

奋进新征程 建功新时代

伟大变革

就业成为改善民生压舱石

本报记者 教 蓉

就业是最大的民生。我国有14亿多人口、9亿劳动力，解决好就业问题，始终是经济社会发展的一项重大任务。

党的十八大以来，我国就业工作取得令人瞩目的成就。经过长期不懈努力，就业规模显著扩大，就业结构不断优化，就业质量稳步提升，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，成为民生改善、经济发展的重要支撑。

就业形势保持稳定

这十年，百姓端牢了就业“饭碗”。

就业，一头连着千家万户，一头连着经济发展。党的十八大以来，我国就业工作取得令人瞩目的成就。经过长期不懈努力，就业规模显著扩大，就业结构不断优化，就业质量稳步提升，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，成为民生改善、经济发展的重要支撑。

2012年至今，我国每年城镇新增就业总量都在1100万人以上，城镇调查失业率均保持在较低水平。到2021年末，城镇新增就业达1269万人，城镇调查失业率为5.1%。就业规模不断扩大，为经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

就业形势保持长期稳定，就业总量实现持续增长，源于党中央千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。特别是近两年来，百年变局和世纪疫情交织叠加，国内经济下行压力加大，但我国劳动力市场依然表现出较强的就业韧性。

数以千万计的就业岗位在哪里？

近年来，我国坚持发挥市场在促进就业中的决定性作用，推动统一开放、竞争有序的人力资源市场体系建设，支持鼓励大众创业、万众创新，形成了供求双向选择、劳动者自主就业创业新格局。

目前，城镇就业人员比重不断提高，第三产业就业人数不断增加，就业结构从原来第一产业占多数的“金字塔形”向第三产业比重不断上升的“倒金字塔形”转变；广东、山东、江苏等10个省份的就业人员超过3000万人，中西部地区劳动力就近就地就业明显增加，区域就业格局均衡发展；新动能新需求带动新职业闪亮登场，灵活就业、自主创业、平台从业渠道不断拓展，劳动力流动日益频繁，劳动要素活力充分迸发，劳动者获得更多就业机会。

在数以亿计的劳动者大军中，重点就业群体保持稳定。近年来，为促进更多高校毕业生就业创业，我国每年出台举措拓宽市场化社会化就业渠道，加大各类企业吸纳毕业生的就业支持举措，增强青年适应市场和企业实际需要的能力，简化优化就业手续。同时，多措并举促进农民工务工增收，为近3亿农民工提供劳务协作、技能脱贫等多种方式，帮助农村劳动力增收

致富。目前，我国脱贫劳动力务工规模已达3145万人，160个重点帮扶县脱贫人口务工规模达到628万人。

技能人才跃上新台阶

这十年，就业结构不断优化。

收入增加，关乎人民群众切身利益。在高质量发展阶段，通过提高就业质量来改善居民生活，既是现实需要，也是长远之计。

党的十八大以来，劳动者就业质量进一步改善，劳动者工资水平提升明显。国家统计局年度数据显示，职工工资水平逐步提高，城镇私营单位就业人员年平均工资从2012年的46769元增加到2020年的97379元，较2012年增长50610元；城镇私营单位就业人员年平均工资从2012年的28752元增加到2020年的57727元，较2012年增长28975元。

收入增加的背后，是劳动力市场制度建设加快推进，劳动者就业和社会保险各项权益得到有效保障。近年来，劳动关系进一步规范，全国企业劳动合同签订率长期保持在90%以上；社会保险覆盖范围继续扩大，截至2021年底，全国基本养老保险、失业、工伤保险参保人数分别为10.3亿人、2.3亿人、2.8亿人；2021年，全国企业就业人员周平均工作时间为47.8个小时，劳动者全年法定休息日达到120天，人民群众工作生活更加平衡。这些数据表明，我国劳动者的就业质量得到全面提升。

与此同时，劳动者的技能水平也显著提升。党的十八大以来，习近平总书记高度重视关心技能人才，多次对技能人才工作作出重要指示，强调要健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，激励广大青年走技能成才、技能报国之路。

近年来，人社部密集出台多项重磅技能人才政策。开展职业技能提升三年行动，推行终身职业技能培训制度，实施新型学徒制，拓宽技能成才之路；完善职业资格评价和职业技能等级认定制度，建立新时代的“新八级工”制度，打通高技能人才与专业技术人才职称评审通道，打破职业发展天花板；广泛开展技能竞赛活动，加大表彰激励力度，为大国工匠搭建广阔舞台。

目前，我国逐渐形成了一支规模日益壮大、结构日益优化、素质逐步提高的技能人才队伍，技能劳动者超2亿人，其中高技能人才超5000万人……这是我国经济实现高质量发展的坚实基础。

制度保障精准发力

这十年，就业优先温暖民心。

党的十八大以来，党和政府始终坚持以人民为中心，逐步明确了“实现更加充分更高质量就业”的目标，将就业摆在“六稳”“六保”工作首

位，坚持就业优先，扎实推进各项工作，保持了就业形势总体稳定。

面对国内转型升级的发展需要，以及世纪疫情和国际不确定因素的挑战和困难，就业优先政策把就业指标作为宏观调控取向调整的依据，积极就业政策不断加码，推动财政、金融、投资、消费、产业等政策聚力支持就业。2021年，为了支持市场主体稳就业岗位，中央深入实施减负稳岗扩就业政策，调整优化稳岗返还、就业补贴等政策措施，全年支出就业补助资金近1000亿元；向407万户企业发放失业保险稳岗返还231亿元，惠及职工9234万人；阶段性降低失业和工伤保险费率超过1500亿元。

市场在促进就业中发挥出决定性作用。统一开放、竞争有序的人力资源市场体系建设，为大众创业、万众创新提供了良好的生态环境，创新创业带动就业，形成供求双向选择、劳动者自主就业创业新格局，促进人力资源合理流动和有效配置。

就业政策和服务体系日益丰富。目前，我国已逐步建立起覆盖省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）的五级公共就业服务网络，确立了免费提供政策咨询、信息发布、职业指导、职业介绍、创业服务等基本公共就业服务制度，覆盖城乡的公共就业服务体系基本形成，对政府调节市场、帮助困难群体就业发挥了重要作用。

值得一提的是，近年来，就业扶贫工作发挥了巨大功效。在实施脱贫攻坚战略期间，90%以上建档立卡贫困人口得到了产业扶贫和就业扶贫支持，三分之二以上主要靠外出务工和产业脱贫。我国累计建设扶贫车间32688个，吸纳贫困人口家门口就业43.7万人。实践证明，脱贫攻坚战略以及乡村振兴战略的实施，推动了农村居民收入增速持续高于城镇居民，成为城乡差距不断缩小的主要原因。

当前和今后一个时期，我国依然面临就业总量压力和结构性矛盾，实现更充分更高质量就业仍然是长期重大战略任务。到2025年，我国将实现城镇新增就业5500万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，让人民群众获得更稳定的工作、更满意的收入，更好推进共同富裕。



中南大学网络面试间

上图 工人在新建福厦铁路涠洲湾跨海大桥施工。
周义摄
(新华社发)

右图 在湖南长沙中南大学就业指导中心，学生通过网络进行求职面试。
新华社记者 陈思汗摄

四川推进重点群体就业

本报记者 刘畅

创新高校毕业生招聘形式，稳岗促就业；建立精准就业服务机制，应扶尽扶……近年来，四川十分关注重点群体就业问题，把创造就业机会、增强就业持续性作为主要途径，着力确保全省就业形势总体稳定。

针对大学生就业，四川建立了精细化、差异化服务机制。2021年，四川通过线上线下等不同方式，共计为2021届高校毕业生提供岗位140余万个，向3万多名家庭经济困难与就业困难毕业生发放人均600元的就业帮扶补贴。为企业克服新冠肺炎疫情带来的就业压力，部分企业还创新大学毕业生招聘形式。

“疫情以来，我们通过‘空中宣讲会’、互联网‘云面试’等新模式，前后招聘员工300余人，为在校学生提供实习岗位100余个，帮助大家实现了‘云就业’。”成都中建材光电材料有限公司总经理潘锦说。

针对农村、城镇就业困难人员，四川构建起有针对性的长效机制。以帮扶农民工就业为例，全省2682.03万名农民工成功实现转移就业，劳务收入达1965.7亿元，返乡创业产值达1627.2亿元。

今年是成都市市满堂农业开发有限公司总经理段丽丽返乡创业的第十一年。“这些年，公司总共带动成都周边8000余户农户实现增收。

我们常年招聘约50当地农民在公司务工，解决了30余名农村中老年，特别是留守妇女的就业难题。通过务工，人均年增收2500元左右。”段丽丽说。

针对脱贫人口，四川做到了积极引导，长效帮扶。截至2021年9月末，四川易地扶贫搬迁集中安置点搬迁人口务工就业达15.99万人，动态实现了“有劳动力的搬迁家庭至少1人就业”的目标。

四川大型易地扶贫搬迁集中安置点大多集中在凉山彝族自治州。为帮助脱贫群众“搬得出、稳得住、能就业”，人社部门将帮扶重点放在具备外出务工条件但尚未就业的搬迁劳动力身上；对有外出务工意愿的，组织外出务工；对确需照顾家庭、希望就近就业的，就近协调岗位；对就业困难人员，确保公益性岗位安排到位。目前，凉山州集中安置点搬迁劳动力外出务工就业达7.83万人。

四川省近日还印发了《进一步稳定和扩大就业十五条政策措施》，进一步细化了今年稳定和扩大重点群体就业的相关举措——将通过设立疫情防控应急岗位，扩大科研助理岗位聘用规模等方式进一步解决高校毕业生就业；进一步完善农民工服务组织体系；兜底困难人员就业救助，公益性岗位安置人员不低于30万人。



四川省宜宾市三江新区凯翼汽车智慧总装车间内，工人在操作机械臂装配汽车零件。
庄歌尔摄
(中经视觉)