

青岛破解招工难、就业难——

## 精准就业服务 直抵供需“痛点”

本报记者 刘 成

青岛胶州市通过遍布全市乡村的75所夜校，培训农村转移就业劳动者

2.1万名

青岛市青年实习实训公共服务平台已有实训企业

1000余家

## 地方观察

曾经一段时间，创客这个词带有浓厚的“城市色彩”，而农村则被认为是“双创”的空白地带。究其原因，是人们固有的刻板印象：“双创”与创新资源密切挂钩，农村创新资源短缺，因此农村无“双创”环境。但近几年，乡村创客的兴起证明，农村地区不仅可以创新创业，而且在乡村振兴的背景下，“村创”大有可为。

有数据显示，2020年，全国各类返乡入乡创新创业人员已超过1000万人。一个返乡创新创业项目平均可吸纳6.3人稳定就业、17.3人灵活就业。随着国家政策环境的不断优化，这一数据还将持续增加。国务院印发的“十四五”推进农业农村现代化规划提出，将“打造1500个农村创业创新园区和孵化实训基地，培育10万名农村创新创业导师和100万名带头人，带动1500万名返乡入乡人员创业”。

从宏观政策环境看，对农村创新创业的扶持措施日益完善。在创业载体平台方面，依托各类园区、企业、知名村镇等，将建设一批农村创业创新园区或孵化实训基地、农民工返乡创业园，打造一批众创空间、星创天地等创新创业孵化载体。在服务保障方面，将依托现有资源建立农村创新创业导师队伍，为农村创业人员提供精准指导服务；有条件的县乡政务大厅将设立创业创新服务窗口，提供“一站式”服务。在扶持政策方面，创业补贴、培训补贴、创业贷款等真金白银的激励措施也会跟进。

从农村“双创”主体构成看，乡村创客的构成日益多元。前些年，农村创业者主力军是返乡人员，其中大部分是外出务工人员返乡者，也有一部分大学生返乡创业者、退役军人，还有一些“田秀才”“土专家”等乡村能人在家门口创业。值得注意的是，随着乡村振兴战略的实施，不少来自城市的创业者也敏锐地捕捉到了农村创业机遇，在乡村旅游、现代农业、农产品深加工等领域投资兴业，还有一些深耕乡村产业全链条、全要素的创业者，探索不同模式的“互联网+”新业态和产业融合发展，呈现出较好的发展势头。

从乡村创业的现实条件看，各类功能要素日益健全。创客返乡创业，归根到底是看到了成功的机遇。一方面是产业机遇，随着东部发达地区产业转移，欠发达地区在土地、政策、用工等方面的优势也日益凸显，承接过程中蕴含着丰富的创业机遇；另一方面是基础改善，过去多年的脱贫攻坚，使乡村面貌发生了翻天覆地的变化，曾经制约农村发展的一些基础设施短板已经补齐。此外，与创客们一起返乡的，还有项目、技术、创意和资金，将有效推动乡土资源与先进理念融合、产业趋势与务工需求融合、新业态与传统产业融合。

可以预见，农村广阔天地将不再是“双创”的空白地带，“村创”们不仅会成为创客群体的“潜力股”，也会成为乡村振兴的“生力军”。

陈发明

别村不



上图 大学生们在海利尔药业见习基地实验室操作仪器。

右图 荣华建设集团有限公司大学生“新型学徒制”学员施工现场教学。



来到乡村夜校，年轻妇女可以学做花样馒头，年纪略大的可以做月嫂，男的可接受培训并考取电焊等机械类技能证书，进街道工厂当工人……山东青岛胶州市通过遍布全市乡村的75所夜校，培训了2.1万名农村转移就业劳动者。

青岛市能够如此精准提供公共就业服务，源于其以问题为导向的准确施策。“招工难与就业难并存，培训针对性与市场需求匹配性欠佳，产业转型升级亟需劳动者技能提升，这是技能培训市场供需的三对主要矛盾。”青岛市公共就业和人才服务中心职业培训部副部长王同山说，“要破解这些矛盾，就要针对问题，提供精准的公共就业服务，让服务直抵供需‘痛点’。”

## 破解“两个错配”

“招工难和就业难并存，有薪酬、观念等多个原因，但缺乏技能是一个重要因素，这就靠培训服务来弥补。”王同山告诉记者，青岛的培训机制是发挥企业主体作用，鼓励支持社会力量参与，政府补贴性职业培训主要发挥市场引导和“兜底”作用。“政府‘兜底’主要包括五类人员：贫困家庭子女、高校毕业生、城乡未继续升学的应届初中毕业生、农村转移就业劳动者、城乡登记失业人员。”

胶州的乡村夜校培训，就是针对农村转移就业劳动者的精准施策。“近年来，随着农业机械化水平提高，农活越来越少，村民们想找份工作的想法越来越强烈，然而缺技术、想学没时间、培训费贵等难题成了‘拦路虎’。”胶州市委组织部副部长祝春雷告诉记者，针对这些难题，市里打造了乡村夜校，将市直部门业务专家、镇街干部、站所负责人等纳入师资队伍，对接培训机构，储备了700余名师资力量、23家培训机构。同时，根据村民实际需求改进课程，更注重于实践，让村民实现了坐在家门口就业技能免费学，目前已累计开课1200余次，有1571人获得了各类技能证书。

“乡村夜校帮助我们解决了招工难问题。”青岛华康塑料包装有限公司总经理孟宪鑫告诉记者，公司一期工程已开始投产运营，技术工人出现紧缺，铺集镇乡村夜校便组织周边4个村庄的200余名学员，定向为华康公司培训了大量技术工人。“目前，已有100余人

培训合格上岗。”

高校毕业生是就业的重点人群，但大学生的就业理念和市场需求存在错配。“一是大学生的预期薪酬比市场薪酬高，二是大多毕业生不愿意去工厂。”青岛市公共就业和人才服务中心就业服务部副部长于宁宁告诉记者，为破解这“两个错配”，青岛市人社部门多次联合高校为毕业生开展职业规划讲座，厘清就业形势，还创新性地搭建起了全国首个实习实训平台——青岛市青年实习实训公共服务平台。“目前，该平台已有实训企业1000余家，去年发布岗位需求约6万个，有1.75万名大学生参加了实训，65%在工厂实现就业，41%直接留在见习企业。”

通过就业指导与实习实训公共服务平台双向发力，不少高校毕业生转变了就业观念。2020届山东科技大学毕业生原浩凯就是其中之一，他现在在海利尔药业集团股份有限公司的一名员工，日常工作是在一线探究与改进生产工艺。“我之前也不想进工厂工作，到海利尔实习时发现这里有自己用武之地，决定留了下来，现在的薪酬在同学中算不错的。”原浩凯说。

## 重在对症下药

“培训针对性和有效性不足是全国普遍存在的问题，针对性不足是培训机构不能提供适配的培训课程，有效性不足是培训后参训人员就业创业能力提升效果不尽如人意。”王同山说。

对症下药才能药到病除。针对问题，青岛市人社部门进行了就业技能培训政策调整，由原来的“补贴机构”改为“直补个人”。“参加培训的人员可根据自己的职业需求，自主选择培训机构，培训合格后可申领补贴，只有这样与企业需求精准匹配的培训机构，才能吸引更多受培训人员。”王同山说，“这是用机制来提高针对性和有效性。”

除了机制创新，细致的工作也至关重要。“我们与工信局、商务局等行业主管部门沟通对接，深入企业调查摸底，精准掌握企业紧缺工种等情况，定期更新发布职业培训工种目录。同时，根据企业需求不断引导培训机构开设定向技能培训班，以上岗为导向，有针对性地科学设置培训课程。”于宁宁说。

青岛赛航职业培训学校就是以市场需求为导向，建立起“订单式”“定向式”和“点单式”人才培养体系，精准为企业培养定向人才的培训机构。

“2005年我创办了赛航职业培训学校，开始以数控培训方向为主，后来随着产业升级，为顺应企业需求，增设了自动化和工业机器人编程与调试方向的课程，授课老师都是高薪挖来的一线企业高级工程师。”青岛赛航职业培训学校创始人张建柱告诉记者，之前不少企业选派员工去广州参加职业培训，费用又贵，赛航响应企业需求的课程设置，吸引了众多大型企业前来签订合作协议，企业选派员工来学习，并与赛航签订用工协议，“抢单式”预定未就业实训人才，现在我们学员的就业率可达99.9%。”

“围绕技能培训的针对性和有效性，政府给了我们很多资金和政策扶持。”张建柱说，青岛市人社部门出钱又出力，让赛航举办了数控、模具设计等大赛，让企业看到了职业技能培训的优势，更让市民了解到职业技能培训是可以进入企业获得高薪工作的新途径。

## 倡导“新型学徒制”

企业喜欢一上手就能干的新员工。同时，企业要升级还需要内部老员工能力不断升级。如何满足企业的这两个需求？青岛通过政策引导、创新做法，促进企业实现目标。

日前，记者在荣华建设集团有限公司施工现场看到，经过“新型学徒制”培训的工程测量员王一帆，正在运用各种仪器调试设备参数，以确保施工有序进行。

自2019年以来，荣华建设集团有限公司都会与山东省内有土木工程专业的高校联合开办“新型学徒制”高级工匠班，每年会招收200名至300名公司内部职工学徒，采取半脱产培训、

工学一体化教学的培养方式，采用“线上+线下”相结合的教学模式对学员进行培训，在培训学校理论学习，利用企业交接班空闲时间灵活安排线下课程。

“新型学徒制”是近年来青岛大力推进的培训新模式，按照企业自主、院校参与的原则，在各大企业推行以“招工即招生、入企即入校、企业双师联合培养”为主要内容的企业“新型学徒制”培训。荣华建设集团作为第一批践行者，正是通过这一制度，实现了招工稳工，在企业发展中跑出了“加速度”。

“随着企业的不断扩张和行业竞争加剧，现有单一的人才培养机制无法满足企业未来的快速发展需求。”王同山认为，企业“新型学徒制”凭借弹性化的学习方式、贴合企业需求的标准化课程设置和因材施教的培养机制，不仅为企业缩短了人才培养周期，增加了高技能人才数量，同时还极大增强了人才稳定性与技能传承性。

针对企业里的老员工，如何促进其能力提升？“我当了12年传统电焊工，前两年厂里启用了工业机器人，担心自己被淘汰。”42岁的中电装备青岛豪迈钢结构有限公司员工孙绪成告诉记者，多亏他参加了政府倡导的“金蓝领”培训，掌握了现代化智能装备。如今他不仅会看图纸、算参数、玩得转智能化设备，薪资待遇更是直线上升。“上了‘金蓝领’培训班，工作生活更有奔头了。”

“金蓝领”培训是青岛的又一创新做法，目标是为企业培养高技能人才，正是这些直抵供需“痛点”的精准化公共就业服务，打通了供需两端的各个环节，不仅拉动着供需两端形成了良好的“就业生态圈”，更为青岛经济的发展发挥着不可忽视的助力作用。

## 稳就业惠民生

深圳推动二三产混合用地改革试点——

## 鼓励多种土地用途街坊式供应

本报记者 杨阳腾

作为中央支持深圳实施综合改革授权试点事项，深圳积极推进二三产混合用地改革和优质产业空间供给改革。为更可持续地服务产业发展，有效提升土地利用综合效益，深圳首宗二三产混合用地近日挂牌成交，以高质量的用地为产业发展提供空间保障。

《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020—2025年）》提出，要在符合国土空间规划要求的前提下推进二三产混合用地改革。为此，深圳探索在片区尺度下二三产业的综合开发和混合利用，积极突破现有单宗地供应模式。首宗综合改革试点的二三产业混合用地位于深圳龙岗区宝龙街道新能源产业基地，用地面积为10.37万平方米，土地用途为普通工业用地、商业用地、交通设施用地。

据了解，该地块在未来的产业定位上将结合深圳二十大产业集群的规划布局，重点聚焦宽带网络通信、半导体与集成电路、超高清视频显示、智能终端、生物医药及新能源、安全节能环保等领域，辅助引进产业链上的配套环节，形成适度专业化园区。在企业选择上突出“小而美+精而优”，综合企业的行业类别、创新能力、发展速度等，遴选具有较快增速、细分行业领先、生产工艺先进的

优质成长型企业和上市、拟上市企业。

在空间设计方面，突出“基础标准+个性化定制”，根据企业实际需求，以“一企一案”的方式对建设指标进行调整优化。围绕先进制造业需求，按照大部分通用高标准、小部分定制化设计，同步考虑地下采取局部挖建地下车库，室外建设生产辅助设施，建成深圳标准最高的工业厂房。在空间出让方式上，突出“分割销售+低成本”，项目厂房按“总成本+微利”的模式，售价仅为市场价格的30%到50%。

“该项目是深圳探索在片区尺度下二三产业综合开发和混合利用的创新案例，在片区内均衡配置产业、商业、宿舍、酒店及产业发展和生产生活所需要的公共服务设施，将研发生产功能与城市生活服务功能协同发挥，实现生产、生活、休闲一体化。”深圳市规划和自然资源局龙岗管理局局长严震宇表示，这是深圳多层次、全覆盖、高品质产业空间供应体系的重要一环，将有效促进龙岗宝龙片区内产业的规模集聚和组团发展，提高片区土地利用综合效益。

“该项目在二三产试点改革基础上还叠加了《深圳市优质产业空间供给试点改革方案》的政策红利，实现了试点单元内规划上的产城融合。”龙

岗区工业和信息化局局长施文丽说，在不突破城市规划标准与准则规定“工业用地单宗配套比例不高于30%”的前提下，系统性优化空间布局，集中布局产业配套，实现邻里中心、宿舍、食堂园区共享，实现生产研发与城市生活服务协同发展，形成约3.5万平方米的连片公共服务设施。

“这项改革还创新了土地供应方式，突破现有单宗土地供应模式，鼓励多种土地用途街坊式供应，采取土地出让‘工业+商业’捆绑模式，实现‘工业用地’到‘产业园区’转变。”施文丽说，从建筑用房地角，有利于建设高标准产业用房，生产用房和配套相邻布局，可提升产业用房和配套的使用效率；从土地使用角度，单元地块之间通过二层连廊、地下通道联系，充分发挥了土地使用效益。

“土地是产业发展的重要载体，粗放型产业用地使用模式已难以维系。这项改革试点是深圳打造政府主导、国企实施的‘低成本开发+高质量建设+准成本提供’高标准优质产业空间供给模式的一次新探索。”哈尔滨工业大学（深圳）党委书记、经济管理学院教授吴德林说，试点项目的落地标志着深圳在打破宗地边界、实现单宗地块“多元多样”混合利用、探索片区尺度下二三产业综合开发的土地供应模式上走出了一条可供借鉴的新路径。



4月27日，俯瞰江西省玉山县六都乡投资1.1亿元建设的智能温控大棚基地。近年来，玉山县利用得天独厚的自然资源，因地制宜发展智慧农业，大力发展七彩番茄、生姜等高附加值产业，形成了集种植、休闲、采摘为一体的农旅产业链。

翁龙贵摄(中经视觉)