因地制宜发展林草中药材

本报记者 黄俊毅

产业聚焦

发展林草中药材产业，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的有益尝试。我国林草中药材产业发展形势怎样，存在哪些问题，如何才能健康推进？带着这些问题，记者进行了采访。

林草中药材“一举多得”

“林地、草地是绝大多数药用植物的自然繁衍地，是发展优质中药材的理想环境”，国家林草局发改司一级巡视员杜纪山表示。我国现有42.6亿亩林地、39.68亿亩草地、3.52亿亩湿地，丰富的林地资源为发展林草中药材提供了广阔的空间。据初步统计，我国林草药用植物占中药资源的80%左右，林草中药材产业发展潜力极大。

国家林草局以区域性气候、土壤和地理环境条件为基本要素，以林草资源分布及群落特征为重要条件，以区域性社会经济水平和历史形成的药材产区状况为参考要素，兼顾林草管理体系，将全国划分为大小兴安岭林区、长白山林区、三北防风固沙林草区等9个林草中药材生产区。

地处长江中下游的湖北省蕲春县现有林地166.68万亩，森林覆盖率达40.21%。蕲春县县长陈丹透露，近年来，蕲春县充分利用森林资源，结合本地传统中药材产业，大力发展林药套种4.2万亩，年产中药材1万吨，每年实现收益1.4亿元。

时近清明，蕲春县刘河镇黄金寨村山坡上种植的29万棵药用银杏苗舒展着嫩绿的细叶。管窑镇细王垅杉木林下套种栀子基地，则是全县林下套种面积最大、经济效益最好的林药基地。该基地现已建成3500亩，计划建设1万亩。目前，该基地年产值200多万元，当地400多位农民在这里稳定就业，人均年增收6000多元。万亩基地建成后，每年套种产值可达600万元，旅游产值达300万元，村集体经济可增收100万元以上，还可吸纳700位农民就近就业。

杜纪山告诉记者，林草资源生境丰富多样，可满足多种生态特性药材的生长需要。林草中药材生长环境条件优越，极少受过农药、化肥、除草剂等污染，空气质量优良，具备培育绿色、有机中药材的天然优势。利用林草土地资源生产中药材，不与粮争地，契合国家关于耕地“非粮化”“非农化”的要求。

此外，林草资源多分布在边远地区和经济欠发达地区，发展中药材产业，可促进当地经济发展，巩固和拓展脱贫攻坚成果。

产业发展坚持保护优先

“目前，野生药材急剧减少，优质药材严重供给不足。我国还未针对中药材全产业链制定质量控制标准体系。多数地区中药材生产销售仍处于低水平阶段。”杜纪山说。

作为国内知名的中药材产区，蕲春县林草中药材产业起步较早，破解发展瓶颈更显迫切。

蕲春县中医药产业发展中心副主任杜伟表示，当地林草中药材产业的主要问题是产业化程度不高、资金投入不足、丰产不丰收。多数林农自有资金少，难以获取银行支持。不少经营者自身没有建立积累机制，缺乏承担市场风险的能力。

同时，林草中药材产业化缺少大户及龙头企业支撑，没有科学经营和规模化、产业化经营意识。林草中药材种植普遍存在品种单一情况，良种推广种植率低，导致单位产量不高。此外，不少产品缺乏精深加工，直接流向市场，价格低廉，影响林农收益。

“发展林草中药材产业基本原则应该是坚持保护优先，合理利用。”杜纪山说，在发展林草中药材产业时，应严守生态保护红线，以不采伐林木、不破坏地表森林植被、不改变林地用途、不污染环境为前提，优先实施人为干扰较少的培育模式，严禁毁坏林地、草地和森林草原植被，实现严格保护与合理利用紧密结合，生态效益与经济、社会效益有机统一。

同时，应坚持因地制宜，科学发展。根据林草资源的区域性气候、土壤和水资源条件，以道地药材为主体，选择适宜的药材种类，采用合理的培育模式，科学规划产业布局，形成生产规范、产品优质、规模适度的林草中药材生产体系。

再则，应坚持市场主导，融合发展。遵循市场规律，对标市场需求，合理确定品种和规模。构建良种扩繁、种植加工、仓储物流相匹配的中药材产业链，有效对接中药大健康产业特定需求。应坚持绿色环保，规范生产。严格管控化学农药、化肥等投入品使用，加强对生产技术、流程、环节等规范与管理，保障中药材质量安全。

可持续发展关键在生态

显然，林草中药材产业可持续发展的关键在于“生态”二字。

国家林草局前不久印发了《林草中药材产业发展指南》，明确要求严格遵守森林法、水土保持法等相关法律法规和规章制度，严格保护野生药用生物资源，根据资源种类和分布情况，保护种质资源及药材产区生态环境。科学选育品种，杜绝外来有害生物。加强投入品管理，强化绿色生产。

《指南》提出，要根据区域地理环境、植被类型、气候土壤条件、生境特点，推行林草中药材生态培育，选育优良品种，分区域按品种建设林草中药材生态种植、野生抚育和仿野生栽培基地。

比如对蕲春县所在的长江中下游地区林区，国家林草局建议：林下宜采用林药混作模式，人工林种植区域宜采用林药间作模式。可生态种植的药材方面，国家林草局推荐了百合、黄精、玄参、玉竹等47种。可野生抚育药材方面，推荐了葛根、虎杖、防已、乌药等61种。可仿野生栽培药材则推荐了百部、白前、半夏等58种。

蕲春县委书记胡安元表示，蕲春县将重点建设李时珍中医药健康城，包括大别山药源基地、长江经济带中药材加工和现代制药基地等，以和林草中药材发展配套。

杜纪山告诉记者，国家林草局将发挥行业协会、科研院所的作用，积极组织中药、林业等领域专家开展跨学科合作，围绕优良林源中药材品种选育、栽培技术标准制定等关键共性问题开展科技攻关，为林草中药材健康发展提供科技支撑。《关于促进林草中药材高质量发展的指导意见》也正在研究起草中。

题图 近年来，浙江省台州市仙居县鼓励农民发展中药材、养殖等高效农业，振兴乡村经济。 陈月明摄（中经视觉）

饲

本报记者 乔金亮

近日，农业农村部印发《“十四五”全国饲草产业发展规划》，这是针对全国饲草产业发展的第一个专项规划。《规划》明确，到2025年，全国优质饲草产量达到9800万吨，牛羊饲草需求保障率达80%以上，饲草种子总体自给率达70%以上，饲料（草）生产与加工机械化率达65%以上。

编制《规划》是筑牢国家粮食安全根基的迫切需要。农业农村部畜牧兽医局局长杨振海说，当前，粮食安全的主要压力在饲料粮，促进饲料粮减量的一个重要渠道就是增加饲草供应，减少牛羊养殖精饲料用量。2021年，粮改饲完成面积2000万亩以上，收储优质饲草5500万吨，牛羊养殖减用玉米和豆粕720万吨，相当于减少了2600万亩的玉米、大豆种植需求，节约耕地600万亩，实现了化草为粮的效果。

“近十多年来，我国居民对牛羊肉和奶类的需求持续快速增长，但国内生产发展相对滞后，造成这一局面的重要原因之一就是饲草特别是优质饲草供给不足。”杨振海表示，初步测算，要确保牛羊肉和奶源自给率的目标，对优质饲草的需求总量将超过1.2亿吨，尚有近5000万吨的缺口。“随着《规划》的深入实施，苜蓿、全株青贮玉米等优质饲草的缺口将持续缩小，为增强草食畜产品供给提供有力保障。”

“十三五”以来，国家相继实施草原生态保护补助奖励、粮改饲、振兴奶业苜蓿发展行动等政策措施，推动了现代饲草产业发展。饲草供种能力、生产组织化程度持续提高，饲草加工业快速发展，90%的全株青贮玉米达到良好水平以上，苜蓿二级以上占70%。各地积极探索推广粮草轮作、豆禾混播或套种等特色模式，培育了一批饲草产业集群，饲草生产模式更加多元。优质饲草供应增加，促进了草食畜牧业提质增效。以奶牛为例，“十三五”期间奶牛单产从5.5吨提高到8.3吨，但每吨牛奶的精饲料用量减少了12%。

在市场拉动和政策助力下，饲草产业发展初见成效，但由于我国饲草产业起步较晚，生产经营体系尚不完善，产业发展面临诸多困难挑战，亟需加强顶层设计。对此，《规划》从四方面明确举措：推进重要饲草生产集聚发展，在重点区域建成一批优质高产饲草基地；大力培育规模化集约化新型经营主体，引导龙头企业向饲草优势产区集中；推进良繁体系建设，加快培育一批饲草新品种；加快构建现代化加工流通体系，开发多样化饲草产品。

我国各地自然条件和资源禀赋差异较大，不同区域发展饲草产业自然有不同的模式。业内认为，东北地区应推行种养结合、就近利用模式，优先满足区域内饲草需求，鼓励有条件的地区发展商品草生产。华北地区要调整玉米利用方式，推行种养一体化发展模式，提升区域内优质饲草自给能力。西北地区要大力发展旱作节水饲草生产，打造全国重要的优质商品苜蓿草供应基地，建设饲草种业基地。南方地区推行特色化、差异化饲草发展模式，在适宜地区开展草山草坡改良及人工混播饲草放牧地建植与管理。

为加快饲草产业发展，农业农村部门将加大政策支持，统筹用好各类财政专项资金和基本建设投资，探索推进土地经营权、大型种植机械抵押贷款，鼓励有条件的地方探索开展饲草种植保险。同时，增强科技支撑，组建“产、学、研、推”紧密结合的饲草产业科技创新平台，完善饲草产业标准体系，加快新品种、新技术示范与推广。

关口前移守住防汛安全底线

吉蕾蕾

业界点睛

3月14日以来，我国南方部分地区出现持续降雨，长江下游沿江支流秋浦河、黄溢河发生超警洪水。根据我国入汛日期确定的有关规定，今年汛期从3月17日正式开始。水利部会商预判，今年的汛期涝旱并重，北部、南部发生洪水的可能性比较大，北部重于南部，中部地区长江中游、汉江下游可能发生区域性干旱。总体看，水旱灾害形势不容乐观。

近年来，随着全球气候变化加剧、极端天气增多，我国水旱灾害呈现多发重发的态势。再加上近期全国多地疫情出现反复，很多地方淹不得、旱不起。

汛期叠加疫情，对我国水旱灾害防御综合实力也是一场大考。经过多年建设，我国防洪抗旱减灾体系日益完善：现有水文测站12.1万处，覆盖有防洪任务的5000多条中小河流，5级以上防汛防洪堤防30多万公里，大小水库9.88万座。去年，通过防洪工程体系和非工程体系的共同作用，全国减淹城镇1494个次，减淹耕地2534万亩，避免人员转移1525万人，最大程度地保障了人民群众生命财产安全。

目前，南方刚刚入汛，北方还未入汛。有关部门要主动适应把握全球气候变化下水旱灾害的新特点和新规律，把人民群众生命财产安全放在第一位，确保城乡供水安全，及时做好防大汛、抗大旱的准备工作，努力将“防”的关口前移，化解水旱灾害重大风险，守住灾害防御安全底线。

防汛，“防”在当先。水旱灾害，往往来得快、范围广、危害重、影响大，防御工作来不得半点虚假。各地各部门要抢抓前期有利时机，抓紧检修完善监测预警设备，加快修复灾损水利工程，对水库逐一开展汛前安全检查，重点排查防汛关键部位的安全隐患。依法依规严肃处理侵占河道、湖泊、水库库容等行为，全面排查蓄滞洪区存在的风险隐患，确保行洪蓄洪空间畅通。

防御水旱灾害能力也要现代化。要充分利用数字化、智能化技术，改进水文测报模式，预警信息直达防御一线，抓紧修订应急响应工作规程，实现风险提前发现、预警提前发布、方案提前制定、措施提前实施。要精准调度运用好水库、河道堤防、蓄滞洪区等各类水工程，充分发挥流域水工程体系综合减灾功能，打有准备之仗、有把握之仗。此外，还要加强旱情监测，动态完善水量调度预案和抗旱保供水预案，确保城乡供水安全。

多年的水旱灾害防御工作实践经验告诉我们，天有不测风云，无论哪条江河都有可能发生超标准洪水，无论哪个区域都有可能遭遇严重干旱。这就要求我们，防御水旱灾害，宁可十防九空，不可失防万一。要充分估计汛情旱情可能带来的洪涝干旱灾害影响，做好万全准备，牢牢握住防汛抗洪的主动权。

本版编辑 祝君壁 美编 高妍

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准，换发《中华人民共和国金融许可证》。发证机关：中国银行保险监督管理委员会北京监管局。现予以公告：

交通银行股份有限公司北京新华支行
简称：交通银行北京新华支行
机构编码：B0005S211000137
许可证流水号：00804783
业务范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；代理发行、代理兑付、承销政府债券；代理买卖外汇；经营结汇、售汇业务；从事银行卡业务；代理收付款项及代理保险业务；总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：2015年07月02日
机构住所：北京市通州区新华南二街12号院2号楼1层2-10、1至2层2-11
邮编：101100
发证日期：2022年03月14日

交通银行股份有限公司北京天宫院支行
简称：交通银行北京天宫院支行
机构编码：B0005S211000149
许可证流水号：00804791
业务范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；代理发行、代理兑付、承销政府债券；代理买卖外汇；经营结汇、售汇业务；从事银行卡业务；代理收付款项及代理保险业务；总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：2016年07月11日
机构住所：北京市大兴区新源大街51号一层120、127、131号商铺
邮编：102600
发证日期：2022年03月17日

交通银行股份有限公司北京建材城西路支行
简称：交通银行北京建材城西路支行
机构编码：B0005S211000124
许可证流水号：00804785
业务范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；代理发行、代理兑付、承销政府债券；代理买卖外汇；从事银行卡业务；代理收付款项及代理保险业务；总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：2015年06月05日
机构住所：北京市海淀区建材城西路27号1层116、117
邮编：100096
发证日期：2022年03月14日

中国农业银行股份有限公司北京望京东支行
简称：中国农业银行北京望京东支行
机构编码：B0002S211000057
许可证流水号：00804485
业务范围：办理人民币存款、贷款、结算业务；办理票据贴现；代理发行金融债券；代理发行、代理兑付、销售政府债券；代理收付款项。办理外汇存款；外汇贷款；外汇汇款；外币兑换；国际结算；通过上级行办理代客外汇买卖；代理国外信用卡付款。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：1985年07月01日
机构住所：北京市朝阳区望京东园七区1号楼1至2层1-8，1-9，1-10，1-11
邮编：100102
机构电话：010-65301298
发证日期：2022年01月27日

中国农业银行股份有限公司北京南三环支行
简称：中国农业银行北京南三环支行
机构编码：B0002S211000048
许可证流水号：00804782
业务范围：办理人民币存款、贷款、结算业务；办理票据贴现；代理发行金融债券；代理发行、代理兑付、销售政府债券；代理收付款项。办理外汇存款；外汇贷款；外汇汇款；外币兑换；国际结算；通过上级行办理代客外汇买卖；代理国外信用卡付款。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：1996年06月12日
机构住所：北京市丰台区南三环中路67号6号楼1层C1001-C1008
邮编：100075
机构电话：010-86380576
发证日期：2022年03月14日

中国农业银行股份有限公司北京自贸试验区生命科学园支行
简称：中国农业银行北京自贸试验区生命科学园支行
机构编码：B0002S211000235
许可证流水号：00804790
业务范围：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算；办理票据贴现；代理发行、代理兑付、承销政府债券；结汇、售汇；从事银行卡业务；代理收付款项及代理保险业务；总行在国务院银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：1989年07月01日
机构住所：北京市昌平区生命园路4号院9号楼1层101
邮编：102206
机构电话：010-86385451
发证日期：2022年03月17日

中国农业银行股份有限公司北京信创园支行
简称：中国农业银行北京信创园支行
机构编码：B0002S211000112
许可证流水号：00804792
业务范围：办理人民币存款、贷款、结算业务；办理票据贴现；代理发行金融债券；代理发行、代理兑付、销售政府债券；代理收付款项。办理外币储蓄存款；结售汇（对私）。总行在银行业监督管理机构批准的业务范围内授权的业务。
批准成立日期：1998年12月14日
机构住所：北京市北京经济技术开发区科谷一街8号院5号楼1层101-1、102
邮编：101100
机构电话：010-86383093
发证日期：2022年03月22日

以上信息可在中国银行保险监督管理委员会网站www.cbirc.gov.cn查询

中国银行保险监督管理委员会北京监管局关于银行业金融机构终止营业的公告

下列机构经中国银行保险监督管理委员会北京监管局批准予以终止营业，注销《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告：

终止营业：中国农业银行股份有限公司北京西长安街支行
批准成立日期：1992年12月26日
住所：北京市西城区复兴门内大街28号凯晨世贸中心中座第G层C001单元
机构编码：B0002S211000111
流水号：00802981
批复终止营业时间：2022年2月25日
机构电话：010-63260636

终止营业：平安银行股份有限公司北京武定侯街支行
批准成立日期：2019年07月16日
住所：北京市西城区武定侯街6号608
机构编码：B0014S211000073
流水号：00801907
批复终止营业时间：2022年3月1日