

统一大市场怎么建

□ 本报记者 曹红艳

碳市场：从区域试点迈向全国统一

2021年1月1日到12月31日 全国碳市场第一个履约周期

共纳入发电行业重点排放单位

2162家

年覆盖温室气体排放量 约45亿吨二氧化碳

按履约量计 首个履约周期履约完成率 99.5%

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出要建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。本版开设“统一大市场怎么建”栏目，聚焦碳排放、电力、数据等领域统一市场建设，敬请关注。

日前，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》正式印发，指出建设全国统一的碳排放权交易市场是打造统一的要素和资源市场的重要内容，并提出实行统一规范的行业标准、交易监管机制。

业内专家指出，建设全国统一的碳排放权交易市场，去除内部阻碍碳排放权流动的约束，提高要素配置效率，有利于我国平衡好碳减排与经济增长的关系，从而以最小的社会代价实现“双碳”目标。

运行之初遭遇数据作假

来自全国碳排放权交易市场的信息显示，4月26日，全国碳排放权交易市场挂牌协议交易成交量10万吨，成交额600.00元，收盘价60.00元/吨，收盘价与前一交易日持平。

2021年1月1日到12月31日是全国碳市场第一个履约周期。这个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家，年覆盖温室气体排放量约45亿吨二氧化碳。按履约量计，首个履约周期履约完成率达99.5%。总体上看，碳市场运行健康有序，交易价格稳中有升，促进企业减排温室气体和加快绿色低碳转型的作用初步显现。

进入第二个履约周期的全国碳市场，目前仍处于发展培育期。其中，确保碳排放数据的真实准确，是当前全国碳市场建设工作的重中之重。2021年10月至12月，生态环境部抽调全国生态环境系统执法骨干和行业专家，赴22个省份47个城市，组织开展碳排放报告质量专项监督帮扶，初步查实了一批典型、突出问题，并曝光了一批碳排放数据造假的典型案例，在社会上产生极大影响。

据介绍，为了进一步提升全国碳市场数据质量，生态环境部下一步将继续加大工作力度。生态环境部新闻发言人刘友宾透露，将配合司法部积极推动出台《碳排放权交易管理暂行条例》，进一步明确技术服务机构的责任和监督管埋要求。

此外，生态环境部已将碳排放专项监督帮扶发现问题及相关案卷材料移交至各省级生态环境部门，指导各地依法依规处理处罚。同时，将多措并举加强监管，建立健全信息共享、联合调查、案件移送等机制，联合相关部门加强对技术服务机构的日常监管。加大信息公开和信用监管力度。



安徽省滁州市南谯区张浦邱风力发电场。新华社记者 刘军喜摄

有学者指出，相关研究表明，包括欧盟碳市场、加州碳市场在内的碳市场，在运行初期都会出现一些这样那样的数据质量问题，但是随着时间推移，数据质量会呈现逐渐好转的趋势。

十年探路仍充满挑战

全国碳排放交易体系总体设计技术专家组成员、清华大学能源环境经济研究所所长张希良指出，碳市场从经济学理论上讲非常简单，但真正建成一个有效的碳市场面临巨大挑战。

全国碳市场建设是从地方试点起步的。2011年10月，北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳7省市启动了碳排放权交易地方试点工作。2013年起，7省市试点碳市场陆续开始上线交易。2017年末，《全国碳排放权交易市场建设方案》印发实施，要求建设全国统一的碳排放权交易市场。

2021年，在全国碳市场即将上线交易之际，生态环境部应对气候变化司司长李高表示，全国碳市场以发电行业为突破口，参与全国碳排放权交易市场的发电行业重点排放单位不再参加地方碳市场的交易。根据安排，地方的碳市场要逐步向全国碳市场过渡。

中国国际工程咨询有限公司高级工程师张建行认为，基于我国发展实际，现阶段地方

碳市场还可以发挥一些创新探索作用。比如在覆盖行业上，地方碳市场可以因地制宜纳入重点行业，如湖北、广东、北京等试点碳市场覆盖了交通、建筑等行业，而目前全国碳市场还没有覆盖这些行业；再比如地方碳市场可以放低纳入门槛。

绿色金融60人论坛(GF60)首席经济学家张俊杰表示，区域碳市场的最大问题是碳泄漏。一些企业为了避免被纳入碳排放监管体系，可能将生产经营活动从试点区域转移到非试点区域。这样，虽然试点区域的碳排放下降了，但是其他区域碳排放却上升了，从而部分抵消了碳市场的减排效果。

此外，张俊杰认为，标准不统一造成了试点区域之间的竟次问题。由于担心强管制对经济增长的不利影响，一些地方设置了较为宽松的排放总量标准。这种竞相降低管制强度的竟次现象，不是通过产业升级来实现经济的高质量发展，而是通过牺牲环境来保护地方的高耗能高排放企业。

稳中求进任重道远

张建行表示，建设全国统一的碳排放权交易市场，是为了打破地方保护和地方分割，打通制约碳市场流通的关键堵点，将会加快清理废除妨碍统一碳排放权交易市场公平竞争的各种做法，让碳市场高效规范、公平竞

争、充分开放。

“建设全国统一的碳排放权交易市场，能让更多企业主体参与到碳市场中，既有利于增强碳市场的稳定性、公平性和透明性，也有利于企业主体降低碳交易成本。”张建行说。张俊杰表示，统一大市场不是由政府来集中配置碳排放权，而是要通过法治化形成全国统一的标准规范与交易监管机制，促进碳排放权在区域与行业间充分流动，充分发挥价格机制配置要素和资源的基础性作用。

张俊杰认为，建设全国统一的碳排放权交易市场，首先要去除市场分割，尽快制定区域碳市场向全国碳市场过渡的路线图和时间表，尽快出台自愿市场与强制市场的联结方案。其次要去掉行业分割，逐步将建材、钢铁、有色等行业纳入碳市场，通过市场扩容升级来激活碳市场的活跃度。最后要夯实碳市场的数据质量基础，实现碳排放数据报告标准、质量以及透明度的统一，增强市场信心。

碳排放权交易市场的制度基础是强制性的减排履约责任。同时，碳排放权交易市场运行具有操作环节多、规范性要求强、专业要求高的特点，必须在法治轨道上运行。进一步扎实做好全国碳市场各项工作，持续完善配套制度体系，加快出台《碳排放权交易管理暂行条例》，完善相关的技术法规、标准、管理体系，成为建设全国统一的碳排放权交易市场的题中之义。

要统筹好煤炭产能建设和煤炭消费的关系，统筹好煤炭产业发展新格局与国家产业链供应链安全的关系。

4月20日召开的国务院常务会议明确，将通过合作优化煤炭企业生产、项目建设等核准审批政策，落实地方稳产保供责任，充分释放先进产能。通过核增产能、扩产、新投产等，今年新增煤炭产能3亿吨。

自去年9月份以来，我国已核增煤炭产能2.2亿吨左右，并增加应急产能约1亿吨。在此基础上，国务院再“出手”，明确发挥煤炭的主体能源作用，并新增3亿吨煤炭产能，彰显了强化能源稳价保供的坚定决心。需要注意的是，我们不能把新增煤炭产能解读为鼓励和扩大煤炭消费，更不能误读为是给“双碳”目标变相松绑。

煤炭是我国的能源生产和消费中占据着十分重要的地位。2021年，虽然煤炭消费占我国能源消费比重有所下降，但仍高达56%。从今年的供需形势看，我国煤炭供给体系质量提升、供给弹性增强，运输保障能力加强，煤炭市场供需总体上将保持平衡态势。但是，由于国际能源供需形势错综复杂，安全环保约束、疫情反复、极端天气、水电和新能源出力情况等

因此，我们必须未雨绸缪，把煤炭作为能源安全的“压舱石”，强化煤炭兜底保障和应急保障能力。此次国务院常务会议部署新增煤炭产能，既是立足现实国情，也是充分考虑外部环境可能带来的新挑战，有利于做到“手中有粮，心中不慌”，确保能源保供稳价。

需要注意的是，部署增加煤炭产能，不等于简单地增加煤炭产量，也不等于鼓励和扩大煤炭消费。产能是企业的生产能力，是理论值；产量则是企业的生产数量，是实际值。富煤贫油少气的国情，决定了我们不能忽视煤炭长期安全稳定供应能力的建设。但是，煤炭产能建设需要投资周期，从产能到产量转化需要时间；在实际运行中，受安全生产和环保约束等多重因素影响，一些煤矿实际产量与设计产能可能有差距，即便是在去年煤炭供需形势趋紧的背景下，全行业各季度的平均产能利用率也仅保持在72.5%至76.4%，只有一些开采条件较好的产区维持了较高的产能利用率；随着更多安全、高效、绿色、智能的煤炭产能建成投产，一些落后产能也将有序退出。此外，国家仍将严格控制煤炭消费增长，特别是严控钢铁、化工、水泥等高耗能行业的煤炭消费。

从另一个角度看，煤炭也是我国重要的工业原料。发展现代煤化工，是发挥我国能源资源禀赋特点，推进煤炭清洁高效利用，保障国家能源资源安全，支撑国家现代化建设的重要途径和手段。加大煤炭产能储备，也有利于为煤化工产业备足“口粮”，确保产业链供应链的安全稳定。

站在能源革命与“双碳”战略新起点上，我们不能“谈煤色变”，而要更加科学理性看待煤炭产能“加减法”，统筹好供应保障和有序退出的关系，统筹好产能建设和煤炭消费的关系，统筹好煤炭产业发展新格局与国家产业链供应链安全的关系。在新增煤炭产能中，必须坚持以供侧结构性改革为主线，坚定不移“上大压小、增优汰劣”，在保障安全供给的前提下持续淘汰落后产能，有序释放先进产能，提高煤炭长期安全稳定供应能力，不能“捡到篮里都是菜”，更要坚决防止“劣币驱逐良币”。

新闻

林火灿

小份菜渐成餐馆必选项

本报记者 吉蕾蕾

菜后，在外卖档口也卖起了小份面点。“堂食的糖饼售价为28元，主要作为主食、饭后甜品。而外卖档口的糖饼分量是堂食的五分之四，仅售15元，满足了消费者外带需求。”马凯餐厅门店副经理陶然说。

在郭素红看来，小份菜已经成为门店提升销量的重要途径。“与堂食不同，外卖顾客主要以年轻人居多，消费场景基本以一人为主，所以我们将所有的外卖菜品都更换成了小份菜。”郭素红介绍，目前，同和居在美团平台上销售的单人套餐日均销量超200份。

美团数据显示，截至4月上旬，消费者主动搜索“小份菜、半份菜、单人套餐”关键词

高达142万次。与去年同期相比，今年第一季度销售小份菜商家同比增长110%，相关菜品销量增速达128%。

峨嵋酒家总经理张玉明说，峨嵋酒家经历了菜品由小份走向大份，再回归到高质量小份的过程。现在的小份菜，既能为消费者提供更优质、更贴心的消费供给，也能让餐饮业增收增利，还能为节约粮食贡献一份力量。

北京市餐饮行业协会会长贾飞跃认为，小份菜降低了消费者的选择成本，让消费者合理选择菜品、把握分量、减少浪费。商家由此可以优化菜品质量，增加经营收入，扩大餐饮规模。同时，小份菜所蕴含的绿色消费观

念能够更好地渗透到餐饮产业各环节，促进餐饮产业高质量发展。

随着去年4月29日《中华人民共和国反食品浪费法》出台，以及各项制止餐饮浪费工作的推进，“舌尖上的浪费”现象大有改观。“厉行节约、反对浪费”的小份菜消费理念渐入人心，已成为餐饮行业高质量发展的必选项。

中国饭店协会会长陈新华表示，在《中华人民共和国反食品浪费法》施行一周年之际，中国饭店协会将再度联合美团向会员企业发起“反对食品浪费，提供小份菜”倡议，号召餐饮行业积极提供小份菜，提升小份菜品质。

浙江省湖州市德清县禹越镇：党建赋能强村志 引领强村新道路

“新建的廊架与藤架已经接近完工，景观平台5月份也能完工。景观提升工程完成后，既能改善我们的居住环境，又能为村集体经济增收，可谓是一举两得。”浙江省德清县禹越镇三林村村民沈先生看着紧锣密鼓的施工场景，高兴地说道。

三林村景观工程是禹越镇各村强村志推进的一个缩影。2022年初，禹越镇党委围绕“村强、民富、环境优”的主基调，引导各村根据村域实际，制定富有特色的“强村志”。

投资约100万元的禹越镇天皇殿村北窑粮食功能区，基础设施提升项目已经完成项目立项，进入招投标程序。粮食功能区的项目从调研立项，仅用不到一个月的时间，推进速度较以往快了一倍，这都得益于强村志。

年初，天皇殿村通过村两委班子动员，党员大会审议，户主大会审议的“三议”模式，制定了天皇殿村“强村志”，村党员与村两委干部同心同向，村里各个项目都进入了开工快车道。

为督促各村加快“强村志”落实，禹越镇党委还推出了“强村月比赛赛”机制，每月邀请部分热心党员、新乡贤等组成督查团，实地检查强村志推进情况，并对推进过程中产生的困难难点问题逐一分析，共同谋划解决措施。

强村志，就是军令状，强村志的完成情况，就是村干部战斗力、村党员凝聚力的体现。今后，禹越镇党委将进一步谋深谋实强村志的推进，实现党建引领强村富民同频共振，为乡村振兴共同富裕贡献党建力量。

(数据来源：浙江省湖州市德清县禹越镇政府) ·广告

中国银行保险监督管理委员会四川监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会四川监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

招商银行股份有限公司成都龙湖三千支行 机构编码：B0011S251010025 许可证流水号：01006732 业务范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；办理票据承兑与贴现；代理发行金融债券；代理发行、代理兑付、承销政府债券；买卖政府债券、金融债券；从事银行卡业务；提供信用证服务及担保；代理收付款项及代理保险业务；提供保管箱服务；代客外汇买卖；资信调查、信息咨询、各类见证业务；经银行业监督管理机构批准及上级授权的其他业务。 批准日期：2020年12月16日 机构住所：四川省成都市成华区建业路32号、建兴路62-68号 发证日期：2022年04月14日

招商银行股份有限公司成都青羊支行 机构编码：B0011S251010014 许可证流水号：01006733 业务范围：发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；办理票据承兑与贴现；发行金融债券；代理发行、代理兑付、承销政府债券；买卖政府债券、金融债券；从事同业拆借；外币汇款；外币兑换；买卖、代理买卖外汇；从事银行卡业务；提供信用证服务及担保；代理收付款项及代理保险业务；资信调查；信息咨询；各类见证。 批准日期：2005年02月06日 机构住所：成都市青羊区光华村街66号附24、25、26号 发证日期：2022年04月14日 以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站 www.cbirc.gov.cn 查询

深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司 债权转让信息公告

特别提示：挂牌公告期满，若征集到一个符合条件的意向受让方，由交易中心组织交易双方比较挂牌保留价与意向受让方报价。若意向受让方报价高于或等于挂牌保留价，则由交易中心在原公告渠道另行公告7个工作日，如没有新的意向受让方，以意向受让方报价采取协议方式成交；若意向受让方报价低于挂牌保留价，则不成交。挂牌公告期满或另行公告期满，若征集到两个及以上符合条件的意向受让方，选择网络竞价(一次报价)方式。 业务咨询电话：林先生 13509608533；张先生 19924450492 项目编号：YTQH22040029 项目名称：深圳市金立通信设备有限公司系列不良债权 转让底价：本项目转让方设有保留价，意向受让方提交受让让名材料时需要提交意向收购价格。 保证金：人民币5000万元(挂牌期间内交纳，以挂牌截止日17:00前到账为准) 项目简介：中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司委托我中心公开挂牌转让“深圳市金立通信设备有限公司系列不良债权”。标的所在地在深圳、长沙、济南、武汉等地，截至处置基准日2021年12月31日，深圳市金立通信设备有限公司系列债权本息金额人民币176,955.83万元，其中：本金人民币157,563.80万元，利息人民币19,312.03万元，费用80万元。(注：以上债权金额仅供参考，具体金额以生效判决、借款合同或其他生效法律文件确认的为准) 以上全部信息详情请登录深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司相关信息披露网站 www.ytfae.com。

地址：深圳市福田区深南大道2016号招商银行深圳分行大厦33楼 深圳市银通前海金融资产交易中心有限公司 2022年4月29日

业界点睛