

以更有力的举措加快发展乡村产业

张红宇

发展乡村产业意义重大

发展乡村产业是全面推进乡村振兴的重要抓手,对坚持稳中求进工作总基调,应对复杂多变的外部环境和实现可持续发展,意义重大。

是实现稳中求进的需要。当前,国际形势复杂多变,不稳定、不确定性明显增强。国内经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。特别是随着工业化、城镇化持续推进,城乡居民消费持续升级,粮食等重要农产品供需平衡压力增加。发展乡村产业,有利于满足城乡居民多元化需求,促进农民在乡村充分就业,增加农民收入,巩固拓展脱贫攻坚成果,稳住农业基本盘,对切实保障和改善民生至关重要。

是实现农业高质量发展的需要。高质量发展是农业供给侧结构性改革的内在要求,也是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择。发展乡村产业要服务于农业产业安全,保障农产品充分供给。同时,应谋划乡村产业布局,调整产业结构,发展新产业、新业态,促进农业转型升级,与农业农村发展的内外部环境变化相协调,与我国全面构建现代化经济体系相适应。乡村产业的发展,为拓展农业多元功能、挖掘乡村多元价值提供了机遇,既能满足城乡居民获得充分而多元的农产品的需要,又可以对农业资源环境、生态安全和文化生活产生积极影响,还有利于为提升农业的国际竞争力寻求突破口。

是促进农民就业增收的需要。乡村产业既涉及农林牧渔等产业,又涵盖乡村旅游、休闲康养、农村电商等新业态,既可增进乡村发展的效益,也可实现富民增收。特别是当前经济面临下行压力,外部环境不稳定、不确定性明显增强,稳就业、促增收需要把发展乡村产业放到更加突出的位置。

是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要。产业可持续发展是防止返贫与巩固拓展脱贫攻坚成果的重要前提。只有大力推进乡村产业发展和收入保障。因地制宜多元化培育,发展乡村产业,让脱贫群众更多分享产业增值收益,有利于推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让脱贫基础更加稳固、成果更可持续,夯实区域平衡发展的基础。

是体现乡村价值的需要。乡村产业发展有利于促进生态振兴和文化振兴,发挥乡村的传承和生态维护两大功能。从事农节气到村庄布局,无不体现中国独特的文化元素,可通过发展乡村休闲产业等多种方式,传承发展农耕文明,推动乡村文化振兴。坚持人与自然和谐共生,坚持生态优先、绿色发展,能够实现保护与开发并举、生产与生态并重,促进乡村可持续发展。

总之,乡村产业的发展,有利于强化乡村产品供给功能,调整农业要素贡献功能,增强产业对农民的收入贡献,凸显乡村对传统农耕文化和生态环境的保障功能,真正让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

抓住重点发展乡村产业

乡村产业内涵丰富,其发展的基本方向是,依托各地多元的乡村资源禀赋,适应工业化、城镇化、信息化和农业现代化要求,形成产业门类合理布局、资源要素有效集聚、创新能力稳步提升、内生动力充分释放、综合效益明显提高的产业体系,与城市产业优势互补、协调共生、成果共享。从当前和今后一个时期的工作重心来看,乡村产业发展应在以下几个方面有所作为。

突出产业稳产保供功能。保障粮食安全和重要农产品有效供给,为经济社会健康发展提供支撑。发展乡村产业要稳住农业基本盘,以保障国家粮食安全为底线。一是坚决保住18亿亩耕地红线,挖掘耕地增产潜力。二是深入推进种业振兴行动,实现种业科技自立自强。三是加快提升农业综合生产能力,提高土地产出率、劳动生产率和资源配置效率。四是合理配置山水林田湖草沙资源,保障粮棉油糖肉菜果生产,以多元供给满足多元需求。

推动乡村产业融合发展。依托农林牧渔产业发展基础,聚焦有乡村资源优势和市场需求、能体现乡村价值、可提供更多就业机会和增加收入的成长性产业,有所作为。一方面,持续推进农村一二三产业融合发展。重点发展农产品加工业,延长产业链,提升价值链,保障供应链,让更多农民分享农产品增值收益。通过发展乡村新业态、拓展产业发展方向,扩大乡村创业就业容量。另一方面,大力发展县域富民产业。在县域范围内,发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。培育“一村一品”“一县一业”,推动形成地域特点鲜明、业态类型丰富、产业关联性强、就业容量大、增收效果好、比较优势明显的县域支柱产业,通过发展乡村产业来富民、富县、富区域。

加强县域商业体系建设。进一步强化农村基础设施建设,提升公共服务水平。实施县域商业建设行动,促进农村消费扩容提质升级。一是改善农村商流物流条件,加快农村物流快递网点布局,解决农村消费“最后一公里”问题,推动农村消费升级换代。二是实施“数商兴农”工程,建设农村数字化流通网络,培训农村数字化人才,推动电子商务进乡村。三是推进农产品存储保鲜冷链物流设施建设,促进“互联网+”农产品出村进城,推动城乡间建立长期稳定的产销对接关系。四是重视产地农产品批发市场建设,重视实体市场建设,在设施用地、信贷支持、安全监管诸方面给予支持,形成产销衔接、运行顺畅、各有特色、保障有力的大市场格局。

促进农民充分就业创业。一方面,引导

农村劳动力持续外出就业,千方百计增加城镇就业容量,推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场。另一方面,通过乡村产业发展,积极拓展乡村就业空间。实现城乡产业合理布局、优势互补、资源共享,促进农村劳动力就地就近就业。大力发展县域经济、特色小镇和农村服务业,为农村劳动力就地转移创造空间。深入实施返乡创业能力提升行动、乡村就业创业促进行动,提供更多就业岗位。

实现绿色可持续发展。传承发展农耕文明,实现人与自然和谐共生。扎扎实实推进农村人居环境整治行动,保护农村生态环境,实现绿色可持续发展,把保护传承和开发利用有机结合起来,使乡村成为令人向往的美丽家园。

切实保障乡村产业发展

立足新发展阶段,发展乡村产业要进一步提高认识、强化支撑、深化改革。

一是要提高认识。发展乡村产业是全面推进乡村振兴的重要抓手和坚实基础。要充分认清新形势下促进乡村发展的重要性,把促进乡村产业发展摆到更加突出的位置。在乡村振兴的战略规划、目标设置和预期要求中,统筹乡村产业发展、生产布局、基地建设、项目安排,构建生产、加工、流通、市场健全的网络格局;始终把产业发展置于乡村多重功能和价值实现的基础地位,创新发展思路和模式,提高发展质量,使乡村产业发展与乡村建设、乡村治理目标有机结合、协调一致;促进城乡要素平等交换,努力形成城乡产业分工有序、融合发展格局,筑牢农民农村共同富裕基础。

二是要强化支撑。乡村产业发展需要全社会高度关注。一方面,要强化政府在农村基础设施建设和公共服务领域的责任,发挥政府在财政税收、金融保险、用地保障方面的作用。另一方面,要通过政策引导,激励支持工商资本积极参与到乡村产业发展中来,发挥工商资本在乡村产业发展中的重要作用。

三是要深化改革。深入推进农村重点领域改革,激活资源要素,为乡村产业发展提供不竭动力。在土地制度改革方面,要推进土地经营权有序流转,并盘活用好农村闲置宅基地。在经营制度方面,要培育和发展家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等多种新型农业经营主体,并完善利益联结机制,让普通农户在参与乡村产业发展过程中共享成果。在农村产权制度方面,要注重盘活农村集体经营性资产和资源性资产,拓展农村集体经济发展新路径。

(作者系清华大学中国农村研究院副院长、中国农业风险管理研究会会长)

中国共产党为什么能?党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),对此作出富于政治性、理论性、战略性、指导性的科学回答和权威阐释。近日,中共中央宣传部理论局主持编撰《百年大党面对面》,对“中国共产党为什么能”作出了通俗生动的阐发。

不忘初心,牢记使命,矢志不渝为人民谋幸福,坚持不懈为中华民族谋复兴,是中国共产党赢得人民信任、取得重大成就的根本原因。《百年大党面对面》说得好:“这个初心使命是中国共产党建党的价值基点和实践原点。一百年来,中国共产党‘向往你的向往,幸福你的幸福’,一切奋斗、一切创造都是为了笃定守护这个初心、接续完成这个使命。纵观人类几千年的政治发展史,没有哪个政治力量,能够像中国共产党这样,为了兑现对人民的承诺,为了曾经立下的铮铮誓言,付出如此巨大的努力,作出如此巨大的牺牲。”

百年来,中国共产党锚定实现中华民族伟大复兴这一鲜明主题,团结带领人民全力奋斗、接力奋进。历史发展是整体性、连续性、阶段性的统一。在不同历史阶段,面对不同的形势、状态、矛盾和问题,中国共产党持续推进复兴伟业。从解决“帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾”,到解决“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”,再到正在解决的“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,目标只有一个,就是通过伟大斗争、伟大工程、伟大事业,实现伟大梦想。

习近平总书记指出:“当今世界,要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话,那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”中国共产党充满历史自信,掌握历史大势,善于观察时代、把握时代、引领时代,沿着正确方向勇往直前。《百年大党面对面》深情回顾新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期党所创造的丰功伟绩,浓墨重彩叙述中国特色社会主义新时代取得的历史性成就和发生的历史性变革。阅读本书我们更加认识到,党的百年奋斗深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程,深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运,深刻改变了世界发展的趋势和格局。党领导人民成功走出中国式现代化道路,创造了人类文明新形态。

中国共产党善于总结经验教训,不断加强思想武装。《决议》概括提炼出十条重大历史经验:坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命。《百年大党面对面》写道:“十个坚持”是一个系统完整、相互贯通的有机整体。以党的领导起首、管总,依次阐释党的价值立场、指导思想、重要原则、路径选择、胸襟情怀、动力源泉、精神品格、策略方针,最后以自我革命压台、收尾,环环相扣、彼此关联、相互支撑,一气呵成、浑然天成。这十个方面,揭示了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功的深刻道理,成为引领事业成功的“定海神针”、立于不败之地的“不二法门”、掌握历史主动的“成功密码”、走在时代前列的“独门秘笈”。

中国共产党既善于推进社会革命,又勇于进行自我革命。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践,中国共产党找到了跳出治乱兴衰的历史周期率的新途径,这就是勇于自我革命。党的十八大以来,党以前所未有的勇气和定力全面从严治党,以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,形成了一整套自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。《百年大党面对面》这样写道,“踏上民族复兴向上攀升的新路程,我们党只有保持越是艰险越向前的英雄气概,有效应对尖锐复杂的‘四大考验’‘四种危险’,以一往无前的奋斗姿态勇猛精进,才能领导人民跨出一道道沟壑、征服一座座高山”。

《百年大党面对面》还以“深度阅读”“数说决议”“党史一页”“知识问答”“史海钩沉”“今日史记”“问答”穿插其间,以丰富多彩的内容告诉人们:在过去一百年赢得了伟大胜利和光荣的中国共产党和中国人民,必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光!

(作者系人民日报社原副总编辑)

读

百年大党面

张首映

乡村产业的特征与内涵

纵观全球农业发展史,随着经济社会发展水平不断提升,世界各国农业产值所占份额都表现出不断下降的趋势。但从总体上看,农业在国民经济中的地位非但没有弱化,反而被赋予更多的功能。这种多重功能是指现代农业除了具有生产食物等农产品这一主要和传统的经济功能外,同时还具有社会、文化和环境等方面的非经济功能。这种非经济功能的区域空间载体极大地拓展了农业产业边界,并生成了乡村产业的概念。从中国的国情和农情看,乡村产业具有鲜明特征。

阶段性。乡村产业发展由经济社会发展阶段决定,是农业单一生产功能向乡村多元价值拓展的结果。在我国实践中,从传统农林牧渔的发展,到乡镇企业大发展,再到农业观光休闲产业以及“互联网+”等多种新业态大量出现,乡村产业的产品供给、文化传承、生态维护等经济和非经济功能凸显,乡村产业发展的阶段性特征非常明显。

多元性。中国幅员辽阔,地形地貌复杂,气候、物种、资源等具有鲜明的多样性。基于不同资源禀赋衍生出差异化的区域发展模式。有的区域主要集中于农产品产出,有的区域则注重生态环境维护;有的产业需要规模化生产,有的产业则更强调集约化经营。区域、产业、业态等的不同,凸显了乡村产业的多元性特征。

功能性。在经济社会发展不同阶段,乡村产业的功能存在差异并不断调整。早期的乡村产业主要具有为工业化提供要素积累等功能。而现阶段,不仅更强调产品产出功能,而且还要求不断拓展文化传承以及生态维护等非生产性功能。

融合性。乡村产业发展与乡村建设、乡村治理密切相关、互融共生。乡村产业发展是乡村建设、乡村治理的前提,乡村建设、乡村治理是乡村产业发展的保障。更重要的是,工业化、城镇化、信息化和农业现代化同步发展,具有互动耦合的内在联系。发展乡村产业,不仅要促进城乡产业分工协作,合理规划城乡发展空间,更要着眼城乡土地、资金、技术、信息、人才融合互动,调整工农、城乡关系,推动城乡融合发展。

总的来看,以促进产业发展、保障农产品充分供给,实现农民充分就业、增加农民收入、传承农耕文明、维护乡村生态环境为价值取向,拓展农业多种功能,挖掘乡村多元价值,构成了具有中国特色的乡村产业的深刻内涵,也是发展乡村产业的基本着力点和方向。



改革创新增强农业绿色发展动能

陈健鹏

农业绿色发展是生态文明建设的重要组成部分,也是全面推进乡村振兴的必然选择。党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设,农业绿色发展取得积极进展。今年发布的《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》对推进农业农村绿色发展进一步作出具体部署。需要看到的是,农业绿色发展进入加快推进绿色转型新阶段,还面临一些复杂性、长期性和系统性问题,可以通过改革创新来增强农业绿色发展动能。

农业绿色发展需解决复杂性问题。农业生产高度依赖自然条件,需要以良好的产地环境、农业生态系统为基础。农业绿色发展尤其需要平衡农业产出和生态环境保护的关系。农业绿色发展的复杂性集中体现在政策设计与实施上。在设计层面,农业支持政策面临“多目标”,在农业增产导向与绿色生态导向之间需要加以平衡。在实施层面,由于农业生产量大、范围广、涉及主体多,管理部门难以甄别农户绿色生产行为,对农业生产过程中出现的生态环境问题也难以进行有效监管,并且还存在着监测网络不完善、监测统计数据基础薄弱等问题。同时,在我国推进“双碳”工作的背景下,农业绿色发展的内涵也在不断拓展。《“十四五”全国农业绿色发展规划》对农业绿色发展提出了更高、更全面的 yêu cầu。

农业绿色发展需解决长期性问题。长期看,为保障粮食安全,我国农业总产出需持续增长,需要有效政策体系驱动绿色转型。目

前,我国农业绿色发展政策框架已初步形成,有些制度有待进一步改革和完善。从农业投入品使用看,农业面源污染形势依然严峻。从资源利用效率看,农业绿色发展需通过不断完善激励约束机制来提高资源利用效率。

农业绿色发展需解决系统性问题。农业绿色发展是一项系统工程,涉及农业生产系统内部优化、与工业化城镇化协同、绿色农产品市场建设等多个方面。一方面,农业绿色发展需要农业生产经营方式、农业空间布局体系、以绿色生态为导向的政策支持体系、科技创新推广体系等协同推进。另一方面,随着工业化城镇化的推进,也要提升农业规模化现代化水平、创新农业生产经营方式,从而为绿色农业科技应用、农业社会化服务创造条件。还要看到,我国农产品、农业投入品等相关的绿色标准体系尚不完善,绿色农产品认证体系尚不健全,通过绿色消费驱动农业绿色生产的市场化机制难以有效发挥作用,迫切需要通过创新体制机制来提升农业绿色发展水平。

推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。实践证明,增强农业绿色发展动能,必须以改革创新为动力,健全体制机制。在新发展阶段,进一步推进农业绿色发展,要把已出台的相关政策措施落到实处,并通过改革创新不断提高政策体系有效性。

一是深化农业绿色发展关键领域和环节改革。进一步完善以绿色生态为导向的农业

补贴制度,推动农业支持政策与农业绿色生产行为挂钩;围绕农业化学投入品减量化、有机肥替代、农业废弃物综合利用等优化政策设计,打通种养循环政策堵点。

二是健全绿色农产品标准体系并加强认证管理。加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证管理,进一步推广运用农产品追溯体系,提高绿色农产品市场认可度,促进绿色农产品消费。强化农业品牌建设,加强农产品市场监管,规范和完善绿色农产品市场,建立绿色农产品市场价格实现机制,推进绿色优质农产品优质优价,建立健全生态产品价值实现机制。

三是加大农业绿色发展的科技创新投入。健全农业绿色发展的科技创新体系,完善多元化农业技术推广服务体系,强化农业绿色发展科技支撑。探索科技合作新模式,加大对农业投入品减量高效利用、农业节水、有害生物绿色防控、废弃物资源化利用等农业绿色生产技术的研发投入,加快成熟适用绿色技术、绿色成果的示范、推广和应用。

四是加强部门间合作和政策协调。加强相关部门之间在农业面源污染防治、农业废弃物综合利用等领域的政策协调,强化农业绿色发展监管能力建设,加强农业生态环境监测网络建设,完善跨部门信息共享机制,确保推进农业绿色发展的各项政策措施落到实处。

(作者系国务院发展研究中心研究员)

聚焦产业促进乡村发展

- ▶ 持续推进农村一二三产业融合发展
- ▶ 大力发展县域富民产业
- ▶ 加强县域商业体系建设
- ▶ 促进农民就地就近就业创业
- ▶ 推进农业农村绿色发展

——《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

到2025年

农业绿色发展全面推进,制度和体制机制基本健全,科技支撑和政策保障更加有力,农村生产生活方式绿色转型取得明显进展。

到2035年

农业绿色发展取得显著成效,农村生态环境根本好转,绿色生产生活方式广泛形成,农业生产与资源环境承载力基本匹配,生产生活方式相协调的农业绿色发展格局基本建立,美丽宜人、业兴人和的社会主义新农村基本建成。

——《“十四五”全国农业绿色发展规划》



本版编辑 赵登华 李子娇 美编 王子莹 来稿邮箱 jirbll@sina.com