

# 圆梦在希望的田野

## ——宁夏“百万移民致富提升行动”调查

本报记者 拓兆兵

当前,我国脱贫地区进入了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接阶段。站在新的起点上,继续增加脱贫农民收入,难度不亚于脱贫攻坚战。其中,易地扶贫搬迁人口更是难中之难。为此,宁夏2021年4月份开始大力实施“百万移民致富提升行动”。一年来,这一行动成效如何?经济日报记者日前走访脱贫村发现,各村碰到的难题各有差异,不同发展水平的村正在寻找适合自己的“解题思路”。

走进宁夏中卫市沙坡头区宣和镇海和村,道路整洁,花红柳绿,一派欣欣向荣的景象。就在去年,这里还是树少路破环境差的模样。仅一年,变化之大令人惊讶。海和村只是宁夏多个移民村旧貌换新颜的缩影。为巩固脱贫攻坚来之不易的成果,实现共同富裕,2021年4月份,宁夏开始实施“百万移民致富提升行动”,由自治区领导带头包抓重点村,全区尽锐出战,对160多个移民村开展巩固提升。一年多来,这项行动硕果累累。

### “殿后村”二次蝶变

位于中卫市的海和村有2500多人,是个移民村。10年前,村民们从“苦瘠甲天下”的海原山区搬迁下来,实现了首次蝶变。完成“脱贫大考”后,2020年海和村人均可支配收入达到7947元,纵向比实现了很大进步,但横向比位列宁夏移民村倒数第一,被列为自治区包抓重点。2021年7月份,宁夏回族自治区党委组织部驻村工作队进驻这里。

“海和村的痛点在于基础设施起点低、功能缺失多、村容村貌差。难点是全村村民以农业采摘、建筑等零工为主,收入不稳定,增收渠道窄。二者交互作用,导致村民发展信心不足。”驻村第一书记张瑜告诉笔者。

海和村的状况代表了宁夏移民村中“殿后村”的共性特点:基础设施差,返贫风险高。但从理论上讲,提升空间也大,该如何攻坚?

按照“缺什么、补什么”原则,驻村工作队争取各类项目资金上千万元,组织村民通过“以工代赈”方式开展人居环境整治与基础设施大改造。新修了道路、污水处理终端等,开展了“厕所革命”,安装了路灯,改扩建了村部,栽植各类乔灌木5200多株,村庄巷道硬化率、亮化率达到100%……这些工程为村民们创造了2000多人次的务工机会,人均增收达到2000元。

按照“什么弱、强什么”原则,驻村工作队率先在村民最为关心的稳定就业问题上发力,成立了“海和村务工就业服务站”,引导230多人就业;动员多家企业进村开展招聘会,招工30多人;对接货运企业,帮助村里32辆货车与50多名货车司机增收;与中卫市制香企业合作成立帮扶车间,解决易返贫困难群体30余人就业……

多管齐下效果迅速显现。2021年,海和村人均可支配收入达到10325元,比2020年增长29.9%,增幅位居宁夏移民村前列,村民们的信心也大幅提升。后续,海和村还有

美丽宜居的全国最大易地生态移民安置区——宁夏吴忠市红寺堡区一角。  
新华社记者 冯开华摄

“组合拳”,建设中的光伏、肉羊等产业将助力村民持续增收。

### “中游村”使出新招

走进银川市贺兰县洪广镇广荣村,一栋栋楼房色彩明快。村部整洁的广场上,老人们在悠闲地聊天。5000多人的广荣村是宁夏为数不多住楼房的移民村,篮球场、扶贫车间等基础设施配套齐全。8年前,村民们从西吉县山区搬迁下来,过上了新生活。2020年广荣村人均可支配收入达到10058元。在全区移民村中,这个成绩处于中游。2021年7月份,宁夏回族自治区自然资源厅驻村工作队进驻于此。

“附近的工业园区吸纳村里460多名男性稳定就业,年轻人则大多在城市打工;村里的制衣车间与手工艺品坊可稳定吸收几十名妇女就业;养殖业由企业托管。可以说,村里没有明显优势,也没有明显短板,产业发展比较稳定均衡,进入了发展平台期。”驻村第一书记张万升告诉记者。

广荣村代表了“中游村”的共性特点:不好找到突破的抓手。如果猛烈发力,拳头可能会打在棉花上。如何破局?

经慎重思考后,村里将突破口放在了妇女、老人等留村劳动力身上,在增量上想办法。去年,村里引进宁夏冠食品加工合作社,投资2500多万元建成了枸杞芽菜种植基地,种植枸杞芽菜1000亩,并新建了2个加工车间,形成种植、加工、销售产业链,日均可带动80人务工就业。

“枸杞芽菜可常年采摘,老人孩子都能干,一公斤采摘费3元钱。手快的人一天能挣一二百元,手慢的能挣七八十元。刚刚过去的4月份,70多岁的苏万虎、马秀花老两口三天就挣了1480元。”枸杞芽菜种植基地工作人员马英英说。

去年,村里还开始种植赤松茸。今年4月份,赤松茸已经长成出货,主要销往银川市。58岁的蒙永忠在附近园区上班,每月工资4000多元,他还承包了2个大棚,主要由妻子来种植,一个大棚预计收入近2万元,家庭收入增长可观。

新产业增加了新动能。2021年,广荣村人均可支配收入达11647元,比2020年增长了10%。今年下半年,冠名食品加工合作社的羊肉串加工项目即将上马,能带动更多村民就业增收。

### “领先村”三产融合

银川市永宁县闽宁镇武河村热闹繁华,村部附近分布着近百户家餐馆、商铺,规

模堪比一

些乡镇中心。这

是个人口近万人的大

村,由于从西海固山区搬迁下来已20多年,村民们具有一定积累。2020年武河村人均可支配收入达到13940元,位居宁夏移民村前列,且超过宁夏农村居民收入平均水平。2021年7月份,宁夏回族自治区政府研究室驻村工作队进驻武河村。

“武河村拥有葡萄、玉米、肉牛养殖等产业,产业均衡且服务业优势突出。因为搬迁时间早,村民们地多、庭院也大。可以说,基础条件是好的,但提升难度也很大,群众期望值很高。”驻村第一书记张虎说。

武河村代表了“领先村”的共性特点:基础扎实、优势突出、进步明显,但越往上越难以提升。如何攻关?

针对单项产业提升空间有限的瓶颈,村里决定打破产业界限,发挥三产优势,带动一二产业,走融合发展之路,拓宽致富路。村里争取了130万元项目资金,引导部分村民发展美丽庭院旅游经济;争取了560万元项目资金,以村集体经济共同参股

的形式引进企业

投资,建设武河村生态

农业观光园,发展水果蔬菜采

摘、垂钓等体验式项目。

去年,由帮扶企业援建的800亩桃园交付村里,加上全村种植的2000余亩葡萄,村里的生态条件已具备。而且,村子处在贺兰山西线旅游带上,村民们对在家门口“尝鲜”旅游饭充满期待。“游客多了,牛肉消费肯定也会增加。”35岁的养牛户吴瑞萍说。

今年,经过驻村工作队积极协调,水利部门将对北三斗渠实施改造,补齐武河村因早期移民村规划建设标准低造成农田灌溉困难的短板,让村里所有作物均能得到正常灌溉。

目前,武河村正在进行一二三产业项目整合。驱车行驶在武河村,饭馆红火,庭院美丽,牛羊肥壮,桃园、葡萄园青翠欲滴,新的目标给了村民们发展预期。2021年武河村人均可支配收入达到16340元,比上年增长17%。“产业融合发展需要时间,我们会持续用力,力争实现新的突破,奋力推动乡村振兴。”武河村党支部书记马宁说。



工人们在广荣村制衣车间内忙碌。  
本报记者 拓兆兵摄

## 调查手记

易地搬迁是我国扶贫工作的一种重要方式。通过搬迁到条件更好的地方,农民可实现更好的发展,生活改善事半功倍。近年来,在国家政策有力支持下,我国移民村普遍实现了长足进步。不过,在打赢脱贫攻坚战后,对标乡村振兴发展要求,尚需做好易地搬迁“下半篇文章”。

补齐现存短板,为发展创造条件。我国实行易地扶贫搬迁时间长、规模大,仅“十三五”期间,就有1000万贫困人口走出了大山和自然条件恶劣地区,乔迁新居。由于规模大、时间紧,部分安置区配套设施仍不够完善。尤其是一些移民时间早的村子,受限于当时的发展水平,存在着规划性缺陷。因此,按照“缺什么、补什么”“什么弱、强什么”原则,需要下大力气进行改造,打破制约进一步发展的瓶颈。

精耕细作产业,向质量要效益。经过脱贫攻坚时期的快速增长,目前移民新区部分产业进入平台期,产量和收益难以继续提高、提高缓慢甚至出现下降。在这种情况下,需要精耕细作、挖掘潜力、积累经验,通过信息化促进技术创新与产业融合,打破制约产业发展的瓶颈,促进种植养殖环节向全产业链拓展转变,增强供给适应性,推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,提高产业质量效益和竞争力。

提升移民素质,为发展添后劲。提升质量效益的关键在人。打赢脱贫攻坚战后,有些人产生了自满情绪,有些人还守着粗放落后的发展观。随着平台期的到来,一些人难免产生畏难情绪,思想上动摇。另外,还有不少文化程度不高,这都不利于进一步发展生产。因此,驻村工作队要继续引导村民提高思想认识,坚定发展信心。与此同时,组织广大移民学习文化知识和劳动技能,努力向新型农民转变。

做好易地搬迁“下半篇文章”,让广大移民能致富的难度不亚于脱贫攻坚战,这也是宁夏再次尽锐出战、下大力气开展“百万移民致富提升行动”的重要原因。需以“绣花功夫”推动移民村建设,努力实现巩固提升与乡村振兴无缝衔接。

拓兆兵

# 金融创新激活农民种粮积极性

本报记者 王金虎

走进山东德州市武城县武城镇董庄村,平坦的水泥路旁是一片绿油油的麦田,乡源粮棉种植合作社社长李兴泉正与农机手一起灌溉农田。

就在不久前,由于春耕作业资金不足,李兴泉愁得几天睡不着觉。“今年我们合作社的土地托管面积扩大到500亩,这也意味着需要大量春耕资金。”李兴泉告诉记者,“最后是‘农机贷’帮我们合作社解决了资金不足的问题。”

李兴泉口中的“农机贷”是武城县今年创新开发的一种新型抵押贷款方式。近年来,当地立足“扶优、扶强、扶特、扶大”原则,不断强化乡村振兴金融服务,切实解决农户与新型经营主体融资难问题,促进农业增效、农民增收。

“通过摸底排查,我们了解到乡源粮棉种植合作社面临资金难题,派出工作人员开展现场评估后,判定该合作社符合‘农机贷’贷款条件。”武城县乡村振兴服务中心副主任赵淑莉介绍,他们在原有土地经营权与集体资产股权质押贷款基础上,积极引导银行创新产业链融资,通过对发展势头好、辐射作用强的新型农业经营主体提供“农机贷”“助耕贷”“季节性收购贷”等一系列多元化信贷产品,切实解决农户与新型经营主体融资难问题。

在此基础上,武城县在粮食收购领域也有妙招。走进县中天粮食储备库,只见武城西大屯村村民姜书民正拉着一车玉米过秤。“家里急着用钱,我就把去年储存的玉米拿到这里卖。过完秤就能给钱,大家都挺放心。”

通过“政府引导、企业自愿、互利共赢、

风险共担”原则,武城县成立了总规模为1000万元的“粮食收购贷款信用保证基金”,由县财政局牵头为粮食企业收购融资增信。“我们按照基金扩大10倍的授信额度,向认定的粮食企业开展专项授信,贷款利率执行优惠利率。”武城县农业发展有限公司副经理张春雨告诉记者,“该基金实现了农民‘粮出手、钱到手’,确保收粮企业高收益、种粮农民有保障。”武城县财政局党组成员林杰说。

让农民吃上粮食价格“定心丸”的同时,如何激发他们的种粮积极性,也是武城县持之以恒的重要工作。他们把“保险+期货”作为金融创新重要内容,以玉米作物为突破口,积极对接大连商品交易所,创新实行了“‘保险+期货’+收入保险+差别定价+银行信贷+卫星遥感+基差收购”玉米全产业链风险管理模式。此举帮助农户在粮食减产、粮价下跌等情况下获得最低价格兜底保障的同时,又能在粮食价格上涨时获得增值收益,有效激发了农民种粮积极性。数据显示,在2021年夏粮收购中,武城县累计发放贷款4000余万元,支持企业收购小麦1800万公斤,真正实现了“避险增收”。

耿冬菊是李家户镇耿庄村村民,丈夫在家经营超市,自己在附近企业打工。然而,在每年粮食收获时节他们都很犯愁。如今,耿冬菊一家靠着一张“粮食存折”解决了多年烦恼。

所谓“粮食存折”,是武城县联合金融机构创新开展的一个赋予粮食金融属性的项目。通过组织新型农业经营主体组建粮食产业链联合体,实行“保险+期货+金融+社会化服务”模式,打造集耕种收服务、农资投入、植保灌

溉、烘干、仓储、农产品加工等一体的全产业链社会化综合服务体系,实现“一站式管理”。

“我们按照‘免费存储、存取自由、粮权不变、存粮获利’的原则提供服务,不但避免了储粮难、卖粮难,还能用‘粮食存折’购买市场价低农资,极大节省了成本。粮食存到这里,也保持了资金的流动性,利于扩大托管服务范围,这是良性循环。”带头成立“粮食商行”的众祥农业发展有限公司总经理耿兆江说,“粮食商行”以农户存入的粮食代替货币资本,并根据存粮类型支付利息,为农户提供全流程服务和融资支持。

“‘免费存储、存粮获利’的原则,几乎把账算到了农民心坎上。”武城县农业农村局、乡村振兴局局长王凤广告诉笔者,对很多新型农业主体来说,每年的土地流转费都投入不小,还面临着不少农业风险。因此,实现农业服务全产业链发展,集粮食产业的耕、种、管、收、储、售于一体,对农民和企业都是好事。

“农户将收获的粮食存入联合体内的粮食商行,既实现了粮食保值增值,也减少了农户烘干存储成本,降低了粮食损耗。”武城县财政局局长殷庆利告诉记者,近年来,“粮食商行”项目累计帮助农民增收1500多万元。

“粮食安全重于泰山,我们始终坚持以问题导向,创新金融手段,通过对粮食全产业链的不断探索,在保障粮食安全、增加农民收入等方面取得了一定成果。”武城县委书记朱恩鹤表示,他们将不断加强财政金融协同支农力度,努力发挥财政金融政策融合最大效益。

武河村种植户王军换在自家葡萄园查看作物长势。  
本报记者 拓兆兵摄

