

我国初步形成湿地保护政策制度体系

力争“十四五”末湿地保护率提高至55%

本报北京5月28日讯(记者黄俊毅)国家林草局湿地管理司副司长鲍达明在27日举行的国家林草局第二季度例行发布会上透露,力争到“十四五”末,我国湿地保护率提高到55%,恢复湿地100万亩,营造红树林13.57万亩,修复红树林14.62万亩。

党的十八大以来,我国不断强化湿地保护,国家和省级层面累计建立97项湿地相关制度,初步形成了湿地保护政策制度体系,开启全面保护湿地新阶段。“国土三调”首次设立了“湿地”一级地类,湿地生态功能更加凸显。湿地保护管理体系初步建立,指定了64处国际重要湿地,29处国家重要湿地,建立了600余处湿地自然保护区、1600余处

湿地公园,湿地保护率提高到50%以上。实现内地国际重要湿地监测全覆盖,国际重要湿地生态状况总体稳定良好,退化湿地生态状况明显改善。6月1日,湿地保护法将正式实施,这是我国首次专门针对湿地生态系统进行立法保护。鲍达明说,国家林草局将以此为契机,加强湿地保护和修复。

经济论坛

国务院办公厅近日印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》,从六方面提出24条意见,聚焦重点领域、重点区域、重点企业,运用多种方式,有效盘活存量资产。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。经过多年投资建设,我国在交通能源、生态环保、城市建设、仓储物流等基础设施领域形成了一大批存量资产。不过,长期以来基础设施建设习惯于“做加法”、做增量,不适应“做减法”、优存量。我国已进入高质量发展阶段,推动基础设施高质量发展,需要由过去单纯强调规模扩张的粗放式发展向精耕细作的内涵式发展转变,统筹存量和增量,形成存量资产和新增投资的良性循环。

金观平

在当前经济面临新的下行压力背景下,盘活存量资产更具重要意义。今年以来,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,经济下行压力持续加大。从历史经验看,扩大基础设施投资是应对短期经济困难最常用的快招。基础设施资产往往具有投资大、建设周期长、沉淀成本高、运营维护成本高等特点。优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的资源。据有关研究估算,我国基础设施存量规模超过100万亿元。有效盘活存量资产,有利于拓宽社会投资渠道和扩大有效投资,有利于降低政府债务风险和企业负债水平。

盘活存量资产,需要聚焦重点方向。《意见》明确了盘活存量资产的重点领域,一是重点盘活存量规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产;二是统筹盘活存量资产和改造提升相结合的项目资产;三是有序盘活长期闲置但具有较大开发利用价值的项目资产。从重点区域来看,主要鼓励建设任务重、投资需求强、存量规模大、资产质量好的地区,地方政府债务率较高、财政收支平衡压力较大的地区,以及国家重大区域战略相关地区加快盘活存量资产。

以北京为例,作为全国首个减量发展的超大城市,北京在“十四五”时期城市更新规划中提出,打破传统增量发展思维惯性,探索新的城市更新路径,全面盘活存量资源。比如,鼓励老旧小区、老旧厂房、低效产业园区等存量资源升级改造,加快“腾笼换鸟”。

有效盘活存量资产,要对各类市场主体一视同仁。民间投资是推动经济发展、稳定整体投资、扩大社会就业的重要力量。要积极选择适宜的存量项目,通过基础设施REITs、产权交易等多种方式予以盘活,吸引社会资本参与。鼓励民营企业根据实际情况,参与盘活国有存量资产,积极盘活自身存量资产。

有效盘活存量资产,要牢牢守住风险底线。各地要因地制宜研究制定盘活存量资产的有力有效措施,防止一哄而上。要严格落实防范化解地方政府隐性债务风险的要求,严禁在盘活存量资产过程中新增地方政府隐性债务。

导读

外资投资中国债市更便利	3版
集装箱海运价格降了吗	5版
用系统思维指导修复生态脆弱区	7版
小麦开镰 颗粒归仓	8版
拓展消费新场景	9版
让数字藏品产业激活文创市场	10版

习近平在中共中央政治局第三十九次集体学习时强调
把中国文明历史研究引向深入
推动增强历史自觉 坚定文化自信

新华社北京5月28日电 中共中央政治局5月27日下午就中华文明探源工程进行第三十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,中华文明源远流长、博大精深,是中华民族独特的精神标识,是当代中国文化的根基,是维系全世界华人的精神纽带,也是中国文化创新的宝藏。在漫长的历史进程中,中华民族以自强不息的决心和意志,筚路蓝缕,跋山涉水,走过了不同于世界其他文明体的发展历程。要深入了解中华文明五千多年发展史,把中国文明历史研究引向深入,推动全党全社会增强历史自觉、坚定文化自信,坚定不移走中国特色社会主义道路,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

中国社科院历史学部主任、研究员王巍就这个问题进行讲解,提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解,并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调,我们党历来用历史唯物主义的立场观点方法看待中华民族历史,继承和弘扬中华优秀传统文化。经过几代学者接续努力,中华文明探源工程等重大工程的研究成果,实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。中华文明探源工程成绩显著,但仍然任重道远,必须持续推进、不断深化。

习近平强调,中华文明探源工程对中华文明的起源、形成、发展的历史脉络,对

中华文明多元一体格局的形成和发展过程,对中华文明的特点及其形成原因等,都有了较为清晰的认识。同时,工程取得的成果还是初步的和阶段性的,还有许多历史之谜等待破解,还有许多重大问题需要通过实证和研究达成共识。

习近平指出,我们运用生物学、分子生物学、化学、地学、物理学等前沿学科的最新技术分析我国古代遗存,使中华文明探源有了坚实的科技分析依据,拓展了我们对中华五千年文明史的认知。对文明起源和形成的探究是一个既复杂又漫长的系统工程,需要把考古探索和文献研究同自然科学技术手段有机结合起来,综合把握物质、精神和社会关系形态等因素,逐步还原文明从涓涓溪流到江河汇流的发展进程。要加强统筹协调和科学布局,坚持多学科、多角度、多层次、全方位,密切考古学和古史学、人文科学和自然科学的联合攻关,拓宽研究时空范围和覆盖领域,进一步回答好中华文明起源、形成、发展的基本图景、内在机制以及各区域文明演进路径等重大问题。

习近平强调,中华文明探源工程提出文明定义和认定进入文明社会的中国方案,为世界文明起源研究作出了原创性贡献。要同步做好我国“古代文明理论”和中华文明探源工程研究成果的宣传、推广、转化工作,加强对出土文物和遗址的研究阐释和展示传播,提升中华文明影响力和感召力。

习近平指出,在五千多年漫长文明发展史中,中国人民创造了璀璨夺目的中华

文明,为人类文明进步事业作出了重大贡献。要把中华文明起源研究同中华文明特质和形态等重大问题研究紧密结合起来,深入研究阐释中华文明起源所昭示的中华民族共同体发展路向和中华民族多元一体演进格局,研究阐释中华文明讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质和发展形态,阐明中国道路的深厚文化底蕴。对中华优秀传统文化,要坚持古为今用、推陈出新,继承和弘扬其中的优秀成分。要建立中国特色、中国风格、中国气派的文明研究学科体系、学术体系、话语体系,为人类文明新形态实践提供有力理论支撑。

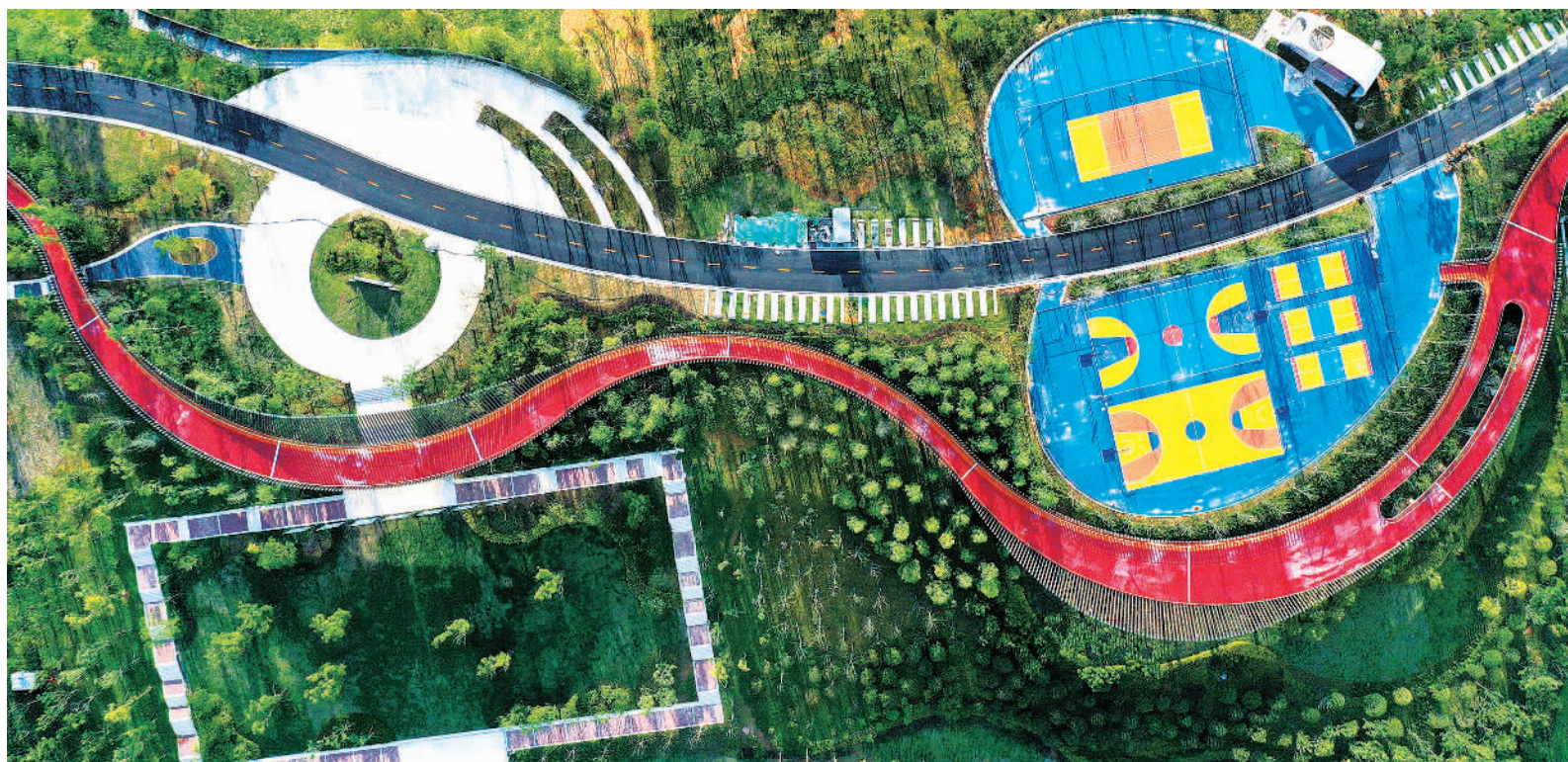
习近平强调,中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在,是中华民族的根和魂,是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,不断推动马克思主义中国化时代化,推进了中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。要坚持守正创新,推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应,展示中华民族的独特精神标识,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义的根本指导思想,传承弘扬革命文化,发展社会主义先进文化,从中华优秀传统文化中寻找源头活水。要充分运用中华文明探源工程研究成果,更加完整准确地讲述中国古代历史,更好发挥以史育人作用。

习近平指出,中华文明自古以来以开放包

容闻名于世,在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力。要坚持弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观,以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识,尊重不同国家和人民对自身发展道路的探索,以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突,以文明共存超越文明优越,弘扬中华文明蕴含的全人类共同价值,推动构建人类命运共同体。要立足中国大地,讲好中华文明故事,向世界展现可信、可爱、可敬的中国形象。要讲清楚中国是什么样的文明和什么样的国家,讲清楚中国人的宇宙观、天下观、社会观、道德观,展现中华文明的悠久历史和人文底蕴,促使世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。

习近平强调,文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。要让更多文物和文化遗产活起来,营造传承中华文明的浓厚社会氛围。要积极推进文物保护利用和文化遗产保护传承,挖掘文物和文化遗产的多重价值,传播更多承载中华文化、中国精神的价值符号和文化产品。

习近平指出,各级领导干部都要重视文物和文化遗产保护传承工作,为历史和考古工作者开展研究、学习深造、研修交流提供更多政策支持。要营造传承中华文明的浓厚社会氛围,广泛宣传中华文明探源工程研究成果,教育引导群众特别是青少年更好认识和认同中华文明,增强做中国人的志气、骨气、底气。



5月28日,俯瞰四川省南充市蓬安县体育中心。

近年来,蓬安县大力发展体育事业,全面落实“全民健身”国家战略,加快体育惠民工程建设,让市民有了更多获得感和幸福感。

周亮摄(中经视觉)

一季度国家经济推动重大项目建设的青海新增长点

13.8%

以来,青海打出项目支撑精细化、监测调度动态化、协调推进常态化、服务保障高效化等系列“组合拳”,助力经济稳中向好。一季度,青海地区生产总值增长平稳,固定资产投资增长13.8%,扭转了近两年投资持续低迷徘徊的态势。开工项目1184个,重大项目开工率达到了95.5%。

据悉,青海的“组合拳”具体包括,印发年度重点项目指导计划、一季度投资项目指导性安排意见和复工复产重大项目指导计划;推进省级领导重大项目包联机制,省级领导牵头抓总、一线调研,推进37项重点项目建设;举办全省重大项目银企对接推进会,集中审批项目71项,集中签约项目贷款220亿元等。

走进海西州德令哈工业园区的青海聚之源新材料有限公司,只见厂区干净整洁、生产设施布局紧凑。在已投产的2000吨高端六氟磷酸锂生产线厂房里,各种精密的智能设备高效运转。在位于西宁南川工业园区的青海丽豪半导体材料有限公司,总投资为180亿元的光伏制造项目建设现场,一片忙碌景象。该项目的落地为青海加快培育千亿元级新能源产业集群注入新动能。

青海持续提升的营商环境还培育出了更多市场主体。数据显示,一季度青海新登记市场主体17786户,市场主体总量达53.78万户,同比增长6.54%。

专项债撬动投资效果如何

本报记者 李华林

经济聚焦

今年以来,专项债发行“快马加鞭”。财政部数据显示,截至5月15日,各地已发行新增专项债超1.5万亿元,比去年同期增加1.3万亿元,剩余额度发行工作正在加快推进。

作为积极财政政策的重要工具,专项债撬经济、稳投资效果如何?重点投向哪些领域?如何进一步提升资金使用绩效?记者采访了有关专家学者。

早发快用见实效

今年新增地方政府专项债券额度为3.65万亿元,为稳住宏观经济大盘,专项债额度下达早、发行节奏紧、拨付使用快。去年12月,财政部提前下达2022年

新增专项债券额度1.46万亿元。

“截至5月中旬,今年全国已累计发行新增专项债超1.5万亿元,去年提前下达额度已发行完毕,与2021年四季度的发行高峰实现了良好衔接。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示,3月底财政部下达了剩余的新增专项债额度,预计9月底完成发行任务,并及早发挥作用。

在资金投向方面,专项债适用范围已合理扩大,重点投向与民生息息相关的领域。李旭红表示,今年新增专项债筹集资金主要投向支持市政和产业园区基础设施、交通基础设施、社会事业、保障性安居工程、农林水利等“两新一重”领域。

专项债是应对经济下行压力,撬动有效投资的重要政策工具。近期,全国疫情多点散发,各地在做好疫情常态化

防控的同时,加快基础设施项目开工建设,以扩大有效投资稳经济。财政部副部长许宏才表示,截至4月底,已经发行的专项债券安排项目超过1.1万个,有1200亿元的专项债券作了重大项目的资本金,为扩大有效投资、稳定宏观经济提供有力支撑。

“目前来看,专项债撬动投资效果已经初显,在扩大基建投资、制造业投资、高技术产业投资等方面作用尤其显著。”李旭红表示,今年前4月,基建投资增幅加快,广义基建投资累计同比增加8.3%;制造业投资同比增长12.2%,拉动全部投资增长2.9个百分点;高技术产业投资同比增长22.0%,拉动全部投资增长1.7个百分点。用于各项目的专项债资金发挥了显著乘数效应,投资结构也进一步优化。

中信证券首席经济学家明明表示,专

项债增量可以保持政府性基金支出和基建投资的高增速,并有效撬动项目投资。

或将迎来发行高峰

靠前发力是今年专项债发行使用的主基调。在发行进度上,时间表非常明确:去年提前下达的额度,今年5月底前发行完毕;今年下达的额度,9月底前发行完毕。

专家预计,5月份、6月份或将出现专项债发行高峰。近日,各地相继披露6月份地方债发行计划。例如,海南6月份计划发行202.62亿元地方债,其中新增专项债115.2亿元;浙江6月份计划发行1038.16亿元地方债,其中新增专项债558.46亿元;河北6月份计划发行地方债515.55亿元,其中新增专项债468.34亿元。

(下转第二版)