

从“效”字看更好处理政府和市场关系

——习近平经济思想的生动实践述评之三

党的十八大以来,面对纷繁复杂的内外部环境,以习近平同志为核心的党中央坚持全面深化改革,创新经济治理方式,不断完善社会主义市场经济体制,经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义焕发出强大生机活力。

新时代中国经济创造的奇迹,根本在于遵循习近平经济思想的指引。这一新时代社会主义市场经济学,聚焦一个“效”字,从经济规律和我国经济发展实际出发,统筹政府与市场的关系,充分彰显出社会主义制度的优越性,引领中国号巨轮不断破浪前行。

实现经济治理之效: 充分发挥社会主义市场经济体制优势

初冬的北京,通用技术集团中纺院中丽制机公司的车间里一片忙碌,一台台口罩从这里输向全球。2020年疫情期间,中国数千家企业迅速扩产转产,让全球见证了中国高效的行动力。

危机是块“试金石”。面对疫情冲击,中国“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”。

为什么中国经济可以持续复苏,成为世界经济的“压舱石”?

令世界惊叹的中国速度、中国效率,体现了中国经济治理之“效”。

习近平总书记这样指出,“在社会主义条件下发展市场经济,是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素,就是我们既发挥了市场经济的长处,又发挥了社会主义制度的优越性。”

回溯历史,中国共产党人开创性地把公有制和市场经济相结合,发展出了中国特色社会主义市场经济体制,带领中国人民创造了举世瞩目的发展奇迹。

步入新时代,我国经济发展面临新形势、新挑战。如何进一步扫除经济发展的体制机制障碍?

理论是实践的先导,思想是行动的指南。这是完善社会主义市场经济体制上迈出的历史性步伐——

2013年召开的党的十八届三中全会旗帜鲜明指出了方向:使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

从“基础性作用”到“决定性作用”,虽然只有两字之差,但对市场作用是一个全新的定位。

习近平总书记这样阐述其深刻意义:提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破,是马克思主义中国化的一个新的成果,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

“把处理好政府和市场关系作为经济体制改革的关键”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经济社会持续健康发展”;

“……理论创新在实践中升华,在实践中得到验证。”

在习近平经济思想指导下,以深化改革激发市场活力的生动景象不断上演,完善社会主义市场经济体制的改革成效不断显现,让促进生产力发展、创造社会财富的源泉充分涌流。

2019年,党的十九届四中全会进一步提出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用……

国家博物馆有一件特殊收藏品——109枚来自天津滨海新区的红色公章。简政放权改革以来,天津滨海新区将分散在18个单位的216项审批职责归至一个部门,实现“一颗印章管审批”,原有109枚公章就此封存。

从“109”变成“1”,政府“减法”换取了市场活力“乘法”,成为中国进一步理顺政府与市场关系、完善经济治理的生动见证。

9年来,中国经济治理能力不断提升,中国经济实现了一个又一个跨越。如今,中国已成为第二大经济体,国内生产总值跃上100万亿元台阶,人均GDP跨过1万美元大关,各类市场主体超过1.5亿户……

“善于驾驭政府和市场关系的行家里手”,正努力让“有效的市场”和“有为的政府”统筹发力,持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

提升改革之效: 让市场在需要充分发挥作用的领域都发挥作用

2020年10月,改革开放前沿深圳再次按下改革快进键,实施综合改革试点。一年多来,深圳综合改革试点首批40条授权事项清单中,30条已经正式落地,持续释放发展活力。2021年上半年,深圳新登记企业16.77万户,同比增长11%。

改革是经济发展的强大动力,而市场配置资源是最有效率的形式。

“通过改革实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”;

“让各类市场主体有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富,实现资源配置效益最大化和效率最优化”;

……党的十八大以来,习近平总书记多次精辟论述改革对于社会主义市场经济的重大意义,指明了新时代改革的推进方向和着力点。

这为开启全面深化改革、进一步提升经济治理之“效”提供了理论支持和

实践遵循。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。

9年来,习近平总书记先后60多次主持召开中央深改领导小组和中央深改委会议,亲自部署一系列属于经济体制改革领域的重大改革事项,在一些关键性、基础性改革上取得重大突破,极大解放了社会生产力。

改革进入“深水区”,碰的都是“硬骨头”,瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

三年前,中国推出的一项重大改革,让海外媒体直呼“力度空前”。

仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人,改革后国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个……

深化党和国家机构改革,是一次全面深化改革的战略性战役。各方面体制改革需要朝着建立完善的社会主义市场经济体制这一方向协同推进。

习近平总书记阐明了这项重大改革的深刻意义:

“要减少微观管理事务和具体审批事项,最大限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度减少政府对市场活动的直接干预……”;

“努力使市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进,推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展”。

新时代中国共产党人引领的全面深化改革,全面提升了中国治理体系的效能,也进一步提升了中国经济效率,带来了明显的改革效果。

改革只有进行时,没有完成时。

当前,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。我国市场体系还不健全、市场发育还不充分,要素流动不畅、资源配置效率不高等问题仍然存在。

“构建更加完善的要素市场化配置体制机制,进一步激发全社会创造力和市场活力”,2020年5月发布的《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》明确提出。

如何更大幅度发挥出、发挥好市场力量仍是未来改革的方向,这是建设高水平市场经济体制的必然要求,也是推动经济高质量发展的关键之举。

增强统筹之效: 让有效市场和有为政府形成强大合力

2020年11月23日,我国最后9个贫困县实现贫困退出。经过8年奋斗,我国近1亿贫困人口实现脱贫,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹——这是在习近平经济思想指引下,实现发展之“效”的生动见证。

打赢脱贫攻坚战,光靠市场不行,党和政府的作用至关重要。

放眼全球,如何让“看不见的手”和“看得见的手”协同发力,堪称经济学上的世界性难题。

难题在于:完全依靠市场力量存在局限性和弊端——市场能提升资源配置效率,但市场有管不了或管不好的领域,也可能失灵。

对于中国而言,处理好政府与市场的关系,也是考验执政能力的关键问题之一。

习近平指出:“我们是在中国共产党领导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什么时候都不能忘了‘社会主义’这个定语。”

社会主义,自诞生之日就是人类进步的“明灯”。我国的社会主义市场经济体制,是社会主义条件下的市场经济体制,有别于西方资本主义主导的市场经济体制,要求发挥社会主义制度的优越性、发挥政府的积极作用,管好市场管不了或管不好的事情。

2021年秋季,部分地区出现拉闸限电。关键时刻,国家果断出手,深化煤电上网电价市场化改革、加强煤炭市场调控……综合措施立竿见影,煤炭价格趋于理性——这充分体现了有效市场和有为政府结合的强大效力。

针对资本无序扩张、垄断等违法违规行,有关部门出台系列监管举措,针对的是“无序”,强调的是“规范”,是为政府推动相关行业健康发展、促进社会公平正义的务实行动、必要之举。

近年来,我国在构建更高层次的有效市场的同时,不断探索构建更高层次的有为政府。这既为市场运行创造更便利、优越的环境,又能及时防止市场的无序、失灵。

美国中国问题专家罗伯特·库恩认为,中共实事求是,善于在实践中不断探索、总结经验,这些都是中共领导中国取得巨大成就的重要原因。

习近平总书记指出,经过改革实践,我们认识到,决不能克服市场的盲目性,也不能回到计划经济的老路上去。要努力将市场的作用和政府的作用结合得更好一些,这是一个止于至善的过程。

历史车轮滚滚向前,时代潮流浩浩荡荡。

新时代社会主义市场经济学的创新理论和生动实践,彰显了社会主义制度的独特优势和强大生命力,是我国实现经济治理之“效”的根本,也为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

社会主义市场经济体制的不断探索 and 突破,将继续丰富社会主义的时代内涵,推动中国号巨轮劈波斩浪、奋勇前行。

文/新华社记者

国办印发《“十四五”中医药发展规划》

据新华社北京3月29日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”中医药发展规划》(以下简称《规划》),对“十四五”时期中医药工作进行全面部署。

《规划》指出,“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理

念,构建新发展格局,坚持中西医并重,传承精华、守正创新,实施中医药振兴发展重大工程,补短板、强弱项、扬优势、激活力,推进中医药和现代科学相结合,推动中医药和西医药相互补充、协调发展,推进中医药现代化、产业化,

推动中医药高质量发展和走向世界,为全面推进健康中国建设、更好保障人民健康提供有力支撑。

《规划》明确“十四五”时期中医药发展的基本原则,即坚持以人民为中心,坚持遵循发展规律,坚持深化改革创新,坚持统筹协调推进。《规划》提出,到2025年,中医药健康服务能力明显增强,中医药高质量发展政策和体系进一步完善,中医药振兴发展取得积极成效,在健康中国建设中的独特优势得到充分发挥。

(上接第一版)

(六)打造诚信消费投资环境。鼓励探索运用信用手段释放消费潜力,在医疗、养老、家政、旅游、购物等领域实施“信用+”工程。依法打击制假售假、违法广告、虚假宣传等行为,加强预付消费消费监管,对侵害消费者权益的违法行为依法进行失信联合惩戒;对屡禁不止、屡罚不改的,依法实施市场禁入。加强法治政府、诚信政府建设,在政府和社会资本合作、招商引资等活动中依法诚信履约,增强投资者信心。建立健全政府失信责任追究制度,完善治理拖欠账款等行行为长效机制。推广涉企审计报告承诺制。加强司法公信建设,加大推动被执行人积极履行义务力度,依法惩治虚假诉讼。

(七)完善生态环保信用制度。全面实施环保、水土保持等领域信用评价,强化信用评价结果共享运用。深化环境信息依法披露制度改革,推动相关企业事业单位依法披露环境信息。聚焦实现碳达峰碳中和要求,完善全国碳排放权交易市场制度体系,加强登记、交易、结算、核查等环节信用监管。发挥政府监管和行业自律作用,建立健全对排放单位弄虚作假、中介机构出具虚假报告等违法违规行行为的有效管理和约束机制。

(八)加强各类主体信用建设。围绕市场经济运行各领域各环节,对参与市场活动的企业、个体工商户、社会组织、机关企事业单位以及自然人等各类主体,依法加强信用建设。不断完善信用记录,强化信用约束,建立健全不敢失信、不能失信、不想失信长效机制,使诚实守信成为市场运行的价值导向和各类主体的自觉追求。

三、以良好的信用环境支撑国内国际双循环相互促进

(九)优化进出口信用管理。引导外贸企业深耕国际市场,加强品牌、质量建设。高水平推进“经认证的经营者”(AEO)国际互认合作;高质量推进海关信用制度建设,推动差别化监管措施落实,提升高级认证企业“获得感”;建立进出口海关监管领域信用修复和严重失信主体名单制度,打造诚实守信的进出口营商商环境。用足用好出口退税、出口信用保险等外贸政策工具,适度放宽承保和理赔条件。

(十)加强国际双向投资及对外合作

信用建设。贯彻实施外商投资法及其实施条例,健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,保护外商投资合法权益,加大知识产权保护国际合作力度,保持和提升对外商投资的吸引力。加强对外投资,对外承包工程、对外援助等领域信用建设,加强信用信息采集、共享、应用,推广应用电子证照,完善守信激励和失信惩戒措施,进一步规范市场秩序。完善境外投资备案核准制度,优化真实性合规性审核,完善对外投资报告制度,完善对外承包工程项目备案报告管理和特定项目立项管理,依法追究违规行为列入信用记录,加强事前事中事后全链条监管。

(十一)积极参与信用领域国际治理。积极履行同各国达成的多边和双边经贸协议,按照扩大开放要求和我国需要推进修订法律法规。在信用领域稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放,服务高质量共建“一带一路”,为推动构建更加公正合理的国际治理体系贡献中国智慧、提供中国方案。

四、以坚实的信用基础促进金融服务实体经济

(十二)创新信用融资服务和产品。发展普惠金融,扩大信用贷款规模,解决中小微企业和个体工商户融资难题。加强公共信用信息同金融信息共享整合,推广基于信息共享和大数据开发利用的“信易贷”模式,深化“银税互动”、“银商合作”机制建设。鼓励银行创新服务制造业、战略性新兴产业、“三农”、生态环保、外贸等专项领域信贷产品,发展订单、仓单、保单、存货、应收账款融资和知识产权质押融资。规范发展消费信贷。

(十三)加强资本市场诚信建设。进一步夯实资本市场法治和诚信基础,健全资本市场诚信档案,增强信用意识和契约精神。压实相关主体信息披露责任,提升市场透明度。建立资本市场行政许可信用承诺制度,提高办理效率。督促中介服务机构勤勉尽责,提升从业人员职业操守。严格执行强制退市制度,建立上市公司优胜劣汰的良性循环机制。加强投资者权益保护,打造诚实守信的金融生态环境。

(十四)强化市场信用约束。充分发挥信用在金融风险识别、监测、管理、处置等环节的作用,建立健全“早发现、早预警、早

处置”的风险防范化解机制。支持金融机构和征信、评级等机构运用大数据等技术加强跟踪监测预警,健全市场化的风险分担、缓释、补偿机制。坚持“严监管、零容忍”,依法从严从快从重查处欺诈发行、虚假记载、操纵市场、内幕交易等重大违法案件,加大对侵占挪用基金财产行为的刑事打击力度。健全债务违约处置机制,依法严惩逃废债行为。加强网络借贷领域失信惩戒。完善市场退出机制,对资不抵债失去清偿能力的企业可依法破产重整或清算,探索建立企业强制退出制度。

(十五)健全信用基础设施。统筹推进公共信用信息系统建设。加快信用信息共享步伐,构建形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络,建立统一权威准确的信用档案。充分发挥“信用中国”网站、国家企业信用信息公示系统、事业单位登记管理网站、社会组织信用信息公示平台的信息公开作用。进一步完善金融信用信息基础数据库,提高数据覆盖面和质量。

(十六)创新信用监管。加快健全以信用为基础的新型监管机制。建立健全信用承诺制度。全面建立企业信用状况综合评价体系,以信用风险为导向优化配置监管资源,在食品药品、工程建设、招标投标、安全生产、消防安全、医疗卫生、生态环保、价格、统计、财政性资金使用等重点领域推进信用分级分类监管,提升监管精准性和有效性。深入开展专项治理,着力解决群众反映强烈的重点领域诚信缺失问题。

(十七)培育专业信用服务机构。加快建立公共信用服务机构和市场化信用服务机构相互补充、信用信息基础服务与增值服务相辅相成的信用服务体系。在确保安全前提下,各级有关部门以及公共信用服务机构依法开放数据,支持征信、评级、担保、保理、信用管理咨询等市场化信用服务机构发展。加快征信业市场化改革步伐,培育具有国际竞争力的信用评级机构,加强信用服务市场监管和行业自律,促进有序竞争,提升行业诚信水平。

(十八)加强诚信文化建设。大力弘扬社会主义核心价值观,推动形成崇尚

诚信、践行诚信的良好风尚。引导行业协会商会加强诚信自律,支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督,鼓励社会公众积极参与诚信建设活动。深化互联网诚信建设。依法推进个人诚信建设,着力开展青少年、企业家以及专业服务机构与中介服务机构从业人员、婚姻登记当事人等群体诚信教育,加强向医学生、师范生等就业履约管理。强化信用学科建设和人才培养。

六、加强组织实施

(十九)加强党的领导。坚持和加强党对社会信用体系建设工作的领导。按照党中央统筹、省负总责、市县抓落实的总体要求,建立健全统筹协调机制,将社会信用体系建设纳入高质量发展综合评价,确保各项任务落实到位。国家发展改革委会、中国人民银行要加强统筹协调,各有关部门和单位要切实履行责任,形成工作合力。

(二十)强化制度保障。加快推动出台社会信用方面的综合性、基础性法律,修订《企业信息公示暂行条例》等行政法规。鼓励各地结合实际在立法权限内制定社会信用相关地方性法规。建立健全信用承诺、信用评价、信用分级分类监管、信用激励惩戒、信用修复等制度。完善信用标准体系。

(二十一)坚持稳慎适度。编制全国统一的公共信用信息基础目录和失信惩戒措施基础清单,准确界定信用信息记录、归集、共享、公开范围和失信惩戒措施适用范围。根据失信行为性质和严重程度,采取轻重适度的惩戒措施,确保过惩相当。

(二十二)推进试点示范。统筹抓好社会信用体系建设示范区创建工作,重点在构建以信用为基础的新型监管机制、信用促进金融服务实体经济、完善信用法治等方面开展实践探索。鼓励各地区各有关部门先行先试,及时总结推广典型做法和成功经验。

(二十三)加强安全保护。严格落实信息安全保护责任,规范信用信息查询使用权限和程序,加强信用领域信息基础设施安全管理。依法保护国家秘密、商业秘密。贯彻实施个人信息保护法等法律法规,维护个人信息合法权益。依法监管信用信息跨境流动,防止信息外流损害国家安全。



3月29日,我国在大原卫星发射中心成功发射长征六号改运载火箭,搭载发射的浦江二号和天鲲二号卫星顺利进入预定轨道,发射任务圆满成功。郑 斌摄(新华社发)

中小学竞赛

面向中小学生的竞赛为学生发展兴趣、展示自我提供了平台。然而长期以来,部分以功利性需求为目的的竞赛活动偏离了教育方向,过多的竞赛加重了学生的学业负担、家长的经济负担。

为解决这一问题,早在2018年9月份,教育部便印发《关于面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法(试行)》,有效遏制了竞赛活动中的不正之风。近期,教育部等4部门联合“双减”政策最新要求,对试行的管理办法进行修订,印发新的《面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法》,让竞赛进一步回归教育本义,适应学生发展个性特长和健康成长。

在加强竞赛活动规范管理方面,新管理办法提出了更严格的要求,规定“主办单位应严格专家选聘”,明确竞赛过程“遵循科学规范的程序,加强学术诚信的要求”,“竞赛结果须经过专家团队严肃评审,公开结果及申诉渠道,杜绝弄虚作假、学术不端、有失公允的情况发生”,对竞赛组

明确要求,有效保障了竞赛的公平性。此外,新管理办法还提出,不得向学生、学校收取报名费、活动费、食宿费等各种名目的费用;不得面向参赛学生、家长或教师开展培训……这些规定剑指各类竞赛活动中出现的逐利现象,意在杜绝违法行为。

李 丹

让竞赛回归教育本义,发挥综合育人功能,已成为基础教育改革的重要任务。为适应“双减”政策要求,新管理办法明确规定,原则上不举办面向义务教育阶段的学科类竞赛活动,明确竞赛及竞赛产生的结果不作为中小学招生入学的依据,降低了参赛的功利性需求。

规范学生竞赛活动管理任重道远,此次修改印发新的管理办法,只是其中重要的一步。未来还需

要各部门形成合力,社会各界广泛监督,构建教育良性生态,为中小学生健康成长营造良好环境。

民生谈

湖北等3省区党委主要负责同志职务调整

新华社北京3月29日电 日前,中共中央决定:王蒙徽同志任湖北省委委员、常委、书记,应勇同志不再担任湖北省委委员、常委、委员职务;信长星同志任青海省委书记,王

建军同志不再担任青海省委书记、常委、委员职务;梁言顺同志任宁夏回族自治区党委委员、常委、书记,陈润儿同志不再担任宁夏回族自治区党委书记、常委、委员职务。