

专题研究·现代化经济体系

# 把握经济体系现代化的内涵和要求

黄汉权

建设现代化经济体系,是党中央从党和国家事业全局出发,着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署。习近平总书记指出,国家强,经济体系必须强。建设现代化经济体系,不仅是社会主义现代化强国建设的主要内容,更是重要的决定性因素。只有形成现代化经济体系,才能更好顺应现代化发展潮流,赢得国际竞争主动,也才能为其他领域现代化提供有力支撑。当前,我国正迈步在全面建设社会主义现代化国家新征程上,深刻领会经济体系现代化在现代化全局中的地位和作用,准确把握其内涵及要求,找准发力点和实施路径,对顺利推进我国现代化建设具有重要意义。

## 经济体系现代化是中国式现代化的重要基础

现代化是工业革命以来人类社会一场波澜壮阔的历史变革,既包括生产力的现代化,也包括生产关系的现代化,涉及经济社会方方面面。正如马克思所指出,“物质资料的生产是人类社会存在和发展的基础”。经济现代化在现代化全局中居于基础地位。纵观世界现代化发展史,一切现代化的中心任务都是发展生产力。没有经济上的强大实力和带动能力,就不可能有现代化强国的物质基础,其他领域的现代化也会缺乏经济支撑。可以说,经济现代化既是国家现代化的主战场和核心内容,也是整个现代化的重要动力源。

立足我国而言,经济体系现代化是中国式现代化的重要基础。现代化是每一个发展中国家的共同追求,因发展阶段、政治制度、经济体制和文化背景等不同,各国的现代化道路不可能完全一样。中国的现代化既要遵循现代化的一般规律,也会有自己的特色。习近平总书记指出,西方发达国家是一个“串联式”的发展过程,工业化、城镇化、农业现代化、信息化顺序发展,发展到目前水平用了二百年时间。我们要后来居上,把“失去的二百年”找回来,决定了我国发展必然是一个“并联式”的过程,工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的。经济体系现代化就体现了这种“并联式”现代化的特征,具有中国式现代化的特色。

进一步看,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求,是实现高质量发展的必由之路。党的十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。不容忽视的是,目前我国还存在发展质量效益不高、资源环境矛盾突出、区域城乡差距仍然较大、经济循环存在卡点堵点等一系列风险挑战。破解这些矛盾和问题,推动经济跨越关口,要求立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,促进共同富裕,统筹发展与安全。这些正是建设现代化经济体系的重点所在。

## 现代化经济体系的内涵更为系统完整

现代化经济体系是中国式现代化语境下提出的概念,在内涵上更强调系统性、系统性和协同性。2018年1月30日,习近平总书记主持中共中央政治局第三次集体学习时指出,“现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体”,要求产业体系、市场体系、收入分配体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系和经济体制一体建设、一体推进。这为建设现代化经济体系指明了方向。当然,形势在变化,实践在深化,现代化经济体系的内涵也随之更为系统和完整。结合新形势新要求,我们认为,现代化经济体系应该具备下述特征。

**创新是引领发展的第一动力。**创新驱动发展是现代化经济体系最显著的特征之一。现代化经济体系强调创新是引领发展的第一动力,依靠创新推动质量变革、效率变革、动力变革,全面提升全要素生产率;高度重视基础研究,通过深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,建设科技强国,实现高水平的科技自立自强;注重科技与经济深度融合,积极运用新技术、新业态、新模式改造提升传统产业,不断壮大新兴产业,加快发展数字经济,积极培育经济发展新动能。

**产业体系现代化是核心内容。**产业体系是经济体系的内核。经济体系现代化,首先是产业体系现代化,要把把发展着力点放在实体经济上,以提高供给体系质量和效益为主攻方向,推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,不断做强做优做大实体经济。工业、农业和服务业是实体经济的核心,必须同步推进工业现代化、农业现代化和服务业现代化,促进三次产业深度融合和产业结构高级化;产业链是实体经济的底座和根基所在,要推进产业基础高级化和产业链现代化,推动产业向高端化、智能化、服务化、绿色化转型。

**经济循环高效畅通是基础前提。**经济要素空间移动畅通无阻是现代化经济体系正常运行和发展的基础和前提。建设现代化经济体系,在内外联动方面,要求坚持扩大内需,推进高水平对外开放,形成国内国际双循环相互促进的发展格局;在区域协调方面,要求通过实施区域发展战略和重大区域战略,形成彰显优势、协调联动的区域发展格局;在城乡融合方面,要求通过实施新型城镇化战略和乡村振兴战略,形成以城市群为主体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局和城乡一体化发展格局。

**绿色低碳循环发展是普遍形态。**绿色低碳循环发展是现代化经济体系的内在特征。绿色发展,要求牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,强调生态优先、环境保护,发展绿色经济,实现经济发展和资源环境相协调。低碳发展,要求紧扣碳达峰碳中和目标,发展低碳经济,构建清洁低碳、安全高效的能源体

**建设现代化经济体系是一项系统工程,要明确主攻方向,以“一体两翼”为重点,通过点线突破牵引带动全局,推动经济体系现代化稳步前进。**

系和节能环保、清洁生产的产业体系。循环发展,要注重资源高效利用和循环利用,发展循环经济,形成“减量化、再利用、资源化”的生产生活方式。

**促进逐步实现共同富裕是本质要求。**共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。建设现代化经济体系,要求坚持以人民为中心的发展思想,按照逐步实现共同富裕的要求,既着眼于形成有利于提高效率、创造财富的激励机制,充分发挥各方面积极性、主动性和创造性,不断做大“蛋糕”,又着眼于形成有利于缩小收入差距的分配体系,把“蛋糕”分好,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**经济安全保障有力是重要特征。**经济安全是国家安全的基础。现代化经济体系应具备应对国内外各种风险冲击的抗压能力。建设现代化经济体系,要求统筹发展和安全,增强经济发展韧性,积极防范各种风险,保障粮食、能源、重要资源等初级产品供应安全,做到产业链供应链自主可控,牢牢守住国家粮食安全、能源安全、产业链供应链安全的底线。

**经济体制完善成熟是制度保障。**现代化经济体系需要良好的制度保障。建设现代化经济体系,要求正确处理政府和市场关系,围绕让市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的要求,建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系,推动有效市场和有为政府更好结合,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,真正实现要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

## 以“一体两翼”为重点建设现代化经济体系

建设现代化经济体系是一项系统工程,要抓纲举目,找准发力点,明确主攻方向,在关键处布局落子,以“一体两翼”为重点,通过点线突破牵引带动全局,推动经济体系现代化稳步前进。

**“一体”是指“产业体系”。**要以产业体系现代化为发力点,加快推进工业现代化、农业

**中国的现代化既要遵循现代化的一般规律,也会有自己的特色。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求,是实现高质量发展的必由之路。**

现代化和服务业现代化,大力发展先进制造业、现代农业和现代服务业,培育壮大战略性新兴产业,加快发展数字经济,筑牢现代化经济体系的底座和根基。工业现代化要以制造业为重点,按照新型工业化要求,积极推进工业化和信息化融合、制造业和服务业融合,不断提升新型工业化的水平和质量,加快建设制造强国。从一定意义上说,农业现代化是我国现代化的短板,要以全面实施乡村振兴战略为抓手,推进农业机械化、信息化、规模化,加快促进传统农业向现代农业转变。服务业现代化要着眼于改造提升传统服务业,大力发展现代服务业,推动生产性服务业向专业化高端化转型,生活性服务业向高品质多样化升级,提高服务业劳动生产率,克服“鲍莫尔病”,实现从服务大国向服务强国转变。

**“两翼”包括科技创新和经济体制。**科学技术现代化是生产力现代化的典型代表,是经济体系现代化的牵引动力。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,加强基础研究、应用基础研究和应用研究,增强自主创新能力和科技成果转化应用,加快建设科技强国。一个完善而成熟的经济体制,可以为经济体系现代化提供制度保障。要对标国家治理体系和治理能力现代化,坚持和完善社会主义基本经济制度,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,以深化供给侧结构性改革为主线,全面深化经济体制改革,建设高标准市场体系,构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制,形成促进生产力发展的制度供给,为建设现代化经济体系保驾护航。

(作者系国家发展改革委价格成本调查中心主任、研究员)

## 中经茶座

当今世界正处于百年未有之大变局,尤其是目前新冠肺炎疫情和乌克兰危机进一步加剧了世界经济的不确定性和不稳定性,同时中国经济发展环境的复杂性、严峻性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。如何顺利实现“扎实稳住经济”的明确要求,成为大家关注的一个重要话题。必须充分认识到,虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力,但中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变,这是我们推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。

**中国经济韧性强源于显著的制度优势。**中国实践已经证明并将继续证明,根植于中华大地和传承中华优秀传统文化所形成的中国特色社会主义制度具有显著优势,是建设强大而有韧性的国民经济循环体系的制度支撑。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。把社会主义制度和市场经济有机结合起来,既有利于激发各类市场主体活力,解放和发展社会生产力,又有利于促进效率和公平有机统一。进一步看,中国的制度优势在于其能够有效转化为经济治理效能,通过畅通国内大循环实现国民经济循环中生产、分配、交换、消费等环节的良性循环,确保社会总供给和社会总需求之间实现高水平动态平衡。

**中国经济韧性强源于强大的供给能力。**生产决定消费。强大的生产能力是中国经济韧性强的重要体现。2021年,中国经济规模达到114.4万亿元,稳居世界第二大经济体。中国也是世界第一大工业国、第一大货物贸易国和第一大外汇储备国。雄厚的物质基础既奠定了经济韧性强的根本,也构筑形成了强大的人力资源韧性、产业体系韧性、科技实力韧性等。从人力资源看,2021年,我国劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年,与此同时,全国具有大学文化程度人口超过2.18亿人,正在形成一大批高素质、高水平的科技人才。从产业体系看,中国拥有全球最完整、规模最大的工业体系,强大的制造能力、完善的配套能力,制造业增加值连续多年保持世界第一,我国也是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家,有220多种工业产品产量居世界第一。从科研实力看,科研投入和产出不断增加,自主科技创新能力逐步增强。目前,我国在基础研究和战略高技术领域已产出一批世界级科技成果,深空探测实现了重大跨越,“深海勇士”号、“奋斗者”号、“海斗一号”等研制成功,我国成为目前世界上在两种物理体系达到“量子计算优越性”的国家。2021年,中国国际专利申请量位居全球第一,全社会研发投入达到2.79万亿元,国家创新能力综合排名上升至世界第12位。

**中国经济韧性强源于旺盛的需求潜力。**超大规模市场的规模性和多样性是中国经济发展的特有优势。中国人口已经超过14亿,是世界第一人口大国,人均国内生产总值超1.2万美元,中等收入群体超过4亿人,是全球最大和最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间。同时,人民对美好生活需要已由“有没有”转向“好不好”,呈现多样化、多层次、多方面的特点,教育、文化、娱乐等发展型消费在消费中的比例呈现不断提高趋势。在推动共同富裕过程中,通过建立科学的公共政策体系,既促进做大“蛋糕”,又把“蛋糕”分好,推动形成人人享有的合理分配格局,这些都有利于进一步释放中国消费潜力,推动中国经济行稳致远。

(作者系四川大学经济学院院长)

# 全方位推进现代化经济体系建设

石建勋

到本世纪中叶全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,是我们党确立的战略目标。实现强起来的伟大飞跃,基础在经济。中国经济强起来,关键在经济体系。加快建设现代化经济体系,是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的迫切要求,直接关系中国经济能否强起来。立足新发展阶段,我们要坚持一体建设、一体推进,找准现代化经济体系建设路径,为全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

**完整、准确、全面贯彻新发展理念,是建设现代化经济体系的重要遵循。**贯彻创新发展理念,着力实施创新驱动发展战略,使创新成为建设现代化经济体系的主要动力,以科技创新促进产业结构优化,才能推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率。贯彻协调发展理念,坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略和新型城镇化战略,才能进一步构建有利于高质量发展的区域经济和产业分工协作体系。贯彻绿色发展理念,深入实施可持续发展战略,完善生态文明建设领域统筹协调机制,构建生态文明体系,才能促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。贯彻开放发展理念,建设多元平衡、安全高效的全面开放体系,才能更好提高现代化经济体系的国际竞争力。贯彻共享发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,扎实推进共同富裕,才能充分调动最广大人民群众的积极性和创造性,使现代化经济体系具有源源不断的动力和活力。

**加快构建新发展格局,全面畅通经济循**

**环,是建设现代化经济体系的必由之路。**未来,经济全球化仍是世界经济发展的客观要求和必然趋势。在这个大背景和趋势下,以扩大内需为战略基点,加快形成新发展格局,充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,吸引外资、跨国企业参与到国内经济循环体系活动中来,有助于加快提升我国经济体系现代化水平。加快构建新发展格局,建设现代化经济体系,需要我们更加积极参与国际分工合作,坚持进口与出口并重、利用外资和对外投资协调,增强国内国际两个市场、两种资源的黏合度,加快实现由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,提升投资和贸易便利化水平,不断优化营商环境,促进资金、技术、人才、管理等生产要素的国际交流与合作,努力打造具有国际竞争力的开放型经济新体制。

**深化供给侧结构性改革,优化需求侧管理,是建设现代化经济体系的重要抓手。**目前,我国经济体系存在的短板和主要问题,既有供给端的问题,也有需求端的问题。建设现代化经济体系,既要继续深化供给侧结构性改革,又要优化需求侧管理,只有供需两端同时发力,才能从根本上解决好经济体系中供需错配问题。要坚持以深化供给侧结构性改革为主线,用改革的办法深入推进“三去一降一补”,提高供给结构适应性和灵活性,使经济供给体系更好地适应需求结构变化。要以实施需求侧管理为重要抓手,充分发挥我国超大规模市场优势,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节堵点,优化需求结构,引导和创造新的需求,形成释放内需潜力的可持

续动力,实现更高水平的供需动态平衡。

**实施产业基础再造和产业链提升工程,是建设现代化经济体系的基础所在。**产业体系是经济体系生产环节中的重要内容,是经济体系的物质基础和内核。现代产业体系是由处于全球价值链中高端、高附加值、技术和知识密集型的产业组成,代表着未来产业升级和产业结构调整方向。“十四五”规划和2035年远景目标纲要把“产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。我国作为“世界工厂”以及全球产业链的重要组成部分,要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,立足我国产业发展实际,通过优化主导产业链条、构建协同创新体系、完善产业发展环境、推动产业融合发展等举措,统筹推进产业链供应链补短板、锻长板。要充分发挥我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,加快培育“专精特新”企业,推动我国产业发展迈向全球产业链、价值链中高端,建设具有国际竞争力的产业体系。

**推动数字经济发展,是建设现代化经济体系的重要方向。**当前,大国竞争背景下的数字技术革命正在加速演进,全球主要国家纷纷在产业数字化领域加强战略部署,通过政策引领、科技创新、人才培养等措施,持续推动传统产业数字化转型,实现产业结构优化升级。无论从长远发展还是现实需要看,建设现代化经济体系都要正确认识和准确把握全球产业数字化转型发展趋势,抢抓数字技术和数字经济发展新机遇,牢牢掌握数字产业发展主动权。通过改革创新加快推进我国产业数字化转型,

促进数字经济与实体经济深度融合。与此同时,还要进一步降低生产和服务成本,提高全要素生产率和产品附加值,着力培育新的竞争优势和经济增长点,有效提升我国产业竞争力和现代化经济体系竞争力。

**聚焦“双碳”目标发展低碳经济,是建设现代化经济体系的目标任务。**一个国家的经济体系要在国际上具有竞争力,除了能够向世界提供高品质产品和服务外,还要符合绿色、环保、安全、健康的环境友好标准,满足生态文明建设要求。聚焦“双碳”目标发展低碳经济,不仅是我国对世界的承诺和应对气候变化负责的举措,也是新发展阶段建设现代化经济体系的重大战略目标任务之一。建设现代化经济体系,既要把绿色低碳发展作为价值引领和“硬约束”,又要把绿色低碳发展作为发展机遇和动力,通过政策引领、技术创新、制度保障、产业升级等措施,促进绿色低碳技术应用,加快构建绿色低碳的产业体系。同时还要清醒地认识到,实现碳达峰碳中和目标是一项长期重大战略,要有效防止将“双碳”目标短期化和碎片化,避免采取激进式、运动式减碳和“一刀切”措施,要将长远目标和现实条件有机结合起来,保持战略定力,切实聚焦“双碳”目标发展低碳经济,助力建设现代化经济体系。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、同济大学国家创新发展研究院副院长)