

金融稳定制度的顶层设计出炉。4月6日,中国人民银行就《中华人民共和国金融稳定法(草案征求意见稿)》公开征求意见。草案征求意见稿共六章四十八条,对金融风险事前防范、事中化解、事后处置作出了全流程全链条制度化安排。

“金融稳定法是维护金融安全的法律基石。”中国民生银行首席研究员温彬认为,其在维护金融安全的法律制度安排中具有基础性地位,将为我国金融安全稳定提供基础性法律保障,有利于进一步完善和加强我国金融稳定制度的顶层设计。

完善金融稳定工作机制

业内专家认为,草案征求意见稿有助于建立权威高效的金融风险防范、化解和处置机制,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

温彬认为,纵观国内外,金融发展和金融监管都要以金融稳定为本。近年来,我国防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,整体金融风险趋于收敛。不过,面对复杂严峻的内外部形势,特别是国际政治经济格局深刻变化,全球经济复苏不平衡,我国金融安全稳定仍面临多种风险挑战,金融体系脆弱性不容忽视,现有的金融风险处置机制仍然存在不足。特别是维护金融安全的法律机制不健全,涉及金融稳定的法律制度缺乏整体设计和跨行业跨部门的统筹安排,相关条款分散,规定过于原则,一些重要问题还缺乏制度规范。

近年来,金融管理部门成功处置了多个风险事件,积累了宝贵经验,有必要及时总结相关工作机制和成熟做法,并上升为法律层面的长效机制。

维护金融稳定需要建立权威高效、协调有力的工作机制,压实各方责任,推动各方履职尽责、密切配合,形成维护金融稳定的工作合力。因此,草案征求意见稿由国家金融稳定发展统筹协调机制(国务院金融委)统筹金融稳定和改革发展,指挥开展重大金融风险防范、化解和处置工作,重大事项按程序报批。有关部门和地方按照职责分工和金融委要求,依法履行金融风险化解处置职责,密切协调配合,形成工作合力。存款保险基金管理机构和行业保障基金管理机构依法履行职责,发挥市场化、法治化处置平台作用。

中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏认为,草案征求意见稿对我国在金融稳定方面存在的工作机制和责任不清晰、风险处置机制不完善等问题进行了全面系统规定,有助于完善金融稳定工作机制,对于压实各方责任、调动各方积极性、发挥市场机制做好金融稳定工作意义重大。

建立金融稳定保障基金

金融稳定保障基金是近期热度较高的话题。今年的《政府工作报告》明确提出,设立金融稳定保障基金。草案征求意见稿提出,国家建立金融稳定保障基金,由国家金融稳定发展统筹协调机制统筹管理,作为应对重大金融风险的后备

金融稳定法

建立长效机制维护金融稳定

金融风险防范实践,通盘考虑国际社会构建金融安全网的经验教训基础上作出的重要制度安排。实际上,以美国有序清算基金、欧盟单一处置基金为代表,主要发达经济体均设立了类似功能的金融稳定保障基金。

草案征求意见稿

资金从何而来?根据草案征求意见稿,金融稳定保障基金由向金融机构、金融基础设施等主体筹集的资金以及国务院规定的其他资金组成。必要时,中国人民银行再贷款等公共资金可用于为金融稳定保障基金提供流动性支持,金融稳定保障基金应当以处置所得、收益和行业收费等偿还。

姜飞鹏认为,通过法律形式明确金融稳定保障基金的管理、性质、资金来源等,以及存款保险基金、行业保障基金双层运行、协同配合的运行机制等,有助于进一步拓宽金融风险处置资金来源,为系统性金融风险应对提供资金支持,进一步筑牢我国金融安全网,增强我国对重大金融风险的能力水平。同时,明确由国务院规定金融稳定保障基金筹集、管理和使用的具体办法,为今后进一步发挥金融稳定保障基金的作用留出制度空间。

还有专家指出,设立金融稳定保障基金,有助于全天候维护我国金融体系平稳运行。同时,通过向金融机构和金融基础设施适度筹集设立金融稳定保障基金,既不影响当前金融业服务实体经济的能力,又能防止个别机构经营失败造成风险外溢,保障金融服务的连续性。

市场化法治化处置风险

金融风险的外溢性、突发性强,对风险处置工作的时效性要求高。因此,有必要给予处置部门相应的法律授权,使其能够根据具体情境采取必要措施,高效有序处置风险,维持被处置机构的关键金融服务和功能不中断,防止风险传染蔓延造成更大破坏性影响。

在此背景下,草案征求意见稿在充分总结现有法律规定和此前风险处置实践基础上,合理借鉴了国际准则和经验,规定了一系列处置措施。如依法实施促成重组或接管、托管等,行使被处置机构的经营管理权,整体转移资产负债,责令更换主要责任人员并追回绩效薪酬,实施股权、债权减记和债转股,中止被处置机构向境外汇出资金或要求调回境外资产,要求被处置系统重要性机构所属集团的其他机构提供必要支持等。

处置金融风险需要恪守契约精神,公平保护各方合法权益。草案征求意见稿明确了债权人和相关利益主体“通过风险处置所得不低于破产清算所得”这一原则。同时,参考国际通行做法,新增整体转移资产负债、设立过桥银行和特殊目的载体、暂停终止净额结算等处置工具。按照市场化法治化原则,明确对被处置机构可以依法实施股权、债权减记和债转股,分摊处置成本。明确股权、债权的减记顺位,保障股东、债权人和相关利益主体的合法权益。(下转第二版)

导读

- 把科研诚信承诺制落到实处 2版
- 应对全球气候变化需团结协作 4版
- 向森林要粮不是毁林种田 5版
- 化石能源如何实现零碳 6版
- 以“零容忍”严惩欺诈发行 7版
- 释放土地流转改革红利 8版

习近平同亚美尼亚总统哈恰图良就中亚建交30周年互致贺电

新华社北京4月6日电 4月6日,国家主席习近平同亚美尼亚总统哈恰图良互致贺电,庆祝两国建交30周年。

习近平指出,中亚是传统友好合作伙伴。建交30年来,中亚关系保持健康稳定发展势头。双方政治互信深化,各领域合作扎实推进,人文交流日益密切。

新冠肺炎疫情发生后,两国人民守望相助、携手抗疫,彰显了两国人民的深厚情谊。

习近平强调,我高度重视中亚关系发展,愿同哈恰图良总统一道努力,以两国建交30周年为契机,推动中亚关系和双方各领域合作取得更多成果,造福两国和两国人民。

哈恰图良表示,建交30年来,亚中两国各领域合作成果丰硕。亚方高度重视中国取得的发展进步和发挥的国际作用。我愿同习近平主席一道努力,实现亚中友好合作关系持续稳定发展,造福两国人民。

北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会8日上午隆重举行

习近平将出席大会并发表重要讲话

新华社北京4月6日电 北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会将于4月8日上午在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将出席大会并发表重要讲话。

届时,中央广播电视总台、新华网将对大会进行现场直播,人民网、央视网、中国网等中央重点新闻网站和人民日报客户端、新华社客户端、央视新闻客户端等新媒体平台同步转播。

2025年冰雪运动产值预计达1万亿元——

冬奥带动冰雪经济快速发展

本报记者 常理 李万祥

北京冬奥会、冬残奥会的成功举办,让14亿中国人看到了冰雪运动的独特魅力,也让这个曾经非常小众的运动真正“飞入寻常百姓家”。超过3亿人参与冰雪运动,遍布全国各地的近2000个冰场雪场,一批高质量可持续利用的冬奥场馆……中国用实际行动兑现承诺,不仅带动了国内冰雪运动发展,也为全球冬季运动注入了新力量,冰雪经济向阳而生、蓬勃发展,展现出巨大的生机与活力。

壮大冰雪产业

习近平总书记指出,“北京冬奥会、冬残奥会就像一个‘弹射器’,可以推动我国冰雪运动和冰雪产业飞跃式发展。”事实证明确实如此。自北京冬奥会筹备以来,冰雪运动在中国按下了“快进键”。《中国冰雪产业发展研究报告》显示,2022年,中国冰雪运动产值将达到8000亿元,2025年将达到1万亿元,占整个中国体育总产值的五分之一。

我国经济稳步增长以及居民人均收入的不断提升,为冰雪产业发展创造了良好机遇。有分析指出,当一个国家人均国内生产总值(GDP)超过1万美元时,体育产业和冰雪产业将快速发展,从我国冰雪产业发展趋势看,恰恰符合这一规律。2021年,我国人均

GDP已超过1.2万美元,业内专家普遍看好我国冰雪产业和冰雪消费的前景。冰雪产业链条长,从造雪、压雪等机械设备制造,到体育服装、器材生产,再到运动健身、休闲康养、技能培训,集聚了大量资源,能产生诸多创新创业机会和就业岗位。河北小城崇礼因为冬奥会而闻名世界,冰雪产业发展让当地人吃上了“冰雪饭”,直接或间接带动3万多人就业。

近年来,在“冰天雪地也是金山银山”理念的指引下,冰雪“冷资源”已经成为各地发展的“热经济”,先后有26个省份出台促进冰雪运动和冰雪产业方面的专项政策。与此同时,冰雪市场主体不断涌现,成为直接推动冰雪产业发展的重要力量。

国家体育总局体育经济司副司长彭维勇认为,冰雪产业发展需要继续加强战略规划和顶层设计,进一步完善冰雪产业区域发展体系,引导各地因地制宜发展健身休闲、竞赛表演、技能培训、装备制造、冰雪旅游等业态。

用好冬奥遗产

习近平总书记反复强调:“办冬奥不是一锤子买卖,不能办过之后就成了‘寂静的山林’。”赛时需要和赛后利用相结合,不搞铺张奢华,不搞重复建

设”……盛会落幕,每座冬奥场馆按照“后奥运时代”发展规划,站上新起点。

北京冬奥会和冬残奥会从筹办之初就全面规划管理奥运遗产。结束比赛赛后,首钢滑雪大跳台“雪飞天”成为世界上唯一被永久保留的大跳台场馆,国家速滑馆“冰丝带”成为集体体育赛事、群众健身、文化休闲、社会公益等于一体的多功能场馆。功能齐备的奥运场馆将为全民健身持续贡献力量。

张家口位于北纬41°的世界黄金滑雪最佳地带,已形成中国最大的滑雪场集群之一。发展冰雪相关的产业园、产业项目,这里的冰雪产业呈现强劲发展态势。借助冬奥遗产,当地将利用冬奥场馆常态化举办高端赛事。此外,围绕冬奥会场馆等标志性建筑,兴建了一批奥林匹克公园、奥运主题博物馆,成为展示奥运文化、中国文化的重要窗口。

北京冬残奥会还带动主办城市无障碍环境提升,推动包容性社会建设。冬奥组委编制了《北京2022年冬奥会和冬残奥会无障碍指南》及指南技术指标图册,将作为制定国家和地方无障碍规范标准的参考。以冬残奥会筹办为契机,北京市创建666家冬奥示范温馨家园,开展康复、职业技能培训、法律维权等服务,年受益达391万人次,建立残疾人健身示范点90个。

(下转第三版)

4月5日,汽车行驶在重庆市万盛经济技术开发区黑山镇南山村村公路上。近年来,万盛经济技术开发区推行全域公交,客运村村通覆盖了50多个行政村,并将乡村旅游景点串联起来,带动农家乐、民宿快速发展,有效推动了当地乡村振兴。

曹永龙摄(中经视觉)



夯实经济平稳运行的微观基础

金观平

在连续4个月、6个月高于荣枯线后,3月份制造业PMI、非制造业PMI均跃入收缩区间,表明我国经济运行中需求收缩、供给冲击和预期转弱的压力有所加大。

PMI指数双双回落,主要受近期国内多地疫情散发,以及国际地缘政治冲突等短期因素影响。从供给看,制造业PMI中的生产指数较上月下降0.9个百分点至49.5%,生产经营活动增速有所放缓。从需求看,制造业新订单指数再次回落至收缩区间,新出口订单指数也结束了两连升走势。受疫情影响,交通运输、住宿餐饮、文体娱乐以及旅游相关行业的商务活动指数和新订单指数较上月均有明显下降。在流通环节,疫情散发和大宗商品价格高位运行,对国内物流成本也造成了一定影响。

当前,尤其要关注中小微企业的生存和发展困境。一些中下游制造业企业特别是小微企业消化成本压力难度增

大,用工贵、应收账款回收难等问题凸显。有调查显示,3月份反映原材料成本高的制造业企业比重较上月上升2.6个百分点,连续2个月保持在60%以上。根据此前发布的工业企业利润数据,企业盈利改善仍不均衡,下游行业尤其是中小微企业利润增长缓慢。

今年保持经济平稳运行难度明显加大,党中央、国务院在制定宏观政策时,对国内外环境很多变化已有前瞻考虑,并作出了具体部署安排。从中央到地方,一系列助企纾困政策正加快出台落地。

国务院日前印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》,围绕市场主体提出了多方面具体举措,包括实施新的组合式税费支持政策、加强金融对实体经济的有效支持、推动降低企业生产经营成本等,要求脚踏实地为企业办实事、解难题,为市场主体减负纾

困。继中央有关部门出台促进工业经济稳增长和服务业领域困难行业恢复发展的若干政策后,近期,广东、湖南、浙江、江西等地也都推出了细化措施。

一季度、上半年保持经济平稳运行,对实现全年经济目标至关重要。3月29日召开的国务院常务会议再次强调:“把稳增长放在更加突出的位置,统筹稳增长、调结构、推改革,稳定经济的政策早出快出,不出不利于稳定市场预期的措施,制定应对可能遇到更大不确定性的预案。”切实振作经济,必须切实稳住企业。企业稳得住,市场就有信心,经济稳定运行、质量提升的基础才能夯得更实。

经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。当务之急是要尽快控制住疫情,加强精准化防控,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

要全力做好重要原材料和初级产品保供稳价,加强物流、用工等要素保障和产业链供应链协调,确保生产稳定充足、供需对接顺畅。要加快推进稳增长、扩内需的改革,做好各领域重大项目谋划、储备和建设,支持企业扩大设备更新和技术改造投资;推动消费提质扩容,进一步改善消费环境,促进居民消费持续恢复。

帮助企业纾困解难,既要切中要点、疏通堵点、消除痛点,更要狠抓落实。要密切关注企业的运行状况和政策诉求,靠前发力精准发力,进一步提高政策实施的实效性,确保市场主体在一季度就能够尽快享受到相关政策红利,稳定大企业生产经营,减轻中小企业负担。同时,加强助企纾困政策准备,强化协调配合,形成合力。

经济论坛

