

# 小微融资服务“两手都要硬”

## 财金视野

化解小微企业融资难、融资贵问题,既需要用市场机制进行调节,也需要政府适当干预、扶持,“两只手”有效结合促进小微企业融资。一方面,建立激励约束相容的机制,夯实服务小微内生动力,实现从“要我做”到“我要做”转变;另一方面,充分发挥政府性融资担保作用,引导更多金融资源流向小微企业。

当前,一系列超预期因素叠加影响之下,广大市场主体特别是小微企业十分困难。加大小微企业金融支持力度是助企纾困发展的重要方面,近期以来多项措施纷纷出台。破解小微企业融资难、融资贵这一世界性难题,应注重“政府之手”和“市场之手”并举,合力提升小微企业金融服务质效,让广大小微企业真正受益。小微企业融资难、融资贵问题的存在具有普遍性和必然性,主要原因在于小微企业发展较脆弱,融资信息不对称等,难以避免地导致融资成本上升。新冠肺炎疫情冲击使得小微企业生产经营困难,金融机构则更加“惧贷”“惜贷”,小微融资服务面临挑战。资金是重要的生产要素,应该由市场机制来配置,但小微企业的特殊性又决定了光靠市场没法有效解决融资问题。化解这个矛盾,既需要用市场机制进行调节,也需要政府适当干预、扶持,“两只手”有效结合促进小微企业融资。

一方面,建立激励约束相容的机制,夯实服务小微内生动力,实现从“要我做”到“我要做”转变。近日,央行发文推动建立金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制,充分体现激励约束相容的原则。比如,健全容错安排和风险缓释机制,增强敢贷信心,强化正向激励和评估考核,激发愿贷动力,等等。只有全方位地构建敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制,才能实现成本可负担、商业可持续,促进小微企业融资增量、扩面、降价,让小微企业融资服务之树长青。

小微企业融资担保业务规模,降低融资担保费率;推动有条件的地方对支小支农担保业务保费给予阶段性补贴。通过这些支持举措,弥补市场缺陷和不足,改变融资担保机构“小、散、弱”而且成本偏高的现状,推动融资担保行业发展,降低融资担保成本,进而使小微企业切实受益。

广大小微企业的生产经营面临融资问题,还存在其他方面的困难,需要财政、货币、金融等政策合力扶持。比如,实施减税降费以降低生产成本,加大政府采购支持力度以增加市场机会。目前,一揽子政策措施已出台,关键在于要迅速落实,特别是提升直达性、精准性、有效性,才能起到“雪中送炭”“及时雨”的作用。政策持续发力,再加上企业咬牙坚持和不懈努力,广大市场主体一定能够渡过难关,焕发生机。



前不久召开的中央政治局会议指出,要全力扩大国内需求,发挥有效投资的关键作用,强化土地、用能、环评等保障,全面加强基础设施建设。这表明,应对当前经济下行压力,如何进行精准有效投资已成为题中应有之义。

所谓精准有效投资,是指聚焦于经济社会发展的关键领域和薄弱环节,精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目。今年以来,受国际局势变化和国内新冠肺炎疫情等因素影响,我国面对需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力,经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。综合来看,扩大投资仍然是当前我国应对经济形势的重要抉择之一。

一方面,精准有效投资,强调的是在扩大投资的同时,更加精心地选择投资的方向和重点,在扩大总需求的同时,获得优化供给侧基础和能力的双重功效。各类基础设施、基本公共服务是经济社会发展最重要的公共产品,基础扎实、根基牢固,就能从稳增长和培育出一大批优秀企业,生长出强大的产业能力。精准有效投资,就是要找准对生产力发展至关重要的领域和环节,为经济社会的高质量发展打下坚实基础。

另一方面,强大的国内市场是我国应对各种风险挑战的“压舱石”。通过精准有效投资,有针对性地加强城乡之间、区域之间、城市群之间的空间和网络联系,就能为全国范围内劳动力、资本等要素的自由流动、优化配置创造更好的条件,有利于技术进步在更大范围内扩散,有利于知识信息更快地流动迭代,从而加快全国统一大市场的建设步伐,提高统一大市场的质量,增强我国抵御外部冲击的能力。

做好精准有效投资,要将重点放在“补短板、强弱项”方面。我国虽然已拥有优良的基础设施体系,但在交通、水利、城乡建设、城市群等方面还存在着功能不全、质量不高等问题,基础设施的网络效应还没有完全发挥出来,精准有效投资就是要瞄准这些问题并努力加以改进和完善。要提升传统基础设施水平,强化基础设施建设对国土空间开发保护、生产力布局和国家重大战略的支撑。要科学规划立足全生命周期,统筹各类基础设施布局,实现互联互通、共建共享、协调联动。

精准有效投资,要努力“锻长板、增后劲”。数字化转型和绿色转型已成为人类社会发展的方向,要立足长远,适度超前、提前布局各类新型基础设施,为技术扩散、新产业爆发创造条件。进一步加强宽带、人工智能、空间技术、大科学装置等建设工作,完善那些有利于引领产业发展和维护国家安全的设施,强化制造业基础,积极推动能源生产与消费转型升级,夯实我国经济社会长远发展、可持续发展的基础。

精准有效投资,还要特别注意突出政府投资对社会资本的带动作用。相对于我国每年50多万亿元的固定资产投资而言,政府投资仅仅是其中的一部分。在扩大投资的同时,要始终注意扩大政府投资的乘数效应,减轻对社会资本的“挤出效应”。政府投资要坚持突出公共性、基础性,为社会资本的进入留下空间。进一步优化营商环境,简化各类投资审批程序和手续,加强各类要素保障,为社会资本投资创造更好的条件。

(作者系国务院发展研究中心宏观经济部副部长)

# 因地制宜盘活存量房

华思衡

一段时间以来,房地产行业整体迈向稳健发展阶段。然而,在一些城市仍存在租售比率低、不少房产成了“不租、不租、不售”的“僵尸房”,也有不少新房产由于严格的限售政策难以出售,成了房企难以消化的“存货”。如何盘活存量房,打通新房、二手房、租赁住房市场通道,满足居民住房需求,成为各地需要解决的现实问题。

不难发现,支持合理住房需求是盘活存量房的目的。面对新冠肺炎疫情等因素的影响,近期各地通过出台降低购房首付比例、加大公积金支持力度、下调房贷利率、发放购房补贴等一系列相关举措,支持刚性及改善型住房需求,满足房屋居住需求,推动房地产市场平稳有序发展。这些政策的实施,旨在激发市场活力,提振市场信心,也为各地因地制宜盘活存量房,释放房地产市场活力,推动房地产市场健康发展提供了有益参照。但与此同时,也应把握好“房住不炒”的主线,多措并举,以满足居民合理住房需求作为政策制定的根本目的。

一方面,提升出租意愿,是盘活存量房的重点。当下,无论是租还是购,满足居民的居住刚需都是第一要务。各地在坚持现有的房地产政策基本不变的前提下,要提升房屋所有者的出租

意愿,以此为租赁住房市场提供更多的房屋供给,解决供给难题。比如,为房屋资源线上匹配和线下交易提供更多便利,为出租房和租房者搭建便捷、可信的平台等。

另一方面,维持合理租售比是盘活存量房的关键一招。当前,房屋拥有者出租意愿较低的重要原因在于房屋的租售比较低,我国许多城市房屋租售比仍低于合理区间。而租房者普遍认为当前房屋租金较高,期待其进一步降低,这就构成了租赁双方的内在矛盾。各地既要扩大租赁住房供给,也要警惕降低租赁住房流动性的潜在风险。在制定相关政策时,要对租赁双方的利益均予以考量。

此外,出台配套金融政策是盘活存量房的重要激活手段。近日央行、银保监会联合发布的《关于调整差别化住房信贷政策有关问题的通知》,明确将首套住房商业性个人住房贷款利率下限调整为不低于相应期限贷款市场报价利率减20个基点。房价要平稳有序发展,各地需配以与之相适应的金融政策,落实缩减首付比例、降低贷款利率等,将好政策及时高效地落到实处。各地还应参考近期已出台的各类创新性举措,结合各城市实际情况,持续推出因地制宜的方案利民惠民,让房地产行业行稳致远。



商海春作(新华社发)

## 全力保障夏粮收购

日前,来自国家粮食和储备局及有关中央企业的信息显示,当前全国小麦收购陆续展开。据初步分析,今年夏粮收购仍将以市场化收购为主,预计收购量稳中有增,并呈现质、量、价“三高”态势。对此,一方面,要重点抓好做好粮食收购市场监管,严肃查处收购粮食压级压价、操纵价格等行为,积极营造良好的收购市场环境,从源头上堵塞漏洞、防范粮食安全风险;另一方面,要全力保障夏粮收购的主体责任,做好收购主体培育、渠道拓展、资金筹措、服务保障等相关工作,真正做到“仓等粮、人等粮、钱等粮”。

(时锋)

## 未成年人个人信息保护

依法保护未成年人个人信息,与保护未成年人免受侵害一样重要。近日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合出台《关于未成年人犯罪记录封存实施办法》,《办法》对于未成年人犯罪记录封存的实施,力求全面有效,做到“封存尽封”,强化了未成年人的综合司法保护,体现关怀温暖。

继治理未成年人沉迷游戏、网络充值、直播打赏等之后,“两高两部”出台的这一政策是我国关于未成年人隐私和网络保护的又一新举措。法律规制,对违法犯罪的未成年人依法处罚后,在升学、就业等方面不得歧视。此前有不少案例中反映,罪错未成年人因犯罪记录失密造成就业难、入学难,源头就是由于未成年人犯罪记录管理不当、信息泄露等。这种对涉案未成年人的不公平对待,不仅使其无法正常学习生活,而且可能会再次滑向犯罪深渊,使教育、感化、挽救的全部努力归零。据司法机关统计,2017年4月至2022年4月,未成年人犯罪不起诉超过8万人、被判处有期徒刑以下刑罚逾15万人。这恰恰表明做好未成年人犯罪记录封存工作的重要性。

在政府信息公开等行政、司法履职过程中,未成年人个人信息保护工作不容忽视。不仅涉案未成年人的立案文书、侦查文书、宣告无罪、接受专门教育

存,而且有关未成年人的隐私和个人信息也要实行依法有效保护。然而,有的部门、学校和平台却并不当回事。此外,有的家长在一些社交平台上分享孩子生活的美好时光,看似晒娃晒生活,实则存在未成年人隐私和信息泄露的风险。比如,某网络平台曾被曝泄露未成年人隐私及审核漏放问题,违反了未成年人保护法,被依法予以处罚惩戒。

加强未成年人信息保护,要把握好发展与保护、发展与治理的平衡。目前,从民法典、个人信息保护法到相关行政管理规章,法律规范已有一系列制度安排,落实落地,进行专项治理。2021年6月1日,修订后的《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》施行,对未成年人网络保护以及隐私和信息保护作出专门规定。针对网络保护及个人信息保护等侵犯未成年人公共利益重点领域案件,以及涉及播影院、电竞酒店、剧本杀等新业态领域案件,最高检还发布未成年人保护公益诉讼指导性案例和典型案例,以案例引领法治进步。

罪犯前科的“标签”和“污点”,可能毁掉一位少年的一生;孩子生活的美好记录,可能变成不法分子的可乘之机;一时疏忽大意,会让未成年人个人信息“破圈”而出。更好地维护未成年人权益,要打好法律、技术、教育、管理等组合拳,探索未成年人身份识别、监护人同意等机制有效落地。通过以案释法、普法教育,加强引导青少年树立网络安全观,从源头管控未成年人个人信息泄露风险,让祖国的花朵健康成长。

# 有效应对城市极端雨洪

汤鑫华

一年一度的汛期又来了,个别城市出现了汛情、灾情。从全国范围看,汛期有几个城市出现洪涝是正常的,各地应对常规甚至超标的洪涝灾害也有丰富的理论遵循和实践经验。可万一遭遇远超设防标准的极端雨洪呢?这对特定城市而言是小概率事件,一般年份不会发生。不过,一旦发生,按现行防洪排涝抢险救灾的法规规范而设计制备的应急预案等,可能会出现失灵。如果疏于防范,不知所措或应对失当,城市极端雨洪往往会造成严重灾害。比如,2021年发生的河南郑州“7·20”特大暴雨灾害就是血的教训。对此,需理性辩证看待。

一要消除思维盲点。既为“极端”,必非常态;非常之时,要有非常对策。应深入落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,切实做到对人民生命、政治责任心存敬畏。一旦进入汛期,要强化极限思维、底线思维,对城市极端雨洪的可能发生保持高度警惕。坚决克服麻痹思想、侥幸心理,牢固树立忧患意识、责任意识。坚持未雨绸缪、群策群力,提前编修极端状态下各种预案;按照预案,做好相应条件下的应急准备,以最高标准、最严要求、最实举措抓好相关工作。“宁可十防九空,不可失防万一”。对于常年干旱少雨城市、缺水城市,要增强防洪防涝的意识能力,克服麻痹大意、主观主义。对于洪涝易发多灾城市、富水城市,要警钟长鸣、常抓不懈,克服厌倦情绪、经验主义。当前,还要统筹兼顾新冠肺炎疫情防控,严防疫情汛情聚合叠加。一旦极端雨洪来临,生命财产登高一处,淹没就难以出现;高处坚固耐用,危险就难以滋生;水利设施有效安全运行,灾害就难以酿成。应对城市极端雨洪,需要重点保护的,不外乎四

类。一类是人民生命。要始终坚持“人民至上”“生命至上”。在生命与财产需要取舍时,要毫不犹豫把生命放在前面。对于瞻前顾后的人员,要晓之以理、动之以情,必要时施之以力,坚决动员其远离危险。二是重要设施。要全力保障城市重要基础设施、交通通信机构、水电气暖设备、医疗教育单位、重大生命线工程等重要设施。从宏观上看,超大、特大城市和洪涝灾害风险较高的城市、街区、老城整体都是重点。三是低洼地带。过去经常出现的城区积水点,是原有的弱点,也是必须专门处置的重点。四是水利设施。包括城市以外的水利水电工程和城市之内的相关市政工程。对防洪排涝而言,水利设施更是重要设施。之所以单列,是因为它们的安全直接影响其他重要设施和低洼地带的安全。极端情况下,水利设施失稳失事的概率大增;水利设施不安全,往往在关键时刻加大洪涝灾害的风险与程度,因此要格外重视、首先保证其安全。

三要疏通排洪堵点。防治洪涝灾害的根本途径是迅速泄洪排涝。人给水出路,水给人活路。现实问题是,一些水库、河道、沟渠的行洪排涝通道被堵塞。比如,一座水库的部分水上库区被占用,溢洪道被人为堵塞,引发水库漫坝的重大险情;一处地铁停车场在设计、施工上均有严重缺陷,挡水围堰不达标,排水明沟上或有土堆或有盖板,挡水、排水能力明显不足。此类问题具有普遍性,一定要全面排查,逐一解决。

四要巩固防御节点。节点是指洪涝防御措施的重点环节,往往是肩负调度防控责任的关键所在。有效防御,是最好的应对。要紧绷防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾这根弦,抓好预案准备、队伍准备、物资准备、蓄滞洪区运用准备。要狠抓气象、水利等部门的

“四预”工作,建立健全极端天气和重大风险研判机制,规范预报预警信息发布,量化预警和应急响应启动标准。建设城市暴雨洪涝全过程、全要素监测网,实时动态预报水淹位置、范围和过程,实现洪涝风险早期识别。完善城市洪涝灾害预警发布机制,针对不同用户、不同场景、不同需求进行“实时响应、精准定位、风险分级”的精准靶向预警。运用数字化、智慧化手段,对雨洪灾害应急响应全过程进行模拟推演,为各部门协同抢险救灾提供科学决策支撑。编制城市重大基础设施洪涝防御专项预案,强化洪涝风险隐患排查、洪涝风险图的修编应用。城市上游的乡镇村庄要强化山洪灾害防御应对,确保不留隐患。

五要强化应急弱点。汛前,要严肃督查“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”应急管理体制机制的建立运转情况,确保其在极端雨洪状态下有效管用。以深化应急管理体制改革为动力和抓手,建立预警、响应联动机制,量化预警、响应启动标准,增强预案的精准度、及时性、实效性,形成科学高效响应、分层分级处置、有力有序应对的应急管理体制机制。强化基础救援设施、救援物资储备,洪涝救援队伍、信息平台能力等的建设。按照“纵向到底、横向到边”要求,分片区、分单元布控应急救援救援队伍。建设防洪排涝抢险救灾应急管理案例库,为抢险救灾提供范例。增强主流媒体宣传警示的意识和能力,系统开展极端雨洪灾害应对的干部培训和大众科普,帮助干部群众及时充分获取客观有效信息,引导干部群众普遍增强风险防范意识,理性科学应对汛情灾情。坚定信心,充分依靠、广泛发动群众,实现群防群治。

(作者系中国水利学会副理事长兼秘书长)