

城市韧性

疫情之下，“城市韧性”成为关注热点。一个千万人口城市按下“暂停键”后，生活必需品能否保供、医疗设施能否高效运转、信息是否畅通等，都体现着城市韧性强弱。

何为城市韧性？这是在逆境环境中承受、适应和快速恢复能力的城市特征，是城市安全发展的新范式。城市韧性强不强，简言之，就看它遇到灾害或风险，是否扛得住、恢复快。

城市韧性需要持久建设，是个复杂的系统工程，包含基础设施韧性、经济韧性、社会韧性、空间韧性、生态韧性、治理韧性等，体现在安全生产、社会治安、医疗卫生、生态环境、食品药品安全等诸多领域，牵涉城市规划、建设、治理各环节。经过一次次大考，我们越来越清醒地认识到，城市韧性的提升，不仅要加强基础设施建设等“硬实力”，还要增强组织动员等“软实力”。尤其在突发风险来袭时，更加考验城市管理者能力与作风，考验基层干部的执行力、协调力；如何快速高效回应居民关切，如何尽可能多地动员各方力量共渡难关，如何利用新技术新手段提升服务效率，如何纾解社会各界的心理焦虑等，这些方面我们要补的功课还有很多。

“备豫不虞，为国常道”。城市韧性建设需要筑牢底线思维。习近平总书记强调：“城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。”目前，各种风险挑战叠加，城市韧性建设要有“把困难估计得更充分一些，把风险考虑得更深入一些”的思维和眼光。

近年来，城市韧性建设受到普遍关注。提高城市韧性，增强抗风险能力，正成为现代城市建设管理的重大课题。“韧性城市”被写入“十四五”规划和2035年远景目标纲要；北京提出到2025年建成50个韧性社区、韧性街区或韧性项目，形成可推广、可复制的韧性城市建设经验；上海提出到2035年建设成为更可持续的韧性生态之城；深圳提出要建设一流的宜居城市、一流的枢纽城市、一流的韧性城市、一流的智慧城市……

疫情是一面镜子，折射出城市治理的问题和短板。有问题不可怕，可怕的是对问题视而不见，或者认为别人的问题与我无关。城市管理者应从思想认识、制度设计、规划引领、干部培训等方面加以强化，尽快补上应急管理、防范风险的短板，增强城市韧性。诚然，城市韧性建设不可能一蹴而就。人常说，日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事。只要我们锚定目标、行而不辍，我们的城市就会更安全、更宜居、更有韧性。

本版编辑 张虎美 编高妍

天津滨海新区紧抓三大抓手谋发展——

渤海之滨活力迸发

本报记者 周琳



今年前两个月，天津滨海新区

固定资产投资额 165.1亿元 同比增长12.7%

实际利用内资额 328.81亿元 引进落地亿元以上项目 113个

外贸进出口额 881.3亿元 同比增长2.8%

占天津市进出口总值 近七成

今年一季度

滨海新区首批新开工项目 116个 投资总额 1152亿元

天津市滨海新区天津港保税区临港氢能产业示范区企业——天津新氢动力科技有限公司交付石化企业氢能燃料电池叉车。

天津滨海新区最新统计数据显示，今年前两个月，滨海新区固定资产投资额为165.1亿元，同比增长12.7%；外贸进出口额为881.3亿元，同比增长2.8%，占天津市进出口总值近七成；实际利用内资额为328.81亿元，引进落地亿元以上项目113个，投资总额为643.5亿元。

滨海新区一直坚持把改革开放先行区作为第一定位，在深化改革扩大开放中释放发展活力，主动融入京津冀协同发展，努力在落实国家重大战略中加快高质量发展。

护好项目基本盘

连日来，天津经开区南港工业区塔吊林立，机器轰鸣，一派繁忙景象。随着中国石化天津南港乙烯项目土建工程南港开

工，新区距离建设世界一流化工新材料基地再进一步。

“这个项目作为中国石化天津南港高端新材料项目集群的领头雁，将以年产120万吨乙烯裂解装置为龙头，产业链延伸建设超高分子量聚乙烯等高端新材料装置。土建工程开工，也标志着中国石化集团“十四五”时期投资建设的天津南港高端新材料项目集群迈入全新阶段。”天津经开区绿色石化产业促进局副局长王义珠说。

滨海新区发改委副主任王敏说，今年一季度，滨海新区首批新开工项目116个，投资总额1152亿元。新区强化绩效导向，坚持“资金、要素跟着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，同时发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。

在位于天津港保税区的联想（天津）智慧创新服务产业园建设现场，工人们正紧张有序地进行施工建设。联想天津产业园负责人赵勇强介绍，园区东区基础结构施工稳步推进，陆续进入主体结构施工阶段。作为天津2021年重点建设项目，产业园投资总额约11.3亿元，将着力打造成为集生产制造、研发实验、数字化展示于一体的高度信息化、智能化业界标杆产业园。

“疫情给项目施工带来新挑战。保税区管委会精准服务，帮助项目实施封闭管理，集中就近定点安排完成全员核酸检测。同时帮助企业梳理交通运输问题，制定材料进场运输专线，有效开通材料运输交通绿色通道，保障项目材料供应及时，确保项目不停工、员工零感染。”赵勇强说。

扩大有效投资是稳增长的重要抓手。今年前两个月，滨海新区固定资产投资增速快速回升。第二产业增长10%，其中，制造业增长13.8%；第三产业增长18.2%，其中，租赁和商务服务业完成投资19.6亿元，增长60.3%。

为筹措各类项目建设资金，滨海新区还积极争取中央、市级预算资金，搭建银企对接平台，今年列入天津市重点建设项目、重点储备项目清单共计240项，涉及科技和产业创新、产业链提升、重大基础设施、重大民生改善等方面。而首批新开工项目规模占全市的36.5%，龙头引擎作用进一步凸显，“津城”“滨城”相映生辉、竞相发展格局正加速形成。

稳住市场主体

日前，天津滨海新区和8家银行机构分别签署战略合作协议，合力为困难企业提供金融支持。“公司是专门生产稀土永磁体的，产品主要用在新能源汽车电机上。因原材料价格上涨过快，售价还没来得及调整，企业的流动资金出现了约1亿元的缺口。”天津三环乐喜新材料有限公司总经理李大军说。

滨海新区相关工作部门在走访中发现企业的困境，主动对接金融部门，协调中国农业银行天津市分行为企业提供1亿元的流动资金贷款。

“银行将进一步加大对企业、科技型中小企业和国家高新技术企业的信贷支持力度，为企业关键技术研发、自主创新提供专项融资，配合滨海新区培育创新型企业。”中国农业银行天津市分行普惠金融事业部总经理周荣说。

受疫情影响，部分企业生产经营都受到影响。在风雨考验中，滨海新区用心用

情为企业纾困，稳住市场主体。

不久前，《天津滨海新区科技型中小企业梯度支持政策（“科企六条”）》正式发布。对于每类企业，根据其成长情况给予分档支持，梯度培育链条更加完整，支持更加精准。而通过企业创新积分制等措施，围绕企业全生命周期的成长，政府将从多个维度不同指标对企业进行综合评价，对创新能力强、发展潜力高的高新技术企业进行择优重点支持。

在中新天津生态城，新近出台的加快智能科技产业聚集发展相关措施，受到智能科技类企业广泛关注。方案从项目落户、场地需求、创新发展、金融服务等10个方面，对智能科技产业给予支持。被认定的重特大项目一旦落户，可按固定资产投资额20%的标准获得支持金额，给企业带来“真金白银”的利好支持。

“近年来，一汽丰田新能源汽车、华峰测控、易智瑞等一批智能科技领域头部企业落地生态城，推动智能科技产业与智慧城市发展深度融合。此次支持政策提出，将向重点企业适度开放生态城智慧城市数据，提供世界智能大会示范场景，支持企业创新应用，将让越来越多的企业智慧成果在生态城展示应用，构建适应高质量发展的产业生态。”中新天津生态城商务局副局长陈曦表示。

“目前新区正大力开展以争取荣誉表彰、项目资金、政策支持为主要内容的‘三争取’工作，跟踪国家政策导向和投资动向，希望能抓住可争取专项资金投资重点，努力提高谋划项目与国家政策的匹配度，确保每一个时期都有一批成熟的项目等资金。”王敏表示。

提升城市品质

今年以来，滨海新区着力提升城市品质，努力塑造美丽“滨城”新形象。位于天津经开区于家堡地区的塘沽南站片区城市更新项目规划启动，一座拥有130多年历史的全国重点文物保护单位——塘沽南站火车站也将得到保护性利用，激发城市活力，保存城市记忆。

天津经开区管委会副主任叶伟说，经开区将依托塘沽南站工业遗址和海景景观资源，打造文化主题的宜居社区，设计道路交通，进行综合整治，整体提升片区的环境和配套功能。

同时，华东师范大学牵手天津经开区管委会，与天津茱莉亚学院、耀华中学滨海学校、泰达岳阳道小学一起构成“滨城”核心区“名校矩阵”，进一步提升“滨城”核心区的基础教育水平。

这些惠及民生的务实举措受到广大居民欢迎。

滨海新区住建委党委书记刘墨林表示，今年滨海新区还将重点加快津歧路拓宽改造、工农大道改建等路网工程以及轨道交通B1、Z2、Z4线建设，实施泰达时尚广场、保税区海港片区、海河外滩景观提升和83个老旧小区改造等城市更新项目，让新区人民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

各地新亮点

加快制造业数字化智能化转型

——广东中山激发产业新动能

本报记者 庞彩霞

进管灌装，喷码扫码，包装装箱……在位于广东省中山市的完美华南基地智能制造车间内，平均1秒钟便可生产1支芦荟胶。这正是“中山制造”数字化转型发展成果的一个缩影。

中山市地处粤港澳大湾区腹地，以传统制造业为主，市场主体以中小企业为主。近年来，随着传统制造业的优势逐渐减弱，“小而散”的专业镇经济模式成了制约中山发展的因素之一。只有帮助更多中小企业实现数字化智能化改造，才能为“中山制造”的转型升级注入新动能。

去年12月，中山提出坚定不移实施产业转型升级工程，坚持改造提升传统产业与培育新兴产业两手抓，全市至少投入50亿元，支持制造业数字化智能化转型。今年1月，《中山市推进制造业数字化智能化转型发展若干政策措施》（以下简称《措施》）正式印发实施。该政策以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线，聚焦标杆企业、标杆平台、示范产业园（产业集群），力争到2025年，打造40家数字化智能化示范工厂、60个数字化智能化示范车间，推动40家企业开展工业互联网标杆示范项目建设。

“让大量中小企业动起来，是我们今年政策的推动方向。”中山市工业和信息化局副局长徐勇哲表示。根据《措施》，中山将力争推动3500家工业企业实施数字化转型，带动广大中小微企业上云用云。

中山辰元纺织科技有限公司凭借企业数智化转型，在云端建起“数字工厂”，通过互联网赋予企业全新竞争力，成为该行业的数字化智能化转型标杆企业。

在中山辰元工厂，信息一体化应用覆盖供应商、采购、研发、生产、仓储和销售各个环节。系统界面清晰呈现实时生产进度、质量监控；AGV智能小车有序行进，可查找可搬运，与WMS智能仓储系统打通生产物流的管理……

中山辰元执行副总林锦沧告诉记者，为了匹配智能化系统，该公司重塑了生产流程。从“仅自动化”到实时优化的转变过程，流程负责人员能够随时获取与流程相关的信息，避免因缺乏对问题的可视性而造成决策失误。

然而，制造业数智化转型并不仅是单个企业的事情，产业链、产业集群是绕不过的攻坚点。

“我们希望尽快帮助产业链完成上中下游的工业互联网整合，让本土纺织企业也获得进一步发展，创造更多利润。”林锦沧表示，聚焦纺织行业的信息化系统管理软件和全面的数智化转型方案是目前整个行业所亟需的。

2020年，中山成为广东省内第二个开展特色产业集团产业链协同创新试点城市。中山围绕五金、家电、灯具、板式家具等特色产业集群，采取“政府政策+智能制造供应商+融资担保+产业链中小企



中山市中策印刷集团股份有限公司自动化生产车间。 王云摄



业”模式，对实施智能化转型的企业进行政策组合支持。

以家电全产业链智能化转型为例，针对上游，中山通过引进芯片设计企业、搭建产品智能化平台、数字赋能平台，为家电产品“加心加脑”，接入鸿蒙生态。针对中游，建设抛光打磨、钣金加工等共性工厂，打造一批数字工厂、数字车间标杆，推动广大中小企业上云上平台，提升整体制造数字化水平。针对下游，计划利用中山美居区域品牌，开展数字化营销，提升家电品牌竞争力。

目前，中山市已拥有智能制造试点国家级示范项目2个、省级示范项目29个、市级示范项目86个、省级工业互联网标杆31个。

广东省区域发展蓝皮书研究会副会长梁士伦认为，提升产业链现代化水平是加快展现现代产业体系、推动经济体系优化升级的必然要求。中山立足制造业的基础优势，主动对接广深港创新资源，发挥大湾区重要节点城市的作用，做强产业链细分领域关键环节或相关配套，共建共育高质量世界级产业集群。