

奋进新征程 建功新时代

伟大变革

## 乡村振兴战略向纵深推进

本报记者 乔金亮

重农固本，国之大纲。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，中国人的饭碗牢牢端在自己手中，亿万农民同全国人民一道迈入全面小康。农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，成为经济社会发展中的突出亮点。

中央农办主任、农业农村部部长唐仁健表示，这么多年来，我国之所以能够创造经济快速发展、社会长期稳定的奇迹，一个很重要的支撑就是“三农”稳定发展。当前，外部形势复杂变化，不确定性日益增加，更加需要稳住农村这一头，赢得应对风险挑战的战略主动和回旋余地。也要看到，随着经济社会的发展，农业多种功能、乡村多元价值越来越彰显，全面推进乡村振兴也是构建新发展格局的重要举措。

## 顶层设计日益完善

近年来，乡村振兴战略的顶层设计日益完善，相关部门先后制定了金融服务、人才下乡、科技服务等支持政策。2018年9月，《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》发布，这是我国出台的第一个推进乡村振兴战略的五年规划；2019年9月，《中国共产党农村工作条例》发布，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来。专门制定关于农村工作的党内法规，这在党的历史上还是首次；2021年6月，乡村振兴促进法施行，行之有效的乡村振兴政策得以法定化，彰显立法在乡村振兴中的保障作用。

既有充分的制度保障，也有真金白银的支持。“十三五”期间，全国财政农林水事务支出累计达10.55万亿元，第一产业固定资产累计完成投资8.81万亿元，分

别是“十二五”期间的1.57和1.69倍；2021年，第一产业固定资产投资14275亿元，比上年增长9.1%；2017年至2021年，农业农村部、财政部共管中央财政专项转移支付资金增长36.41%，农村居民人均可支配收入由13432元提高至18931元，增长40.94%，农业补贴促农增收效果十分明显。

脱贫攻坚取得全面胜利，脱贫成果不断巩固拓展。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过程中，不少地方积极拓展工作思路，比如江西省芦溪县，通过县级财政投入、消费扶贫提取、产业分红提成等注入脱贫基金，为防止返贫增加体制保障。同时健全“县级+龙头企业+村级（脱贫户）5:3:2”投入机制，为产业发展和龙头企业成长提供资金保障。2021年，芦溪全县冰雪蜜桃、赣南脐橙、安福蚕子、茶叶、蔬菜“五个千亩产业”种植面积达1.2万余亩，新增花卉、油茶等特色产业1万余亩，扶贫脱贫资产扩增至3.75亿元。

南京林业大学农村政策研究中心主任高国强认为，与脱贫攻坚相比，乡村振兴是全域、全员、全方位的振兴，从农村贫困地区到全部农村地区，从建档立卡贫困人口到全体农民，从“两不愁三保障”到乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，可以说对象更广、范围更宽、要求更高。虽然乡村振兴是一项长期任务，但也有阶段性目标，中央明确在3个五年规划期内基本实现农业农村现代化，6个五年规划期内全面实现农业农村现代化，任务艰巨，需要积极稳妥、有力有序推进。

## 改革活力不断释放

党的十八大以来，农村改革深入推进，乡村活力不断增强。农村承包地确权登记颁证、农村集体资产清产核资、股份合作制等改革任务全面完成，第二轮土地承包到期后再延长30年试点、新一轮农村宅基地制度改革试点启动实施。与此同时，城乡基本公共服务均等化扎实推进，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度和大病保险制度，农业转移人口市民化取得重大进展。

土地制度改革是

农村改革的基石。农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示，深化农村改革以处理好农民和土地关系为主线，形成了一批成熟定型、管根本利长远的制度成果。承包地“三权分置”是继家庭联产承包责任制后农村改革的又一重大制度创新。中央明确，第二轮土地承包到期后再延长30年，给广大农民群众吃上了长效“定心丸”。目前，宅基地制度改革蹄疾步稳，集体经营性建设用地入市改革卓有成效。

产权制度改革是农村改革的重头戏。2016年12月，党中央、国务院印发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，提出“3年基本完成集体资产清产核资，5年基本完成经营性资产股份合作制改革”。目前，已基本完成阶段性任务。改革明晰了集体资产产权归属和分配形式，打通了城乡要素双向流动关键环节，促进了城乡要素平等交换。

经营体系创新是农村改革的着力点。伴随新型农业经营体系加快构建，农民合作社和家庭农场持续健康发展，带动广大小农户走上现代农业发展轨道。截至2021年12月底，全国依法登记的农民专业合作社达221.6万家，辐射带动近一半农户。农民合作社依法自愿组建联合社1.4万家，社均带动17个单体合作社。纳入全国家庭农场名录系统的家庭农场超过390万个，经营土地达4.7亿亩，场均规模134.3亩。

通过各项改革，我国初步构建起实施乡村振兴战略的“四梁八柱”，为实施乡村振兴战略提供了制度和政策保障。

## 乡村建设扎实推进

随着乡村建设扎实推进，农村脏乱差面貌有了明显改观，村庄基础设施条件显著改善，农村教育文化、医疗卫生、社会保障等民生事业不断发展。如今，硬化路、动力电基本实现全国行政村全覆盖，农村自来水普及率达84%，卫生厕所普及率超71%。乡村治理效能不断提升，农村社会稳定安宁。

农村人居环境建设迈出新步。走进浙江湖州南浔区南浔镇永联村，一排排树木郁郁葱葱，一道道木制栅栏精致有序，色彩鲜艳的文明墙十分亮眼；永联村的党员志愿者和河长一起在村内河道巡查服务，为农村人居环境提升添砖加瓦。永联村党总支书记钱明波表示，自开展农村人居环境整治提升以来，镇里建立“四色管理”考核机制，各村深化“一村一景”“一村一品”建设，努力让美丽乡村既有颜值又有品质。

数字乡村建设稳步向前。一批重大项目相继实施，各类市场主体积极参与农村信息化建设。2016年以来，农业农村部启动实施“互联网+”农产品出村进城工程，在110个县（市、区）开展试点，促进农产品网络销售、优质优价；实施信息进村入户工程，“十三五”期间全国累计建成运营益农信息社46万个，覆盖全国80%行政村，为农民和新型农业经营主体提供各类服务8.3亿人次。

国家乡村振兴局局长刘焕鑫表示，扎实稳妥推进乡村建设，要以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，持续整治提升农村人居环境，加强重点领域基础设施建设，逐步使农村基本具备现代生活条件。一方面要立足村庄基础搞建设，严格规范村庄撤并，注重保护传统村落，不盲目拆旧村、建新村；另一方面要建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，充分调动农民的积极性。



图① 4月的安徽省合肥市肥东县桥头集镇，阡陌田园与美丽乡村相映如画。近年来，当地持续发展粮油种植、苗木花卉等绿色生态农业，助力乡村振兴。

王尚云摄(中经视觉)

图② 浙江省湖州市德清县水木莫干山都市农业园里，工作人员在采摘无土栽培的西红柿。近年来，当地着力推进智慧农业建设，带动农民增收。

王树成摄(中经视觉)

图③ 江西省赣州市会昌县麻州镇村民在收获晾晒干的毛竹筷子半成品。“晾晒产业”成为当地乡村振兴、农户增收的特色产业。

朱海鹏摄(中经视觉)



## 玫瑰花开相连村

本报记者 曹松

“这里的玫瑰又多又漂亮，快来拍照。”云南省安宁市八街镇相连村的玫瑰山谷，4月花开正艳，不少游客徜徉花海，踏青赏春。

“咱们村种的玫瑰，不仅好看还能吃。”相连村党总支副书记姜敏介绍，食用玫瑰是制作云南鲜花饼的重要原料，相连村地处高原山地环境，光照充足，得天独厚的自然条件让村里产出的玫瑰花色艳、香味浓、品质高。

近年来，相连村抓住云南省打造世界一流“绿色食品牌”契机，发展食用玫瑰产业，通过供应昆明糕点食品企业，带动农户扩大种植规模。目前全村有156户村民种植食用玫瑰1400亩，食用玫瑰产业成为促进乡村农户脱贫增收的重要产业。

为了增加农户收益，相连村除了向外供应原料外，还逐步发展起玫瑰精深加工产业。“目前我们村有大小企业6家，可以加工玫瑰馅料，生产鲜花饼、玫瑰糖、玫瑰酱等产品，保障种植户的花能够卖得出去、卖得上价。”姜敏说。

村民姜正洪种植玫瑰已有10年，通过精心管理，他家16亩玫瑰田去年亩均收益达到6000多元。“采了玫瑰花直接卖给家门口的企业，去年挣了近10万元，乡村美了日子甜。”姜正洪开心地说。

产业兴旺是乡村振兴的基础。相连村以花为媒，加快促进一二三产业融合发展。由于距离昆明城区只有一个多小时的行程，相连村发挥区位优势，抓基础设施建设，对玫瑰山谷提升改造，新建观景台、停车场、旅游公厕，拓宽进村道路，春夏季节打造“玫瑰山谷”“八街慢生活”等文化品牌吸引城市游客前往，带动了乡村餐饮、住宿、休闲、娱乐等业态发展。目前全村80%农户都从事与玫瑰花相关的种植、采摘、加工、文旅产业。

不仅是相连村，作为云南省唯一的全国百强县，安宁市近年来在实施乡村振兴战略中先行先试，以南部地区为重点，打造了凤仪村、甸心村、雁塔村等12个乡村振兴示范样板，并通过实施产业、人才、生态环境、文化、组织五大振兴工程，为乡村振兴构筑坚实基础。

安宁市农业农村局党组书记马俊介绍，2021年，安宁高原特色现代农业高质量发展、乡村振兴试点有序推进、农村人居环境持续升级，农村居民人均可支配收入达23551元，同比增长10%。下一步，安宁将全力推动农业产业发展，推进玫瑰产业提质增效，培育更多龙头企业农业新型经营主体，打响农产品品牌知名度，努力打造乡村振兴的“安宁样板”。