

防止拉闸限电现象再发生

能源广角

近日，国内多地迎来入夏第一轮高温天气，不少城市发布高温预警。中央气象台预计，进入6月，北方地区将再次迎来高温天气。气温快速攀升，叠加各地复工复产逐步推进，居民用电和工业用电高峰即将到来。5月11日召开的国务院常务会议要求，确保能源供应，决不允许出现拉闸限电。面对复杂严峻的国内外能源供给形势，有关部门和企业必须提高政治站位，全力保障电力供应，杜绝拉闸限电再度上演。

拉闸限电，本是在我国多年不见的现象，却在去年成为全民关注的焦点。2021年9月中旬起，浙江、江苏、广东、山东、辽宁、吉林、湖南等十多个省份陆续出现电力短缺、限电停产等情况。其中，东北多地由于风电骤减，电力供应缺口一度增加至严重级别，电网运行面临事故风险，为保证电网安全稳定运行，不得已采取拉闸限电措施。

电力服务质量和可靠性直接影响生产生活秩序，关系到国民经济发展和人民生活水平的提高。一方面，“一刀切”的拉闸限电会影响居民的日常生活甚至社会的正常运转；另一方面，拉闸限电直接影响制造业和工业生产。迎峰度夏期间煤电和电气保供依然面临潜在风险，切实保障电力供应，要做到“扩产能”和“稳价格”两手抓。

本报记者

崔国强

当前，我国正处于疫情防控和经济增长的关键时期，如若拉闸限电再度大面积上演，不仅将损害企业正常生产经营秩序，甚至会危及企业生存，影响经济正常运行，伤及市场主体对经济发展的信心，给疫情之下来之不易的经济复苏势头制造新的困难。

保障能源供给、防范大面积拉闸限电，是确保经济社会平稳发展、国家“双碳”战略平稳有序推进、贯彻新发展理念的关键举措。必须坚决打赢打好迎峰度夏电力安全保供攻坚战。

虽然当前我国能源保供势头良好，但今年迎峰度夏面对的压力依然不小，不可松懈。从国际看，受地缘政治冲突影响，国际煤油气供应紧张，国际能源价格高位波动，煤炭格局日趋复杂。有机构预计，2022年欧洲天然气价格达到2021年的两倍，煤炭价格上涨80%，接近翻倍。能源价格持续高位波动已经深度影响到全球能源供应系

统的稳定与安全，也将加大我国进口煤炭、天然气的压力。

从国内看，随着迎峰度夏期间全国气温不断攀升和空调制冷负荷不断释放，全社会用电需求将继续攀升，局部地区高峰时段将出现供需偏紧，如遇大范围持续极端高温天气，形势将更趋严峻。同时，国内下游煤炭库存处于相对低位，电煤价格高位波动，煤电企业持续大面积严重亏损，电力峰谷差不断加大等多方面因素交织叠加，也给电力供需形势带来较大不确定性。迎峰度夏期间煤电和电气保供依然面临潜在风险。

切实保障电力供应，要做到“扩产能”和“稳价格”两手抓。煤电占全社会发电量约60%，要在保障安全生产的前提下，优化煤炭企业生产、项目建设等核准审批政策，落实地方稳产保供责任，充分释放先进产能，确保煤炭供需平衡。交通运输部要优先保障煤炭运输，确保生产的煤炭及时运到需要的地方。同时，针对煤电企业大

幅亏损等困难，实施阶段性税收缓缴政策，引导鼓励金融机构保障煤电企业购煤等合理融资需求，支持煤电企业增加电力供应。

在稳价方面，应密切监测煤炭市场价格变化，严肃查处投机资本恶意炒作和市场主体捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格、价格串通等违法违规行为。通过完善煤炭保供体系、强化市场预期管理、落实新一轮定价机制等措施，引导煤炭价格在合理区间运行，降低煤电企业的发电压力。并通过稳煤价来稳电价，进而稳定整体用能成本，为经济稳增长创造有利条件。

切实保障电力供应，大型能源企业要承担起“压舱石”作用。大型能源集团是国民经济和能源生产发展的重要支柱，影响到社会生产和生活的方方面面，必须增强责任感和使命感，自觉站在保障国家能源安全、经济稳定运行的高度，带头保供稳价。重点煤电企业要按要求落实增产保供任务，中央发电企业要强化电力运行调度和安全管理。多方协作、形成合力，方能共同维护能源系统运行安全。



客航

助民

本报记者

崔国强

作为受疫情冲击最直接、最严重的行业之一，民航业发展面临着前所未有的困难。在日前举行的新闻发布会上，中国民航局财务司司长熊艳华表示，从5月21日至7月20日，对国内运输航空公司符合条件的国内客运航班给予补贴政策支持。客运航班补贴政策能否给民航业带来“回暖”机遇？政策有望达到怎样的效果？记者就此采访了有关专家。

据介绍，为进一步提升民航业应对疫情冲击的防风风险能力，加快民航业恢复发展，民航局会同财政部联合印发了《关于阶段性实施国内客运航班运行财政补贴的通知》。“国内客运航班补贴政策是国家基于民航业当前面临的阶段性困难，统筹考虑各方面情况后决定实施的特殊纾困政策，充分体现了党中央、国务院对民航业抗击疫情和恢复发展的高度重视和特别关怀。”熊艳华介绍。

此次出台的航班补贴政策属于阶段性财政补贴，补贴政策着眼于保障民航业常态化安全飞行基础投入，通过补贴政策鼓励航空公司达到保持航班稳定运行所需的最低飞行航班数量，即每日4500班。当每周内日均国内客运航班量低于或等于4500班时，即启动财政补贴机制，对所有符合条件的航班给予补贴。对航班实际收入扣减变动成本后的亏损额给予补贴，并设定补贴上限为每小时2.4万元。

熊艳华表示，此次补贴政策明确了补贴对象和范围，政策普惠公平，不区分规模、性质，所有执飞国内客运航班的国内运输航空公司均可申请。同时，设定了纳入补贴范围的具体条件，包括每周内日均航班量未超过最低飞行航班数，每周每条航线平均客座率未超过75%，航班实际收入无法覆盖变动成本。

专家表示，航空公司是民航产业链的龙头，通过补贴航空公司让航班飞起来，使民航系统各单位和其他相关行业都有效运转起来，稳定一线员工收入和就业岗位，带动机场、空管等航空产业链以及制造、旅游等上下游延伸产业链，是一项“全盘皆活”的政策。通过补贴保持相对稳定的航班量，有利于稳定航空运输市场基本供给，增强旅客出行预期和信心。航班补贴具有直接快捷、迅速见效的优势，能有效缓解航空公司尤其是中小航空公司当前经营困境，并与其他对民航的纾困政策形成“组合拳”，有利于航空运输企业尽快走出困境，增强发展活力，充分发挥民航战略产业作用，为国家经济社会发展稳住经济大盘，作出民航业的贡献。

去哪儿大数据研究院院长兰翔分析，此次补贴政策出台，有利于国内航空公司纾困解难，为航空公司今年以来的亏损情况有效止血。兰翔表示，目前国内进出港旅客正逐渐恢复，“五一”假期后整个民航旅游市场缓慢回升，特别是疫情恢复较好的广深、成渝地区。根据预测，相比“五一”假期，今年端午假期出行市场将较为活跃。

日前召开的国务院常务会议进一步部署稳经济一揽子措施。会议提出，增加民航应急贷款额度1500亿元，支持航空业发行2000亿元债券。民航业资深人士林智杰认为，此次出台的航班补贴政策和针对民航业的应急贷款政策是相互配合的。应急贷款主要补充企业的现金流，让企业能够有资金支付航油、机场起降费、给员工发工资、付飞机租金等费用，帮助企业现金流不断。航班补贴是补贴航班的变动成本，保证民航业的基本运行。这样旅客出行有保障，机组基本收入有保障，航班安全运行熟练度也有保障。

对于此次航班补贴政策的预期效果，中国民航大学航空经济研究所所长李晓津表示，此次补贴政策设定了很多量化指标，如每周内日均航班数低于或等于4500班、客座率未超过75%、最高亏损补贴标准上限为每小时2.4万元、实施期限为5月21日至7月20日等，相对以往很多政策制定实施的细则，两部门发布的文件内容更直接，对处于极度困难时期的民航业来说，无疑将推动补贴更快发挥作用。

据悉，此次补贴政策的一大亮点是，将航班变动成本作为补贴锚定标准，补贴由中央和地方财政按东部、中部、西部地区分别补助。此次政策补贴资金由中央和地方财政共同承担，其中，中央财政对东部、中部、西部地区分别补助65%、70%、80%，东部、中部、西部地区地方财政分别承担35%、30%、20%。政策实施后，分两批预拨中央财政补贴资金上限的70%，剩余30%待补贴政策到期后，根据实际情况按规定标准进行清算，多退少补。

对此，李晓津认为，东部地区经济更发达，航空运输对当地的贡献更大，有必要、有可能给予更大财政支持。西部地区经济对国家综合贡献同样很大，需要中央财政给予更大支持，而中部介于两者之间。明确的资金安排将给补贴政策带来强有力的保证。



图为南京海关关员正在对出口婴童木制品进行现场抽检。自海关总署促进外贸保稳提质十举措发布以来，各地海关落实常态化帮扶机制助企纾困，将海关政策红利变成企业手中的真金白银。王飞摄(中经视觉)

新型实体企业日渐成势

本报记者 冯其予

产业聚焦

实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉。而新型实体企业是实体经济的重要组成部分，是新发展阶段下实体企业的创新形式。

有关专家表示，在“稳字当头、稳中求进”的大背景下，新型实体企业充分发挥实体经济和数字经济属性、科技创新和产业链供应链优势在助力经济稳增长、社会稳定运行，促进创新发展过程中发挥了重要作用。

寻找新平衡点

“所谓新型实体企业，一类是在传统的实体经济中不断加大数字化投入，从而增强其数字能力，从传统实体经济转型而来。另一类是在战略性新兴产业当中孕育出来的。数字能力建设作为这类企业的起点，逐步形成核心竞争力，并且与实体经济进行深入的融合，形成了新型实体企业。”中国贸促会研究院副院长赵萍表示，在数字经济和实体经济深度融合的过程中，已经涌现了一批新型实体企业，比如华为、小米、京东、中兴、京东方等。

新型实体企业是稳定就业的生力军。基于庞大的实体规模、开放的服务体系，以及产业链供应链优势地位，新型实体企业在稳就业、保就业方面发挥了重要作用。有关数据显示，新型实体企业百强公司吸纳就业数量达到390万人，超过连锁企业百强和零售企业百强吸纳就业数量之和。

商务部中国国际电子商务中心电子商务首席专家李鸣涛表示，新型实体企业充分发挥产业链供应链优势吸纳众多中小企业加入自身生态体系，并以强大的技术、资本以及服务模式赋能中小企业，激发其内生动力、创新能力和发展活力。

新型实体企业是外贸增长的助推器。依托全球布局的生产、销售和服务网络，新型实体企业保持较有韧性的跨境订单交付，通过贸易数字化实现外贸降本增效，大力发展跨境电商、海外仓等新业态新模式。

近日，中国贸促会研究院发布《新型实体企业助力六稳六保工作研究报告》(以下简称《报告》)指出，新型实体企业深度融合数字经济与实体经济，也是促进社会稳定运行、推动经济稳增长、促进创新发展的关键抓手。

赵萍表示，在逐渐完善的监管环境下，新型实体企业需要在有序发展与高效发展间寻找新的平衡点。从制度层面，我国在数据要素市场的确权、开放、交易等方面，在反垄断、反不正当竞争、支持平台经济规范健康发展方面，规则制度均有待进一步完善；从监管层面，新型实体企业由于其行业地位和发展特点较多存在平台经济的成分，如何推动完善平台经济治理体系，在规范平台经济有序发展又保持其对行业生态

● 新型实体企业百强公司吸纳就业数量达

390万人

超过连锁企业百强和零售企业百强吸纳就业数量之和



通过更新再造，西安际华3511文创科技园从旧厂区变身多元创新业态的“新型社区中心”。新华社记者 刘 潇摄

的促进带动作用，也对监管能力提出较高要求。

发挥更大作用

百年未有之大变局和世纪疫情相互叠加，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，多位专家表示，新型实体企业助力“六稳”“六保”大有可为。

从促消费角度看，国务院发展研究中心市场研究所前所长任兴洲认为，新型实体企业因为同时具有数字化和实体化的特征，一方面能够充分了解消费者的需求，并提供精准供给。另一方面能创新、优化消费场景，激发年轻一代消费群体新的消费需求。

从外贸角度看，对外经贸大学国际经济贸易学院副院长蓝庆新表示，面对趋于复杂的疫情和国际形势，前4个月我国外贸进出口同比增长7.9%，有进出口实绩的外贸企业数量同比增加4.7%，我国外贸韧性较强，其中新型实体企业的作用不容忽视。新型实体企业通过搭建外贸供需对接和服务平台，推动供需两端高效协同，激发消费品进口潜力、助力出口产品质量结构优化。

从投资角度看，赵萍表示，前4个月我国高技术产业投资同比增长22.0%，拉动全部投资增长1.7个百分点。新型实体企业多布局于支柱产业和战略性新兴产业，同

时能够利用海量数据和数字技术，通过产业融合与要素协同，激发产业链价值链的分解、重构和功能升级，引发产业功能、形态、组织方式以及商业模式的变革，促进细分领域产业化，增加新的产业投资机会。

促进新型实体企业发挥更大作用，就要加快培育新型实体企业，壮大新型实体企业规模。《报告》认为，一方面要立足新格局，引领新型实体企业发展方向，加快各行业领域龙头新型实体企业培育，增强企业核心竞争力。另一方面，要构建新生态，创造新型实体企业发展条件，积极营造支持新型实体企业高质量发展的氛围，坚定市场主体信心，激发市场主体活力，鼓励企业创新，提升新型实体企业服务新格局能力。

保供稳定畅通

全链条协同保产业链供应链稳定畅通，是高效生产和供应的关键环节。新型实体企业在加强前后方协同、上下游衔接，保障重点企业稳定生产和重点产业链运转顺畅方面也能发挥独特作用。

中关村信息技术和实体经济融合发展联盟秘书长张健表示，新型实体企业不仅是创新企业，更是创新链和产业链联动发展的企业，通过大量技术成果、数据资源的积累和应用，使其对于产业链和供应链有着高渗透和强整合能力，能够推动高效生产和供给稳定。



山东省滨州市惠民县加快传统绳网向新型绳网转型升级，实现了应用领域和产业层次拓展提升。 初宝瑞摄(中经视觉)

● 今年前4个月我国外贸进出口同比增长7.9%

其中新型实体企业作用不容忽视

