

# 引导社会资本有序投入乡村

## 三农瞭望

日前,农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《社会资本投资农业农村指引(2022年)》,明确了鼓励投资的13个重点产业和领域。

从乡村发展角度来看,扩大投资离不开社会资本。相比工业和城市,农业农村长期缺乏资金。此前打赢脱贫攻坚战,各类资金投入超过12万亿元,如今在全面推进乡村振兴的过程中,资金需求更多,需要财政、金融、社会多元投入。社会资本是第一产业固定资产投资的主力之一,用好社会资本既能为农业农村注入资金活水,又能同步导入人才、技术、管理等现代要素。

从社会资本角度来看,乡村是“蓝海”和“富矿”。全面推进乡村振兴,亿万农民同步迈向现代化,能够释放巨量的消费和投资需求。在新发展格局下,乡村振兴和新型城镇化“双轮驱动”,农村可腾挪的空间、可投资的领域、可激发的动能都很大。资本追求利润、讲究回报,投资农业农村大有可为,还能享受补贴或政策优惠。这是近年来各类企业跨界务农的重要原因。

可见,能否正确对待、科学引导社会资本投资农业农村,关系到现代化建设和城乡融合发展大局。为此,要引导好、发挥好社会资本投资农业农村的积极性。

一方面,要激发社会资本投资活力。对政府来说,要提供良好的营商环境和公共服务。提高重大项目参与方式、运营方式、盈利模式、投资回报等相关信息透明度和可获得性,营造公平竞争的市场环境。明确社会资本能够享受到的扶持政策及其前置条件,保持相对稳定的政策环境,让市场主体形成明确预期,增强投资信心。要关心其现实需求,帮助解决融资、用地等痛点难点。

对资本而言,要聚焦重点,创新方式方法。在农业农村领域,有些事情适合农民干,有些适合资本干。在产业重点层面,不能盲目铺摊子,要把目光放在资金和技术密集型行业,聚焦优势环节,比如智慧农业、设施农业等。在投入方式上,应发挥市

引导好、发挥好社会资本投资农业农村的积极性,一方面要激发社会资本投资活力。对政府来说,要提供良好的营商环境和公共服务。对资本而言,要聚焦重点,创新方式方法。另一方面,要规范社会资本投资行为。对政府来说,要设置好“红绿灯”。对资本而言,要守住底线,不碰红线。

场化、专业化优势,完善农业全产业链开发模式、探索农村区域整体开发模式、创新政府和资本合作模式等。

另一方面,要规范社会资本投资行为。对政府来说,要设置好“红绿灯”。在监管方式上,建立健全监管和风险防范机制。对社会资本租赁农户承包地要实行上限控制、分级备案、审查审核、风险保障金和事中事后监督。尤其是县域,要立足村

庄现有基础,结合乡村实际,引导社会资本稳妥有序投入,不搞超越发展阶段的大融资、大开发、大建设。

对资本而言,要守住底线,不碰红线。依法依规从事农业生产经营,规范用工、薪酬、社保等各项事务,提高合同履行能力,不损害农民权益。遵循耕地红线,不占用耕地搞非农建设,不“跑马圈地”“圈而不种”,落实国家防止耕地“非农化”“非粮化”

的要求。守住生态红线,不搞大拆大建,更不能违规围湖造景、砍树挖山,要切实保护好农村生态环境。

农业是永不衰退的朝阳产业,农村是大有可为的广阔天地。当务之急是打造一批社会资本投资农业农村的合作平台,为资本下乡提供规划、信息、融资、土地、运营等一揽子服务,实现控风险、降成本、提效率。社会资本自身也要注重合作共赢,把产业收益更多留在乡村,把就业岗位更多留给农民,带动农村同步发展、农民同步进步。



齐强

走红的露营想要“长红”,要稳扎稳打、从长计议。相关部门需抓紧编制完善相关行业标准,经营者应坚守安全底线、提高服务品质,精心培育市场。

“五一”小长假在即,露营产品的预订持续走俏。近两年,露营是旅游市场的当红产品,从各个节假日、各地露营产品的热销,到我国露营企业、营地数量的攀升,以及露营装备销量的增长,都可以佐证露营高昂的人气与不小的潜力。

露营的走红在情理之中,因其满足了人们的多重需求:受新冠肺炎疫情影响不便远游时,可以便捷前往一些城市周边的营地;远离喧嚣、拥抱自然,避免人流在室内扎堆聚集等特点,满足了人们对出游安全的考量;玩法新鲜,老少咸宜的体验感,既能实现举家出游、共享亲子之乐,又适合年轻人把酒言欢,在社交网络上充分展现自我,获得大量“粉丝”。

不少业内人士视露营为休闲度假经济的新风口。不过,从现实情况看,我国露营市场整体发展还处于起步阶段,发展速度与市场需求还有较大差距。最直观的区别体现在营地建设上。受到土地供给不足,营地投资、运营成本较高等影响,我国营地的数量与露营市场的发展不够匹配。此外,企业经营方面的差距也很显著,大量市场主体和资本涌入这条新赛道,但入局者经营水平参差不齐,营地建设需要通盘考虑水电、交通、周边环境等方面的问题,同时露营对人身、消防、食品等安全问题又有很高要求,管理环节的疏漏还可能造成难以挽回的后果。走红的露营想要“长红”,要稳扎稳打、从长计议。

一方面,相关部门除了加快出台推动露营基础设施建设等鼓励政策外,还需抓紧编制完善相关行业标准,以此引导营地提高设施和服务水平,促进企业合规经营;经营者应以更加谨慎的态度,坚守安全底线、提高服务品质,精心培育市场;千篇一律的营地容易产生审美疲劳,经营者若努力挖掘营地特色,宜山则山、宜水则水,让消费者在场景、活动中感受露营文化的魅力,或许会让更多的人爱上露营。

另一方面,新冠肺炎疫情虽然在一段时间内影响了出境、跨省旅游,但也加速催生了许多更新更细的市场需求。除了露营,有的人喜欢在节假日期间,用“宅酒店”的方式犒劳自己和家人,从而带火了不止电竞酒店与亲子酒店;有的人希望到城市周边感受田园之乐,导致各具特色的乡村民宿一房难求;有的人想让孩子近距离感受城市的人文情怀,致使寓教于乐的研学游热度迅速攀升。

总而言之,在旅游过程中,消费者希望体验更多更新鲜的玩法,既满足日益丰富的兴趣爱好,也能“游”得更更有深度、更专业。旅游产品从单一的观光式风格向沉浸式、体验感、参与性等多元化发展加速转变,是大势所趋。如果经营者们能从消费视角重新审视旅游产品开发,精准对接市场需求、精细设计产品细节、精心提高管理服务,或许能觅得更多新商机。

张雪

## 恶意囤积商标当休矣

来自国家知识产权局的消息显示,今年第一季度,国家知识产权局在审查程序中驳回恶意囤积商标1.22万件,驳回恶意抢注商标1628件。恶意囤积商标,意在以商标牟利,攫取或不正当利用他人市场声誉,这不仅违背诚实信用原则,还影响到企业自身商标知名度培育,危害商标注册和使用秩序。对此,须多措并举,既织密织牢相关法律法规网络,提高商标申报门槛,还要使用先进技术手段,提升商标申请行为的辨识度,建立恶意注册嫌疑人名录数据库,提高执法效率,积极维护市场主体合法权益和社会公共利益。

(时锋)



程 硕作(新华社发)

# 广州黄埔出台“中医药10条” 打造“黄埔杏林”创新谷

2022年4月24日,黄埔区、广州开发区、广州高新区召开新闻发布会,正式发布《广州市黄埔区 广州开发区 广州高新区促进中医药传承创新发展若干措施》(以下简称“中医药10条”)。

作为全国率先出台的国家开发区中医药产业专项扶持政策,“中医药10条”重点在推动中医药领域人才高地建设、搭建高端学术交流平台、打造“黄埔杏林”创新谷、鼓励中医药成果产业化、推进生物医药先行先试改革创新、建设中医药智能装备创新高地、鼓励基金投资等方面提出多个国内创新、全国领先的突破性政策,集聚全球高端中医药资源,促进中医药传承创新。

近年来,黄埔区、广州开发区、广州高新区一直致力于打造世界一流生物医药产业集群,并将中医药产业作为重点产业发展。目前,黄埔区获批药品生产许可证的中药生产企业有21家,中药批准文号超过450件,占广州市总数的三分之一;全区中医药产业营业收入超100亿元。伴随“中医药10条”出台,黄埔区、广州开发区、广州高新区形成了多维度、系统化的生物医药产业政策供给体系,将进一步助力本区创建生物医药政策创新试验区,打造更优产业生态。

### 筑巢引凤:

#### 吸引中医药高端人才汇集黄埔

“中医药10条”具有精准化、专业化、系统化的特点,精准“把脉”中医药发展,争取政策先行先试,全方位营造优质中医药创新环境。

吸引人才精准化是政策的一大亮点。国内率先提出了中医药领域五类特色人才分类支持政策,从国医大师、岐黄学者到中医药交叉学科领军人才,单个团队资助金额最高1500万元,吸引各类中医药领域高端人

才汇集,特别是中医药交叉融合复合型创新人才到黄埔创新创业,带领团队在本区企业或研究机构进行技术研发和成果转化,为黄埔区、广州开发区的中医药产业创新发展提供坚实有力的人才支撑。

同时,“中医药10条”还鼓励高层次人才在黄埔区、广州开发区开展传承创新交流活动,在全国打造“黄埔岐黄汇”中医药传承交流平台。鼓励开展国医大师、全国名老中医学术传承交流、工作室传承收徒等传承活动,鼓励承办国际国内、粤港澳大湾区中医药传承创新论坛、专业研讨会等各类国家水平中医药高端会议或论坛落地黄埔区,按实际举办费用30%给予支持,每个活动最高补助100万元。

### 产业协同:

#### 鼓励医工交叉发展

率先在国内打造“黄埔杏林”创新谷,是“中医药10条”提出的一个重要举措。政策鼓励医工交叉发展,对建设医工结合实验平台、概念验证中心和中试基地的,经认定,按其设备购置费等建设经费的30%给予支持,每个平台最高补助1000万元;经认定,对特别重大的国家实验室,按实际投入建设经费的50%给予扶持,每个最高补助5000万元。

此外,“中医药10条”率先在国内打开中医药产业要素聚集—科技创新—成果转化的政策通道,在全国打造“黄埔岐黄汇”中医药传承交流平台,大力支持中医药成果转化、中医药成果技术交易,支持建设互联网医院,吸引投资基金,形成政、产、学、研、金、用的政策合力,推进“创新链、产业链、人才链、服务链”深度融合。

随着“中医药10条”发布,黄埔中医药事业迎来新的机遇期。接下来,黄埔区将重点打造两个区级中医重点专科,筛选一批中医

优势病种诊疗方案并推广运用;逐步完善中西医结合救治工作机制和中西医结合会诊制度,推动中医药深度介入突发传染病防治和公共卫生事件应急医疗救治;制定一批针对重点人群和慢性病患者中医治未病干预方案,强化中医药在疾病预防中的作用。

### 先行先试:

#### 开辟生物医药申报“绿色通道”

“中医药10条”还提出,推进生物医药先行先试改革创新。2020年8月,广州开发区管委会与广东省相关部门签署合作框架协议,在全国率先创建“省区共同推进生物医药产业发展”新模式。在省区合作背景下,双方共同推进药品审评审批制度改革,省里将行政许可事项前移和下沉,大大缩短企业等候检查的时间。如,通过共建法定检验检测机构技术支撑平台,让企业“足不出区”就享受到省级法定药品检验机构的优质服务,提供包括中药活性成分分析、质量标准研究、安全性研究等服务项目,切实解决企业长期面临的法定检验送检距离远、时间长问题。

此外,黄埔区还设立新药申报服务中心,为企业新药申报、许可验收、符合性检查等业务提供专业的全周期“一站式”服务,构建生物医药申报服务的“绿色通道”。鼓励医疗机构与生产企业合作,将疗效好、安全性高、受群众欢迎的医疗机构中药制剂开发成中药新药。支持中医药医疗器械产品创新研发,建设中医药智能装备创新审批高地,引导更多人才和创新成果落地黄埔区。

目前,黄埔区集聚了香雪制药、一品红、白云山中一药业等一批中医药细分领域的



黄埔区集聚一批中医药细分领域龙头企业。图为广州一品红制药有限公司。

龙头企业,中医药传承创新发展取得一系列成果。奇绩医药的“金蓉颗粒”是典型的院内制剂成果转化,获得近年来本区企业首张中药新药证书;香雪制药的抗病毒口服液是全国率先应用“中药指纹图谱技术”进行质量控制的中药口服制剂;白云山中一药业的消渴丸被列入国家中药保护品种。

随着政策出台,黄埔区将大力打造“黄埔杏林”创新谷,联合港澳等地区共同建设临床研究型中医院、新黄埔中医药联合创新研究院,建设现代中药中试和成果转化基地、中药交易平台,优化区域中医药产业结构,加速促进区域中医药产业集聚发展,争创中医药综合改革示范区,建设粤港澳大湾区中医药高地。

(数据来源:黄埔区、广州开发区)

白云山中一药业现代化中药生产线。