

数字化是提升企业管理水平的“倍增器”,应深入研究优质中小企业数字



重庆精鸿益科技股份有限公司工作人员在生产车间内作业。新华社记者 王全超摄



化转型需求,鼓励优质中小企业依据两化融合、智能制造成熟度、数据管理能力成熟度等标准开展对标,抓住重点场景应用,提升产品创新、业务优化、管理变革能力。引导数字化服务提供商为中小企业开展数字化“问诊把脉”,挖掘数字化提升潜力,分行业、分领域为中小企业遴选和推广一批便捷、成本低的场景数字化解决方案,助力中小企业通过数字化手段提升企业运营能力与精细化管理水平。

优质中小企业培育工作,重点在“培育”二字,培育功夫下准了,下足了,优质中小企业自然会更多涌现出来。《办法》提出,通过普惠服务与精准服务相结合,着力提升服务的广度、深度、精准度和响应速度。

朱玉认为,应引导各类服务机构加大对优质中小企业的服务帮扶力度,通过搭建创新成果对接、大中小企业融通创新、创新创业大赛等平台,汇聚服务资源,创新服务模式,为中小企业提供全周期、全方位、多层次的服务。

杨建军则给出更具体的建议:各类中小企业公共服务平台应加强自身能力建设,提高平台服务能力、服务质量与响应速度,为不同阶段、不同发展水平的优质中小企业量身定制专属服务包。有条件的地方政府可与中小企业公共服务平台合作,通过发行服务券、举办服务月活动等形式,开展公益服务或为优质中小企业减免部分服务费用。

“充分发挥产业技术基础公共服务平台作用,为优质中小企业提供更多更好标准验证、计量检测、认证认可等基础关键技术研究服务,以及政策研究、产业运行分析与预测等信息服务。”杨建军说。

二氧化钛俗称钛白粉,被誉为世界上“最白的物质”,广泛应用于涂料、塑料、造纸、化纤等加工工业。多年来,山东鲁北化工股份有限公司生产的钛白粉在国际市场上广受认可。今年一季度,该公司出口钛白粉产品货值4.22亿元,同比增长35%。

然而,如果不是当地海关及时跟踪并提供技术贸易帮助,鲁北化工很可能已经痛失钛白粉国际市场。原来,济南海关所属滨州海关在对国外技术性贸易措施跟踪时发现,欧盟将部分形态的钛白粉产品纳入二类可吸入疑似致癌物。这意味着,一旦当地钛白粉产品被纳入致癌物范畴,不仅会失去欧盟这个大市场,还会引发海外市场连锁反应,甚至危及企业存亡。

为此,滨州海关迅速成立专家组,第一时间赴企业通报钛白粉出口面临的最新国外技术贸易壁垒,指导企业到有资质的实验室进行空气动力学粒径测试,以科学严谨的试验数据证明产品不属于致癌物范畴,保障了钛白粉顺利出口欧盟。

“在海关精准指导下,我们坚持以生态、低碳、循环的工业模式推进绿色发展,目前我们公司已成为联合国环境规划署亚太组织在中国的生态工业典型,为拓展海外市场增加了动力。”该公司经理王真真说。

今年以来,面对全球新冠肺炎疫情反复、世界经济复苏存在变数等多重因素,各地海关在做好口岸疫情防控工作的时候,不断提升监管效能,促进贸易便利化,进一步激发外贸市场主体活力和企业发展内生动力,全力以赴支持外贸保稳提质。

在辽宁,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的落地实施,为当地特色产业走出国门带来了新机遇。今年前4个月,大连海关关区内共有568家企业享受到了原产地政策优惠,累计享惠金额达16.96亿元,享惠企业数量较RCEP生效首月增长一倍。

食品、塑料及橡胶制品、化工品、服装等传统优势产业受益最为明显。据悉,东港市和庄河市盛产的贝类、大连金普新区加工的脱水蔬菜、旅顺口区区长兴岛地区的小拌菜及调味品等特色产品,均搭上RCEP“顺风车”,享受到不同幅度的关税减让,进一步降低了企业的出口成本。

为有效应对外部市场收缩、企业资金链紧张等问题,大连海关综合运用“缓、减、免、退”税收调节手段,制定了中小微企业“减税降费政策清单”,为关区外贸企业举行专题进口税收政策培训,为企业提供更针对性的政策指导。同时,该海关推进惠企政策“免申即享”,确保企业易申请、措施易执行、推广易见效,目前已有数十家中小微企业获批享惠减免税政策。

6月5日,随着“美若马士基”货轮上27个标准集装箱在天津港太平洋码头顺利完成接卸,标志着全国首票境外集装箱班轮沿海捎带业务正式落地完成。据了解,该批货物来自加拿大温哥华,抵达大港后即办理了沿海捎带转运手续,而货物的最终目的地为天津港。

沿海捎带业务试点,是我国国际航运领域开放的一次重要突破。“沿海捎带业务有助于外资航运企业分配优化航线网络,提升操作灵活性,缩短货物的运输时间,也可以释放更多运力,减少运输过程中的碳排放,进一步吸引原先在海外港口中转的货物向中国沿海港口聚集,压缩进出中国货物的运输时间和物流成本,进一步提升我国港口综合竞争能力,保障重点产业链供应链畅通,助力国内国际双循环和外贸保稳提质。”天津海关有关负责人说。

保通保畅是当前稳外贸的重要内容之一。针对外贸企业遇到的实际困难,各地海关不断加快企业急需货物通关,提高进出口物流效率,保障重点区域产业链供应链畅通,建立完善服务企业的长效机制,支持企业复工复产。

“下一步,海关总署将在强化监管、优化服务的基础上,进一步促进物流安全畅通,如扩大海运及内河运输船舶“联动接卸”、支持开展铁路“快速通关”等,服务保障口岸通关环节安全畅通,提高进出口物流便利化水平。”海关总署综合业务司司长金海说。

本版编辑 陶 琦 美 编 王子莹

## 中国信达资产管理股份有限公司陕西省分公司债权转让公告

根据中国信达资产管理股份有限公司陕西省分公司与天津鑫升科技有限公司于2021年7月28日签订的《债权转让合同》,中国信达资产管理股份有限公司陕西省分公司已将依法享有的无锡凯燕置业有限公司债权项目下的主债权及担保权利依法转让给天津鑫升科技有限公司。现中国信达资产管理股份有限公司陕西省分公司根据《债权转让合同》向天津鑫升科技有限公司交付上述债权项目,并以公告方式通知债务人及相关权利人。具体债权项目见下表。

请借款人、担保人或被担保人、担保人的继承人向天津鑫升科技有限公司履行还款义务(若借款人、担保人因各种原因发生变更、改制、歇业、吊销营业执照或者丧失民事行为能力等情形,请相关债权债务主体、清算主体代为履行义务或者承担清算责任)。

特此公告。

中国信达资产管理股份有限公司陕西省分公司  
二〇二二年六月十六日

单位:元

序号	债务人	主债务合同编号	担保人	担保合同编号	币种	截至2021年4月30日	
						本金	利息
1	无锡凯燕置业有限公司	人民币抵押借款合同 C53TL1200023N	裴杏明、王鸣涛、戴葛明、郁建良、陈燕青、鲁武汉、杨洪如、肖健、牟林华、苏明辉、艾兵、浙江恒度资产管理有限公司、北京顺信亚华商贸有限公司	保证合同 C53TL1200023N-G/02 保证合同 C53TL1200023N-G/03 保证合同 C53TL1200023N-G/04	人民币	329,296,258.89	38,122,487.60
		人民币抵押借款合同 C53TL1200023N	霍尔果斯世蓝贸易有限公司、霍尔果斯锦润科技发展有限公司、北京顺信亚华商贸有限公司、无锡凯燕置业有限公司	人民币抵押贷款合同补充协议 SUHL16090001-002、质押合同 C53TL1200023N-001、C53TL1200023N-002 质押合同 C53TL1200023N-P/08 应收账款质押登记协议 C53TL1200023N			
		人民币抵押借款合同 C53TL1200023N	无锡凯燕置业有限公司				