

2021年年报披露季已结束，不少上市公司收到多次问询。问询函如同一面“照妖镜”，既能为真诚的上市公司正名，又能让一些弄虚作假的上市公司显形。交易所坚持“一问到底”，就是在强调年报问询制度不是“走过场”，信息披露更非儿戏。

李华林

2021年年报披露季已结束，监管部门问询仍在继续。在常见的“一问一答”外，今年有不少上市公司收到二次乃至三次问询，被交易所“紧盯不放”。比如，*ST华塑、流金岁月、国中水务等，因为营收占比差异、毛利润差异以及投资合作事宜等被要求多次作答。

对上市公司穷追不舍，体现了监管部门求真务实的坚决态度。从追问内容看，主要聚焦在业绩变动、审计意见、异常指标、重大事项等年报披露不充分、不完备或有疑点的地方，事无大小，只要存在信息披露瑕疵，都成为交易所反复“关注”的对象，直到上市公司交代清楚才作罢。这种“打破砂锅问到底”，不给应付了事、弄虚作假一点生存空间的态度，无疑会形成一种监管威慑，有利于打消上市公司的侥幸心理，进一步消除资本市场信息不对称。

被追问二连三，也反映出部分上市公司信息披露的随意敷衍。有的上市公司回复问询函不积极，主要问题模糊应对、关键细节一笔带过；有的上市公司采取“拖字诀”，一而再、再而三延期回复问询。这凸显出公司治理的短板。真实、准确、完整、及时的信息披露是上市公司的法定义务，也是保障市场各方公平投资交易的基础。敷衍以对或久拖不回，既说明上市公司对市场、对法治、对投资者缺乏敬畏之心，也是上市公司治理水平低下的表现。

作为一项常态化监管举措，问询函是督促上市公司规范进行信息披露、提高市场透明度的重要手段，能够帮助中小投资者全面客观了解上市公司实际情况，更好作出投资判断。

可以说，问询函如同一面“照妖镜”，既能为真诚的上市公司正名，又能让一些弄虚作假的上市公司显形。如果企业抱着审慎负责的态度，对问询内容认真解答，将公司财务状况、经营动态等各方面详细披露，让投资者更加清晰掌握上市公司发展现状，则能充分显示出公司的诚信和价值，获得投资者信任和市场认可。

但如果一家企业连自身业务都遮遮掩掩、说不清楚，是难以让人相信它在认真对待投资者，也难以让人相信它在用心经营业务、努力提高公司质量。而市场对此的反应也很直接，被追问次数越多的公司，问询期间股票下跌的概率往往越大。那些试图蒙混过关、粉饰业绩的企业最终都要为自己的行为付出代价。

交易所坚持“一问到底”，就是在强调年报问询制度不是“走过场”，信息披露更非儿戏。上市公司应端正态度，积极规范信披。不过，未来要进一步提高问询的威慑力，在追问之外，还应辅之以更严厉的惩戒措施。对于回函不积极、不认真的企业，要加大监督审查力度，一旦查实年报有重大遗漏或存在造假，则要给予相应的惩处。以严惩重罚，督促上市公司遵守市场规则，不做违法违规之事。

精准发力 夯实经济恢复基础

本报记者 曾金华 郭子源



来看，金融机构向“高新技术企业”、“专精特新”中小企业等领域发放贷款后，对于符合条件的贷款，央行可为贷款本金的60%提供再贷款资金支持。

“科技创新再贷款政策通过精准滴灌、正向激励、市场化原则相结合的方式，精准有效地为科创企业缓解融资困难、降低融资成本。”浙商银行公司银行部智能制造中心负责人黄兆辉说，尤其是疫情期间，企业金融需求更迫切。2022年4月再贷款政策出台后，浙商银行上海分行于5月9日及时利用该政策，为“专精特新”企业、芯片测试企业——上海季丰电子股份有限公司的复工复产提供了2000万元的资金支持。

主动作为、高效直达，方可应变克难。截至2022年3月末，普惠小微贷款、制造业中长期贷款余额同比分别增长24.6%和29.5%，金融对科技创新、绿色发展、小微企业等重点领域和薄弱环节支持力度加大。

进入4月以来，国内外环境的复杂性、不确定性均明显增加，很多处在产业链末端的中小企业出现经营困难，订单难找、成本难降、账款难收、融资难求、人流物流难畅通。“接下来要稳存量，缓解困难企业贷款周转难题。”中国银保监会普惠金融部负责人毛红军表示，银行要合理采用续贷、贷款展期、调整还款安排等方式予以支持，避免出现抽贷、断贷。

注重改革实效

当前，我国经济面临疫情反复、国际地缘政治冲突等一系列不利因素影响，宏观政策如何更有力促进经济增长备受关注。

专家普遍认为，我国宏观政策有较大空间和较多工具选择。“我国政府杠杆率相较于欧美等发达经济体处于低位，法定存款准备金率和政策利率显著高于欧美。此外，自2020年新冠肺炎疫情暴发以来，人民银行的资产负债表扩张幅度要显著小于美联储和欧洲央行。因此，财政和货币政策仍有一定增量空间。”粤开证券首席经济学家罗志恒说。

罗志恒建议，下一阶段宏观政策要从落实既定政策和出台增量政策两个维度出发，对冲需求下滑，做好纾困帮扶工作。“一方面，要加快落实已确定的政策，力争尽快落地见效；另一方面，要抓紧谋划推出增量政策工具，积极帮扶受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户，稳住广大市场主体。”

值得关注的是，大规模留抵退税持续加速推进。在4月份最先退还微型企业存量留抵税额、5月份开始退还小型企业存量留抵税额的基础上，财税部门明确中型、大型企业提前实施。“大型企业的存量留抵退税金额更大，对解决企业现金流问题将发挥重要作用。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，提前退还大型企业存量留抵税额所需财政资金也将更多，要统筹好中央与地方财政资金安排，稳步有序推进政策实施，为宏观经济稳定提供有力支撑。

“在释放流动性、降低融资成本的同时，还须针对当下各种复杂情况，创新结构性货币政策及其他金融工具，并借助财政等非货币政策工具多管齐下，畅通特定时期各种特定的跨时空融资渠道，以利于货币政策有效

传导。”亚洲金融合作协会创始秘书长杨再平说。

对于发挥好结构性货币政策工具的牵引带动作用，人民银行近日发布的《中国货币政策执行报告(2022年第一季度)》提出，要用好支农支小再贷款、再贴现政策，适时增加支农支小再贷款额度，发挥好普惠小微贷款支持工具作用；实施好支持煤炭清洁高

效利用专项再贷款，抓实碳减排支持工具落地，加快推动科技创新、普惠养老两项专项再贷款落地生效。

“要发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，落实好稳企业保就业各项金融政策措施，聚焦支持小微企业和受疫情影响的困难行业、脆弱群体。扩大商业银行对实体经济的让利空间，降低实体融资成本，提振信贷需求。同时，使用更多结构性工具，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。”罗志恒说。

锚定关键环节

聚焦稳就业、稳投资、稳市场主体、稳产业链供应链等关键环节，积极的财政政策发力适当靠前，打出一系列“组合拳”，助力稳住宏观经济大盘。

最引人关注的举措，就是自4月1日起实施增值税大规模留抵退税，这是新的组合式税费支持政策的主要内容，也是稳定宏观经济大盘的关键性举措。

在新冠肺炎疫情冲击下，不少企业现金流困难，给生产经营带来不小影响。“相对于减税和增加政府投资，留抵退税政策效果更直接、更及时，有助于提升企业发展信心，激发市场主体活力，促进消费投资，支持实体经济高质量发展，推动产业转型升级和结构优化。”财政部税政司司长贾荣鄂表示。

留抵退税规模达1.5万亿元，“精准发力”的特点明显，特别是聚焦小微企业以及制造业等重点行业，精准锚定国民经济运行和产业链、供应链中的关键环节。

国家统计局调查显示，大规模留抵退税实施后，获得增值税增量留抵退税的企业中，90%的企业认为改善了现金流，96.2%的企业表示对政策比较满意；获得存量留抵退税的小微企业中，84.5%的企业认为改善了现金流，94.6%的企业表示对政策比较满意。

“中央财政加大转移支付力度，推动财力下沉，为地方财政部门贯彻落实减税降费政策提供了财力保障，确保助企纾困的积极财政政策的精准有效实施。”中央财经大学副校长马海涛表示。

同时，财政支出保持适当强度，进一步优化支出结构。统计显示，前4个月全国一般公共预算支出80933亿元，同比增长5.9%，科学技术、农林水、卫生健康、社会保障和就业、教育支出等重要民生支出保持较快增速。地方政府专项债券加快发行使用进度，有效保障重点项目建设。截至5月15日，各地已发行1.5万亿元，比去年同期增加了1.3万亿元。

“面对疫情多点散发等突出因素，财政支出加大强度，持续加强对民生等重点领域的保障力度。列入政府性基金预算的专项债支出明显快于上年，有效发挥带动扩大有效投资、稳定宏观经济的积极作用。”马海涛说。

聚焦发展根基

精准发力，就是要把握宏观政策的着力点聚焦到市场主体这个经济发展的根基上。除了实施大规模减税降费，我国还大力发展具有直达性质的普惠金融，推动金融资源进一步下沉，更加有效，为市场主体特别是中小微企业、个体工商户纾困解难。

普惠小微贷款支持工具、支农支小再贷款、科技创新再贷款……为了增加政策精准度，结构性货币政策工具积极做好“加法”。日前，中国人民银行新设科技创新再贷款，额度2000亿元，利率1.75%，期限1年，撬动社会资金促进科技创新。具体

力保农资供应和价格稳定

本报记者 王金虎

眼下春耕春管进入关键期，农田所需的化肥、农药等农资价格及市场供应如何？近日，记者在农业大省山东进行了采访。

目前正值小麦灌浆期，5月10日山东济宁市金乡县鸡黍镇种粮大户董运合给自己3000亩地的小麦打完了第3遍农药。“现在每亩打一次农药的成本在20元左右，比去年这个时候每亩成本增加了5元，3000亩就多花15000多元。”董运合告诉记者，相较于农药，肥料价格上涨更多。今年3月份，董运合给小麦施了最后一遍尿素，当时的价格是每吨2800元左右，而在去年同期价格是每吨2400元左右。承包130亩地种粮的山东聊城市莘县观城镇后韩楼村村民韩传现告诉记者，今年农资较上年增长30%到40%，每亩地成本较上年增加100元到200元。

截至5月7日，山东主要农资出厂每吨均价涨幅不一。其中，尿素同比上涨43.3%，复合肥同比上涨60.6%，磷酸二铵同比上涨42.3%，氯化钾同比上涨86.7%，除草剂同比上涨75.7%，杀菌剂同比上涨11.9%，杀虫剂同比上涨9.8%。

对于此轮农资价格上涨，山东省农业农村厅市场信息处副处长范群英分析认为，自2021年以来受原材料价格大幅上涨影响，国内肥料市场持续供应偏紧，化肥价格出现大幅上涨，当前我国农资价格仍处高位运行态势。此外，疫情影响下化

肥及其原材料运输成本较去年同期增长较大，也是农资价格上涨原因之一。

面对农资生产原材料成本居高不下，农资企业如何应对？相关部门如何稳定农资供应？

坐落在聊城高新区的鲁西集团在原料采购中，采取大单锁量、波段操作等方式，一次性锁定原料价格、数量，为稳定化肥价格提供有力支撑。同时，公司响应国家水肥一体化号召，增加液体肥UAN和大量、中量元素水溶肥的生产量，降低蒸汽、电的消耗，并通过最大限度提高产量来降低单耗，有效降低了生产成本。

在潍坊新绿化工有限公司农药制剂车间，身着黄色工作服的工人们正在紧张有序地忙碌着，全自动化的生产流水线高速运转，一瓶瓶灌装农药产品从这里走向田间地头。新绿化工销售部负责人陈勇告诉记者，农时不等人，潍坊滨海新区安排专人对接企业，指导企业做好疫情防控工作，帮助企业办理货运车辆通行证，协调保障原料、水、电、气等生产要素供给，降低相关费用成本，保障了企业正常运转生产。

“我们协调上游原材料供应商和下游农药经销商联动，与50家企业签订原材料保供协议和产品预销售协议。”位于泰安市宁阳县的山东华阳农药化工集团物资供应部、原药销售部经理陈跃朋说，自去年第四季度以来，企业加大原材

料储备，同时开足马力，提前做好春季药生产储备和春耕生产农药产品布货。宁阳县农业农村局副局长侯典辰说，除了协调防疫部门畅通农资运输外，他们还采取对化肥生产企业用电实行优惠电价，暂免征收尿素产品相关税费，对化肥批发和零售价格实行进销差率、批零差率或最高限价等措施，全力保障全县农资产品稳定供给。

如何稳定化肥价格，维护农民种粮积极性？山东省农业技术推广中心研究员郭跃升建议，一方面应依托大型肥料企业，加大化肥储备，提高化肥供需调控能力；另一方面，可以对有机肥施用给予一定补贴，推进有机肥替代化肥行动。

目前，山东省春耕已进入高峰阶段，已播种农作物1965.9万亩，占62.1%，预计总体将于5月中下旬结束。山东省农业农村厅副厅长褚瑞云介绍，针对今年以来的复杂情况，山东省及早制定农资保供措施，联合交通等部门开辟农资运输车辆“绿色通道”，打通农资运输堵点，保障农资及时足额供应，确保不误农时。针对农资价格上涨，发挥好社会化服务组织的作用，加大农资直供力度，有效降低农资成本。同时，将中央安排的15.176亿元对实际种粮农民一次性补贴资金，第一时间兑付到种粮农民手中，引导农民备足农资，满足春耕春播需要。



5月19日，江苏省连云港港东方公司码头，远洋滚装轮停在泊位上装载出口车辆。今年以来，该港在抓好疫情防控同时，向生产经营要效益，新增海路运输通道，全力保障供应链稳定通畅。今年1月份至4月份共完成滚装出口车辆54539台，同比增加26.4%。

王春摄(中经视觉)