

# 加强国际合作 维护贸易畅通

## ——全球应对粮食安全挑战⑤

本报记者 李学华

面对世界性的粮食安全挑战，各国很难独善其身，唯有通力合作，才能战胜挑战。当务之急是对遭受严重挑战的国家提供紧急援助，防止引发社会骚乱、政治动荡，使局势更加恶化。同时，要消除人为障碍。粮食安全挑战主要来自粮食贸易和分配体系方面，越来越多的限制措施必将严重冲击全球粮食贸易体系，引发恶性循环。因此，国际社会须大力促和止战，敦促美欧等国取消单边制裁，维护全球粮食贸易畅通。

今年以来，受新冠肺炎疫情蔓延、极端天气频发、俄乌冲突等因素叠加影响，全球粮食产业链供应链遭受冲击，粮食贸易保护主义抬头，国际粮价持续飙升。各方对出现大规模粮食安全挑战的担忧不断上升，维护全球粮食安全已成为全球经济治理面临的突出问题。

面对这一世界性难题，各国很难独善其身，唯有通力合作，才能战胜挑战。近期，联合国等多个国际机构就粮食安全挑战密集协调发声，呼吁国际社会携手合作，共同应对。

### 采取紧急援助

世界银行近日估算称，全球食品价格每上升1%，就会有近1000万人陷入“极端贫困”中。特别是西亚、北非地区近30个国家对俄罗斯、乌克兰小麦供应依赖度超过50%。

2009年由于粮食短缺引发的“阿拉伯之春”殷鉴不远。对此，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯指出：“这些可怕的数字与冲突有着千丝万缕的联系。如果我们不养活人，我们就会养活冲突。”

国际社会的当务之急是对遭受严重粮食安全挑战的国家提供紧急援助，防止引发社会骚乱、政治动荡，使局势更加恶化。联合国已专门组建危机应对小组，协调应对俄乌冲突加剧的全球粮食、能源和金融复合危机，特别是减缓日益严峻的饥饿问题。

5月18日，古特雷斯在全球饥饿问题部长级会议上表示，让数百万人摆脱饥饿的唯一机会是采取紧急和团结一致的行动，必须为人道主义行动提供充足资金，以防止饥荒和减少饥饿。

世界银行宣布，未来15个月内将投入300亿美元支持农业、营养、社会保护等领域的现有项目及新项目，支持弱势家庭和生产者，鼓励粮食和化肥生产，促进扩大贸易规模。

4月13日，世界银行、国际货币基金组织、世界粮食计划署和世界贸易组织负责人联合呼吁国际社会采取紧急协调行动，提供紧急粮食供给、资金支持，扩大农业生产并开放贸易，为脆弱国家提供紧急支持；呼吁国际社会通过赠款支持脆弱国家，为紧急粮食供给提供资金；同时承诺迅速加强政策和融资支持，为脆弱国家和家庭提供帮助，扩大受影响国家的国内农业

生产和粮食供给。

5月4日，联合国粮农组织总干事屈冬玉在2022年度《全球粮食危机报告》发布会上指出，应在全球层面共同应对严重粮食安全挑战。粮农组织呼吁加大农业紧急援助力度，2022年计划筹措15亿美元，用于在农业领域采取紧急干预措施，帮助5000万人摆脱重度饥饿。

### 消除人为障碍

据联合国粮农组织6月3日发布的预测，2022/2023年度世界谷物产量预计为27.84亿吨，加上库存粮食，总供应量为36.35亿吨；同期，世界谷物消费量预计为27.88亿吨。

从全球粮食总体供需关系看，全球粮食产能可以满足消费需求，粮食安全挑战主要来自粮食贸易和分配体系方面。全球粮食生产和出口高度集中，美国、欧盟、俄罗斯等12个粮食主产区生产和出口的粮食总量占全球的70%，美国ADM、邦吉、嘉吉和法国路易达孚四大粮商垄断了全球80%的贸易。

近年来，美西方国家将贸易问题政治化、武器化的倾向日益突出，全球粮食贸易体系频繁遭受单边主义、保护主义的冲击。

自疫情发生以来，全球范围内频频出现限制粮食出口的情况。俄乌冲突导致贸易保护主义抬头，各主要粮食出口国开始实施包括出口限制和关闭市场在内的农产品贸易保护主义政策，以保护本国粮食供应。截至5月底，全球共有20多个国家实施了粮食出口限制。越来越多的限制措施必将严重冲击全球粮食贸易体系，引发恶性循环。因此，国际社会必须大力促和止战，尽快缓和地区冲突，扭转对粮食短缺的恐慌情绪，推动粮食出口国切实履行WTO《贸易便利化协定》，保持粮食贸易开放，营造可预期的贸易环境；同时敦促美欧等国取消单边制裁措施，维护全球粮食贸易畅通。

俄乌冲突爆发后，俄、乌粮食出口均受阻。据外媒引述乌克兰方面的说法，乌克兰目前已积压超过2000万吨用于出口的谷物，无法通过黑海出海港口运出境。俄罗斯总统普京6月3日表示，俄方不会阻止乌克兰粮食外运；同时，俄下一农业年小麦出口量将增加到5000万吨。俄外长拉夫罗夫表示，西方对俄制裁限制了俄罗斯出口本国粮食的能力，加剧全球粮食

图① 4月30日，埃及农民展示刚刚收获的小麦。

艾哈迈德·艾马德摄  
(新华社发)

图② 3月23日，几头牛在肯尼亚基利菲一处干旱的村庄觅食。

新华社记者 董江辉摄

安全挑战。古特雷斯表示，如果乌克兰、俄罗斯的粮食和化肥不能重新进入国际市场，那么全球粮食安全就没有有效的解决方案。为此，他将继续尽一切努力推动通过对话结束俄乌冲突。

### 加大技术支持

农业补贴问题是即将举行的WTO第12次部长级会议要讨论的焦点之一。根据“特殊与差别待遇”，发展中国家可以向本国农业提供微量允许支持，但实际补贴的范围和力度远低于发达国家。发达国家长期实施巨额农业补贴，导致农产品出口集中度不断提高，美国等粮食出口大国凭借国际市场垄断地位在俄乌冲突中大发横财。在此前的WTO谈判中，不少发展中国家呼吁给予发展中国家微量允许支持之外更多的政策空间，帮助其提升农业生产能力；敦促发达国家削减其扭曲贸易的农业补贴。

增强发展中国家粮食体系韧性也是重中之重。大多数发展中国家长期缺乏粮食生产、加工、仓储以及应对极端天气的技术和能力，粮食对外依赖度高，抗冲击的韧性差。联合国粮农组织、世界粮食计划署、欧盟、世界银行等机构在一份联合声明中指出：“要采取大规模的行动，转向综合的预防、预测和更有针对性的方法，以可持续的方式解决导致粮食危机的根本原因，包括结构性的农村贫困、边缘

化、人口增长和脆弱的粮食系统。”屈冬玉强调，要重视科学与创新，如采用新的育种技术提高作物产量、改良理想性状、增强抗性等，为发展中国家农业粮食体系转型注入动力。外部援助资金的分配方式应进行结构性改革，以便通过投资长期经济发展逐步减少对人道主义援助的依赖，从根本上解决饥饿问题。

中国是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家。授人以鱼，不如授人以渔。40多年来，中国杂交水稻已在亚洲、非洲、美洲的数十个国家和地区推广种植，年种植面积达800万公顷，平均每公顷产量比当地优良品种高出2吨左右。中国研究人员先后赴多个国家提供建议和培训，为80多个发展中国家培训超过1.4万名杂交水稻专业技术人才。中国真心实意地帮助各国提升农业生产能力和粮食安全水平，走出了一条具有中国特色的农业援助之路。

专家指出，应对粮食安全挑战的另一个重要方案是减少浪费。

据联合国粮农组织统计，目前粮食损失和浪费现象十分严重，从收获到零售各环节全球粮食损失率达14%，零售、餐饮和消费环节浪费率更高达17%，相当于12.6亿人口一年的口粮。联合国有关机构应进一步宣传国际粮食减损大会济南倡议，凝聚共识。同时，推广应用发达国家先进技术，不断提升科学储粮减损能力。



全球食品价格每上升1%就会有

1000万人

陷入“极端贫困”中

(数据来源：世界银行)

### 全球粮食安全挑战

主要来自粮食贸易和分配体系：

2022/2023年度

世界谷物产量预计为 27.84亿吨

加上库存粮食

总供应量为 36.35亿吨

世界谷物消费量

预计为 27.88亿吨

(数据来源：联合国粮农组织)

### 外企微观观察

6月5日是世界环境日。当日，联合利华与20多家机构和企业一道发布了“零碳工厂评价方法”团体标准。这是全球首个完整、可量化的“零碳工厂”建设标准和评价细则。

“零碳工厂”指的是通过生产制造过程中的技术性节能减排措施，使工厂拥有综合为零的碳排放表现。

在全球加速推进碳达峰和碳中和的趋势下，低碳、零碳化成为工厂发展的重要目标。多家企业已经开始在建设绿色工厂的基础上布局“零碳工厂”。据媒体报道，2020年博世集团已实现碳中和，成为全球首家实现碳中和的大型工业企业；松下能源(无锡)有限公司是松下在中国的首家“零碳工厂”；华晨宝马沈阳工厂已实现100%可再生能源电力供电生产；欧莱雅在中国的两家工厂均实现“零碳”；达能中国饮料宣布，旗下武汉和环埭两家工厂实现碳中和……

越来越多企业公开承诺建设“零碳工厂”值得欣喜。随之而来的是，相关标准的制定愈发急迫。当前，全球范围内的“零碳工厂”建设正处于萌芽阶段，缺乏相应的规则与标准。本次发布的“零碳工厂评价方法”团体标准有望填补标准的空白。

标准的制定，意味着一个行业、领域开始反思自身发展现状，这是走向成熟的标志之一。它不仅为行业企业健康发展划定了必须遵循的底线，也为其可持续发展提供了必要的依据。

首先，“零碳工厂”标准实现了相关指标的量化，为企业进一步转型升级提供了对标标杆。其次，它是实现科学管理的基础，为企业决策提供了准确的参照系。再次，它是行业企业同台竞技的舞台，对于促进整个行业发展意义重大。

从这个意义上讲，“零碳工厂”标准发布为“零碳工厂”建设提供了遵循，有望成为众多全球领先企业打造“零碳工厂”的指导手册，将推动更多企业为实现碳中和而努力。

视频号报道请扫二维码

## 2022年金砖国家学术会议热议——

# 为推动世界发展贡献“金砖智慧”

本报记者 袁勇

6月7日，由中国社会科学院拉丁美洲研究所、中国社会科学院国际合作局共同主办的“2022年金砖国家学术会议——面向高质量发展的共享发展”以线上方式举行。来自中国、巴西、俄罗斯、印度、南非等国家政府部门、高校智库以及研究机构的150余名代表参加了会议。

与会者认为，面对错综复杂的国际形势，金砖国家应继续深化合作，为推动世界发展贡献“金砖智慧”。

### 凝聚发展共识

当前，国际形势错综复杂。与会者认为，世界各国需要广泛凝聚共识，积极开展合作，才能更好应对挑战，金砖国家在此过程中可以发挥重要作用。

中国社会科学院国际合作局局长王镭表示，面对错综复杂的国际形势，金砖国家应共同为世界注入稳定性和正能量。

“金砖国家要加强政治互信和安全合作，就重大国际和地区问题密切沟通协调，照顾彼此核心利益和重大关切。与此同时，发展是新兴经济体和发展中国家的共同任务。金砖国家要以务实合作为内生驱动，以‘金砖+’模式加深与更多发展中国家的利益融合。”王镭说，“金砖国家作为新兴经济体和发展中国家的代表，应当坚持共商、共建、共享原则，践行真正的多边主义，营造开放包容的合作环境。”

中共中央对外联络部研究室主任、金砖国家智库合作中方理事会秘书长金鑫表示，作为新兴市场和发展中国家的代表，金砖国家应当履行责任担当，应对疫情带来的新挑战，顺应全球发展的新形势，为加快落实2030年可持续发展

议程凝聚广泛共识，采取共同行动。

金鑫认为，金砖国家应从三个方面共同着力：一是要坚持发展优先，共同推动世界经济企稳复苏；二是要坚持共享发展，让发展成果更好惠及各国人民；三是要坚持创新驱动，共同构建高质量发展伙伴关系。

北京师范大学“一带一路”学院执行院长胡必亮认为，国际社会要想成功应对挑战，需要找到正确的前进方向。

胡必亮说：“正确的发展方向应该包括：第一，努力建设一个没有贫困、没有饥饿的世界；第二，坚持可持续发展，推动有韧性的经济增长；第三，促进社会良性发展，为公众提供良好的教育和医疗保障，促进性别平等；第四，广泛开展气候行动，加强国际合作，共同应对气候变化和生物多样性挑战；第五，维护世界和平和公正。”

### 完善全球治理

与会者表示，当前，全球治理面临重重困难，金砖国家加强合作，有助于完善全球治理，促进多边主义发展。

新开发银行前副行长、巴西前驻国际货币基金组织总代表保罗·巴蒂斯塔认为，国际政治经济形势正面临众多挑战，金砖国家在国际事务中将发挥更重要的作用。

保罗·巴蒂斯塔说：“在过去几年中，金砖国家在机制内以及国际货币基金组织、二十国集团等多边框架内取得一系列合作成果，推动了全球治理改革。目前，金砖国家已成为全球最重要的合作机制之一。面对疫情冲击、地缘政治冲突加剧等现实挑战，世界比以往更需要金

砖国家发挥作用，推动构建高质量的多元化国际体系。”

中国社会科学院学部委员、世界经济与政治研究所所长张宇燕认为，金砖国家不仅开创了发展中国家合作新范式，提升了发展中国家合作水平，还为发展中国家和新兴经济体表达诉求提供了新途径。未来，金砖国家应继续深化开放性、包容性发展，逐步提升机制化水平，开拓货币合作等新领域，争取在全球治理领域形成更多共识，推动构建更加公平合理的国际秩序。

印度喜喜基金会高级研究员维诺德·阿南德表示，作为一个非西方发达国家主导的合作机制，金砖国家在国际事务中发挥的作用一直备受关注。目前，金砖国家合作机制已成为各成员国就全球政治、经济、治理等方面交换意见的重要平台。

“金砖国家普遍支持多边主义，反对单边主义和保护主义，支持改革和完善联合国、世界贸易组织和国际货币基金组织等多边机构。金砖国家还重申，全球治理工具应更具包容性、代表性和参与性，以促进发展中国家和最不发达国家更多、更有意地参与全球决策过程，并使其更好地适应当代的现实。”维诺德·阿南德说，“当前，金砖合作机制还需要进一步完善组织形式，例如，可以通过设立永久性秘书处等方式，提升影响力。”

### 丰富合作内容

近年来，金砖国家合作内容不断丰富，合作方式越发多样化。与会者认为，创新、丰富合作内容和方式，将有助于金砖国家在国际事务中

发挥更大作用。

清华大学社会科学学院副院长赵可金表示，金砖国家在数字经济、发展筹资、气候变化等方面有非常广阔的合作空间，可以通过体制机制的创新，释放制度红利，提升合作水平。

“金砖国家应将地方政府、企业、媒体、大学、智库等多种社会力量整合起来，让金砖合作向纵深发展，可以推动建设和加强金砖国家大学联盟、金砖国家企业联盟、金砖国家媒体联盟、金砖国家智库联盟等各类意愿性合作平台。金砖国家外交合作平台也要创新，以创新拓展国际合作增量，以增量合作带动存量合作，不断为金砖合作注入新的动力。”赵可金说。

巴西乌拉研究所首席马尔西奥·波赫曼认为，金砖国家应重视在数字领域的合作，探索如何通过合作更好地迎接数字化时代。他表示，加强数字经济合作发展，是当今时代的必然要求。通过加强合作，让数字化技术得到广泛应用，将造福整个世界。因此，金砖国家要思考如何创新技术共享和合作机制，推动数字经济在各国更好地发展和惠及人民。

俄罗斯科学院院士谢尔盖·格拉济耶夫表示，当前，西方国家频繁滥用货币霸权和金融垄断地位，对他国发展进行打压，国际社会期望建立一个更加公平的国际货币体系，金砖国家在这方面应该发挥重要作用。

“金砖国家的经济体量很大，过去几年的发展速度也很快，在未来全球经济金融体系的发展和改革过程中应该发挥更重要的作用。金砖国家应加强合作，构建更加包容、更加公平的国际货币金融体系，这对于世界经济的稳定发展至关重要。”谢尔盖·格拉济耶夫说。

建

零

正

周明阳



视频号报道请扫二维码