

奋进新征程 建功新时代

伟大变革

构建更现代更科学税收体系

本报记者 曾金华 李华林

税收在国家治理中具有基础性、支柱性、保障性作用。党的十八大以来,我国税制改革、减税降费和征管改革等全方位实施,不断取得新突破,在助力国家治理、推进高质量发展中发挥越来越重要的作用。

税制体系日益完善

2016年5月1日零点,浙江温州商人陈生在北京民族饭店开了中国餐饮住宿业首张增值税专用发票。这一天,征收了66年的营业税告别中国税收舞台。全面推开营改增试点,正是新一轮财税体制改革的标志性事件。

党的十八大以来,税制改革持续推进,税制科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税制体系加速构建,这是一场关系国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革。

税收法定进程加快,条例相继上升为法律。党的十八届三中全会将“落实税收法定原则”作为财税改革的目标之一。由行政法规规范的税种,加速上升为由法律规范。目前,环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法、耕地占用税法、印花税法等已经全国人大常委会审议通过,现行18个税种中有12个人大常委会议审议通过,土地增值税等税种立法也在稳步推进。

“税收法定原则的落实,增加了税制的确定性,创造了良好的营商环境,增强了市场主体的信心,形成了良好的市场预期,促进宏观经济稳定运行。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

深化增值税改革,“难啃的硬骨头”被攻克。在经历了数年改革之后,2016年5月1日,我国全面推开营改增试点,实现增值税对货物和服务全覆盖,贯通服务业内部和二、三产业之间的抵扣链条。此后,又进一步深化增值税改革,将增值税税率由四档简并为三档,并降低税率水平,扩大进项税抵扣范围,试行期末留抵退税制度,基本建立起现代增值税制度。

2022年,我国大力改进留抵退税制度,自4月1日起对留抵税额实行大规模退税,规模达1.5万亿元。一系列政策实施后,所有符合条件的小微企业以及制造业等六个行业的增量和存量留抵税额问题将得到解决。“通过这次大规模增值税留抵退税,构建更加现代、科学的增值税制度,由此站上一个全新的起点。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬说。

新一轮个税改革实施,红利惠及千家万户。2018年8月,第十三届全国人大常委会第五次会议通过了新修订的个人所得税法,明确将工资薪金、劳务报酬、稿酬和特许使用费等四项所得纳入综合所得征税范围。实现从分类税制向综合与分类相结合的重大转变,这是个税改革具有里程碑意义的制度变革,推动税制更加公平合理。

同时,提高基本减除费用标准,设立子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金、赡养老人等6项专项附加扣除项目,一系列举措有效减轻百姓个税负担,实实在在享受到改革红利。最近,国务院发文明确,设立3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除。作为优化生育政策的配套支持措施之一,这项专项附加扣除项目的设立,将让更多育儿家庭从中受益。

此外,绿色税制初步形成,助力生态文明建设。2018年1月1日,环境保护税法施行,成为我国第一部专门体现“绿色税制”的单行税法。

此外,全面推开资源税从价计征改革,按照“清费立税”原则,全面清理规范涉及矿产资源的收费基金。资源税、环境保护税、企业所得税等“多税共治”的绿色税收体系,有力推动着生态文明建设。

减税降费“放水养鱼”

减税降费是助企纾困解难最公平、最直接、最有效的举措。党的十八大以来,一项项减税降费政策接连出台,从全面推开营改增试点到深化增值税改革,从个人所得税改革到研发费用加计扣除比例不断提升,减税降费持续加力升级,更加精准、更具针对性,助力广大市场主体轻装上阵、平稳发展。

量大面广、抗风险能力较弱的中小微企业成为减税降费润泽的重点对象,减税单在不断增加。2022年,延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围;对小规模纳税人阶段性免征增值税;对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分,再减半征收企业所得税……一系列有力政策精准“滴灌”小微企业,帮助其应对新冠肺炎疫情冲击,渡过难关。

“去年国家加大对小微企业的税收优惠力度,帮助疫情影响下的餐饮行业逐渐回暖复苏。”重庆陶然居饮食文化(集团)股份有限公司董事长严琦表示,税收优惠延长了餐饮企业恢复发展的“窗口期”,陶然居集团2021年减免税费约180万元,全年销售收入同比增长11%。

越来越多的企业加大研发投入,持续提升创新能力,向更高价值链攀升。2021年,研发费用加计扣除“双重”利好鼓励创新,全年有32万户企业提前享受到加计扣除政策,减免税额3333亿元,企业享受政策红利更多更早更便捷。2022年,这项政策的力度再加码,科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%。企业包袱轻了,新动能加速成长。2021年,全国新办涉税市场主体1326万户,同比增长15.9%,两年平均增长12.9%,其中99.2%是小微企业。

减税降费已成为受益面最大的惠企政策,滋养着众多市场主体。据统计,2016年至2021年新增减税降费累计超8.6万亿元。

“减税降费政策对优化营商环境、促进社会公平和实现经济高质量发展,发挥着根本性、长期性的作用。”北京大学经济学院教授刘怡说。

征管改革持续深入

党的十八大以来,我国不断推动税收征管体制改革,在多个关键领域取得新突破,初步构建起优化统一高效的税收征管体系,税收管理现代化水平进一步提升。

2015年12月,中办、国办发布《深化国税、地税征管体制改革方案》,提出国税、地税全面加强合作,推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合。2018年7月,中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》,明确改革国税地税征管体制,合并省级和省级以下国税地税机构,我国国税地税征管体制改革大幕全面拉开。

“合二为一”的新税务机构迸发出蓬勃的活力和创造力。同时,机构改革、服务先行,通过

不断简化环节和简便程序,办税缴费更加便利了,纳税人缴费人获得感显著增强。

“税收征管改革是顺应纳税人缴费人期盼的民心工程,通过征管变革,执法更加规范,税收营商环境持续优化。”李旭红说。

改革持续深入,服务不断升级。2021年3月,中办、国办发布《关于进一步深化税收征管改革的意见》,为“十四五”时期高质量推进新发展阶段税收现代化确立了总体规划,明确全面推进税收征管数字化升级和智能化改造,加快推进智慧税务建设,深化税收大数据共享应用。

智慧税务建设在应时应势中迈上新台阶。依托信息技术和税收大数据,税务部门大力推行并不断拓展“非接触式”办税缴费范围。目前,90%的涉税事项、99%的纳税申报业务都可通过网上办、线上办、掌上办,基本实现了“服务不见面,时刻都在线”。

“税务部门数字化转型成效非常显著。”深圳市高新投集团有限公司副总裁樊庆峰表示,“远程帮办”“电话即刻办”让市民有“不来即享”的服务体验,科技赋能更加安全快捷。

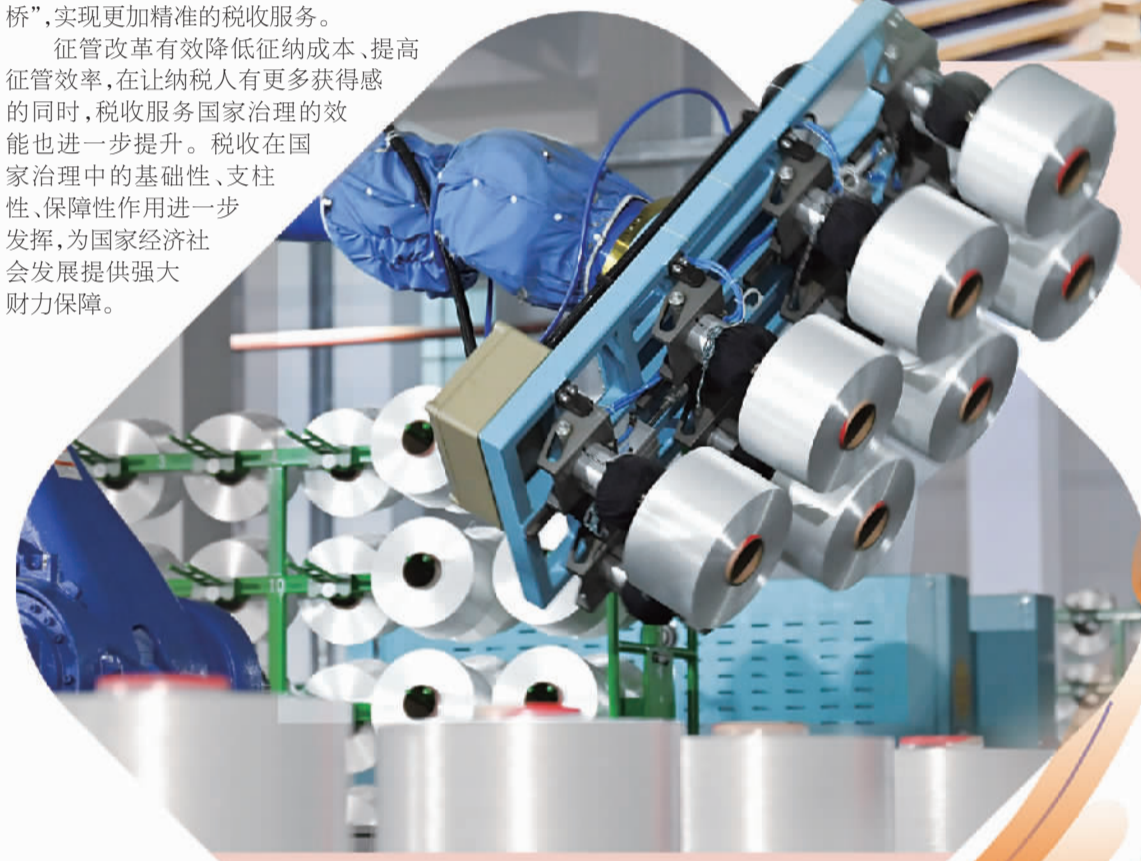
近年来,“税收大数据”日益成为热词。税务部门充分运用税收大数据实施精准征管,开展经济分析、服务决策,及时为企业“牵线搭桥”,实现更加精准的税收服务。

征管改革有效降低征纳成本、提高征管效率,在让纳税人有更多获得感的同时,税收服务国家治理的效能也进一步提升。税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用进一步发挥,为国家经济社会发展提供强大财力保障。



在菏泽金然木制品有限公司,山东省菏泽市曹县税务局的工作人员上门走访,介绍出口退税相关优惠政策。

新华社记者 郭婧雷摄



在福建省泉州晋江的百宏聚纤公司5G智能化工厂,机械臂在涤纶工业流水线上作业。近年来,泉州市税务部门积极落实减税降费,服务实体经济发展。

新华社记者 宋为伟摄

减税降费为民企增底气

本报记者 薛海燕

“2019年以来,公司享受各类税收优惠近20亿元,其中,收到出口退税13亿元,办理集成电路企业采购设备退税逾4亿元,因研发费用加计扣除减免企业所得税近2亿元。”通富微电子股份有限公司总裁石磊介绍,“得益于良好的市场发展前景,在国家税费优惠政策的支持下,2022年公司营业收入有望超200亿元!”

受新冠肺炎疫情等因素影响,许多企业面临困难和挑战。近年来,江苏民营经济表现不俗,这是因为背后有一揽子减税降费政策持续赋能。江苏税务部门用税费的“减法”,换取了民营企业发展的“加法”和市场活力的“乘法”。

从上世纪80年代的模式创新,到上世纪90年代产权制度改革,改革开放以来,江苏诞生了大批民营企业。进入新世纪,民营经济加快转型升级,从与国企、外企“三足鼎立”,到体量占据江苏经济一半以上。2021年末,江苏民营经济增加值占江苏GDP比重达57.3%。

据统计,目前江苏超过五成的GDP、六成的税收、七成的企业研发投入和社会固定资产投资,八成的新增就业岗位、九成的高新技术产值来自民营经济。民营经济已经成为江苏省经济增长的主力军、科技创新的主动力、就业创业的主渠道,成为支撑江苏发展不可或缺的重要力量。

民营经济是江苏省经济税收的主要贡献者,创造就业的主要领域,也是这几年新增减税降费的受益主体。

据统计,2021年江苏税务系统办理出口退(免)税3017.81亿元,增长31.07%。减税降费政策高效落实,新增减税降费达千亿元。落实研

发费用加计扣除新政减税394亿元;办理制造业中小微企业专项缓缴201.2亿元,煤电保供“减、退、缓”税超10亿元;留抵退税688.3亿元,有力激发市场主体活力。疫情期间及时推出“40+6”管理服务举措,制定小微企业“春雨润苗”15条措施,为30.2万户制造业中小微企业集中批量办理缓缴201.2亿元,为16.3万户个体工商户批量办理64万户次个退税。

从政府制定好政策,到服务企业“知政策”,再到帮助企业“用好政策”,在减税降费背景下,江苏税务部门始终以个性化、专业化的高效服务,助力民营企业在创新道路上轻装简行。

“研发费用的各项优惠政策把资金留在企业,是真金白银助力企业稳步发展。”江苏省高高压电器有限公司财务负责人宗小霞感叹。2021年,如高高压研发费用加计扣除享受优惠500多万元,高新技术企业税收优惠近1900万元,预计在2021年度的汇算清缴中还能够享受相关税收优惠900余万元。3000多万元政策红利的精准落袋,让企业在革新上没有了后顾之忧。宗小霞表示,“今年企业还将投入1500万元建立断路器智能车间,项目达产后预计年增加断路器产品2000台,这将进一步增强企业的核心竞争力”。

今年,国家推出新的组合式税费支持政策,江苏税务部门顶格执行小微企业“六税两费”减征50%优惠政策,帮助民营企业特别是中小微企业减压、渡难关。乘着减税降费的东风,江苏民营企业正积极转变方式、调结构,加快进行数字化、智能化、绿色化改造,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

在宁夏银川市经济开发区内,舍弗勒(宁夏)有限公司员工在汽车轴承车间操控设备。银川市经济开发区从减免房租、减免部分税费等五个方面,支持企业减负。

新华社记者 冯开华摄



本版编辑 王薇薇 于浩 美编 夏祎