

欧洲全力应对粮食供应风险

本报记者 李鸿涛

近期俄乌冲突引发的粮食市场波动对长期依赖从俄乌进口食品、饲料、化肥和能源的欧洲农业部门造成严重冲击，欧盟已将粮食安全列为优先考虑事项。欧洲需要认识到，在全球化背景下，不能仅用防御与进攻的两分法原则进行主权建设，更要具备充分的包容与合作精神，为自身发展拓展良好、可靠且稳定的外部与周边环境。

俄乌冲突发生以来，以美国为首的西方国家打着“捍卫乌克兰与欧洲的自由与安全”旗号，接连对俄罗斯实施制裁。然而，美西方对俄发起的经济战并未能促使局势降温，一系列旨在保安全的措施在现实面前变成了“伪命题”。这其中，比邻俄乌的欧洲国家恐怕深刻理解了“自掏腰包赚吆喝”的尴尬含义。

当地时间3月24日至25日，西方国家密集召开北约领导人乌克兰问题特别峰会、七国集团领导人会议和欧盟领导人峰会等系列活动，商讨乌克兰局势，酝酿新一轮对俄制裁措施。但是，自美西方实施制裁以来，欧盟在能源、原材料、国际物流等领域渐感切肤之痛。穆迪近期预测认为，若俄乌冲突持续，今年三季度起欧洲经济将转为负增长，经济衰退趋势将持续到2023年一季度。在欧盟不久前于法国凡尔赛举行的领导人非正式会议中，欧盟各国基于乌克兰局势，就增强防务自主、减少能源依赖、稳定经济基本面等问题达成共识，在一定程度上凸显了欧盟维持“战略自主”的决心。

鉴于欧盟近年来在能源安全领域频频亮红灯，确保能源安全自然成为各成员国在欧俄关系急速遇冷后首要关注的重点工作。在凡尔赛会议期间各成员国一致认为，欧洲需在未来5年内逐步摆脱对俄罗斯石油、天然气等大宗原材料的依赖。近期德国、法国也频频与中东地区油气大国沟通，希望加大供应。与此同时，欧盟还承诺持续激励可再生能源技术的发展应用。为加强能源储备管理，欧盟各国还就天然气储备协调问题达成一致，决定将欧洲的天然气库存于每年10月1日前达到90%的水平，确保冬季“不断气”。

换“气”说易行难，欧盟若想重塑能源进口结构，预计将遭遇重重挑战。当前，欧盟有约40%的天然气与25%的石油依赖从俄进口。尽管美西方近期对俄制裁措施并未大规模直指能源领域，但随着出口管制与制裁措施的连带效应逐渐显现，欧盟未来还将经历一系列痛苦的战略抉择。

缺“芯”阴云压境。在欧盟对俄依赖度较高的战略性大宗物资中，绕不开芯片原材料。俄罗斯镍、钨、铝、铂的出口分别占全球市场的49%、42%、26%、13%。乌克兰氮、磷的出口更是占据全球市场份额的70%与40%，上述原材料对芯片、内存、传感器等高科技产品意义重大。在欧洲芯片终端应用企业还在对去年的芯片“断链”心有余悸时，可见的威胁恐再度来临。

国际能源署近日预计，国际大宗商品高价情况将持续较长一段时间。与此同时，紧邻俄乌冲突一线的欧洲已经受到明显冲击。2月份，欧元区通胀水平升至5.8%，在通胀和经济下行的叠加影响下，欧洲央行下一步出台的货币政策将充满变数。

对欧洲而言，以“保安全”为名的举措，却引发了经济增长可能“腰斩”、社会运转可能“断气”、产业供应可能“缺芯”等一系列现实威胁。残酷的现实再次证明，只有支持符合亚欧地区人民共同利益的行为，才能换来真正安全。域外强权国家动辄拉拢盟友建立“小圈子”，向当事各方“煽风点火”的行为，只会让欧洲乃至世界秩序与经济复苏不断蒙上阴影。



3月14日，农民在埃及盖勒尤卜省的农田中展示麦穗。（新华社发）

近期，随着俄乌冲突持续，西方对俄制裁与俄反制裁博弈升级，欧洲在经济、能源等多领域均遭受冲击，粮食供应也受到连带影响，并诱发增长衰退、预算收入减少等多重危机，促使欧洲开始在近年热议的“欧洲主权”框架下，重新审视曾遭冷落的粮食主权议题，全力应对粮食供应风险。

联合国粮农组织数据显示，俄罗斯、乌克兰同为全球主要的粮食出口国，其中俄罗斯是全球最大的小麦出口国，乌克兰是全球第五大小麦出口国，两国提供了全球约19%的大麦、14%的小麦及4%的玉米，占全球谷物出口的三分之一以上。近期俄乌局势紧张对全球粮食供应造成负面影响，使几周国际市场的小麦价格飙升至2008年以来的

最高点，全球食品价格创下历史新高。欧洲央行评估认为，预计2022年全年食品价格将保持高位。俄乌冲突引发的粮食市场波动对长期依赖从俄乌进口食品、饲料、化肥和能源的欧洲农业部门造成严重冲击，如欧洲消费的小麦中有四分之一来自乌克兰，而俄乌冲突将对欧洲未来几周内的玉米等粮食作物耕种造成负面影响。

有欧洲学者分析指出，欧洲农业部门将在未来一段时间内持续承压。一是新冠肺炎疫情暴发以来，全球粮食产业链供应链遭受冲击，欧洲防疫政策的松懈带动了需求回暖，也在一定程度上推升粮食价格，但随着俄乌冲突持续，叠加相关制裁措施外溢影响，虽不会立即造成欧洲粮食短缺，但粮食

价格将在一定时期内保持高位。二是物流在谷物贸易供应方面占据重要地位，与2021年同期相比，当前航运燃料与租赁价格上涨了一倍，将使较为依赖物流的欧洲粮食供应遭受冲击。三是俄乌冲突影响化肥供应，进而对粮食生产造成影响。据统计，欧洲化肥价格目前处于上扬区间，并达到2008年国际金融危机以来的最高水平，而欧洲部分国家的饲料与化肥进口严重依赖俄罗斯与白俄罗斯，地区形势不稳将对相关产品出口欧洲造成影响，特别是能源密集型化肥产业也将受俄乌冲突引发的欧洲天然

气危机冲击，直接制约欧洲粮食的自给自足能力，并导致部分粮食产品价格上涨。

对此，法国总统马克龙近期警告，俄乌局势升级将严重破坏欧洲和非洲的粮食供应，为此必须做好准备并重新评估欧洲的生产战略，捍卫欧洲的粮食安全。同时，欧盟方面将采取紧急措施，帮助农业部门应对俄乌冲突外溢影响。欧委会执行副主席东布罗夫斯基指出，欧盟已将粮食安全列为优先考虑事项，称“虽然欧盟本身并不面临粮食安全风险，但仍应解决粮食负担能力问题，并采取措施使欧洲的农业与粮食供应链更具弹性及应对未来危机的可持续性”。

具体而言，一是欧盟计划向成员国提供5亿欧元农业危机救助基金，用于支持受能源和化肥价格飙升影响最严重的部门，并优先帮扶有效利用资源和使用气候友好型生产模式的农业部门。二是支持欧盟国家利用自有资源进行补充，预计最终基金规模将达15亿欧元。三是通过释放更多休耕地种植农作物，为农业部门提供更大灵活性。四是暂时放宽对部分饲料产品的进口限制，填补该领域供应缺口。五是通过调降食品增值税降低消费成本。

有欧洲经济学家建议赋予农业部门更多灵活性政策，充分确保粮食安全。欧洲布鲁塞尔研究所研究员波琳·维尔和乔治·扎赫曼在近期发布的专题报告中指出，面对未来数月将持续存在的粮食供应紧张与价格上涨，首先，应坚持粮食消费作物优先于饲料和生物燃料，并紧抓作物播种节点适时释放未开垦且不使用农药的5%的“生态重点区域”，充分提高当季作物播种灵活性，充分确保粮食库存。其次，从目前欧洲农业原材料储备情况来看，俄乌冲突带来的化肥短缺冲击将在明年集中显现，需在当前阶段重点监测与摸排农业资源储备情况，提前应对危机，并重点针对能源领域危机的外溢风险，进一步提高化肥使用效率。最后，需要进一步加强在多边机制下对粮食与化肥供应的调控，充分发挥二十国集团(G20)等国际多边平台对粮食贸易、农业市场信息等的协调作用，提高国际市场透明度，充分考虑供应波动对粮食价格与贫困人口破坏性冲击，灵活调整粮食供应渠道与运输方式。

面对这场冲突危机带来的粮食供应紧张、价格上涨及由此衍生的增长与收入放缓等难题，欧洲不得不重新审视自身主权建设的立足点与基础，需要看清包括产业链、粮食、能源等领域主权的建设不单要靠回归本土化生产、多样化布局、保护性政策与战略性扶植，重要的是需要认识到，在全球化背景下，不能仅用防御与进攻的两分法原则进行主权建设，更要具备充分的包容与合作精神，为自身发展拓展良好、可靠且稳定的外部与周边环境。

塞内加尔举办世界水论坛——

水资源关系全球和平与发展

本报驻达喀尔记者 宋斌

联合国《世界水发展报告》显示

- 全球五分之二的人口生活缺水
- 近40亿人在一年中至少有一个月面临严重缺水
- 21亿人被迫饮用污水
- 80%的污水未经处理就直接排放
- 自1990年以来全球最具破坏性的1000起自然灾害中90%与水有关



1990年以来全球最具破坏性的1000起自然灾害中有90%与水有关。

“这关系到全球数十亿人的生命与健康，也是维护国际和平与安全的重要问题。”塞内加尔总统萨勒在发言中引述了上述联合国报告，呼吁国际社会继续关注水问题，强调节约水资源的重要性。他强调，国际社会应致力于缓解与水有关的紧张局势和促进全球和谐共获水资源，而且迫切需要在三个方面采取行动：一是进一步鼓励跨境流域协调管理，防止冲突风险。二是继续建立有效和公平的监管体系，水不能被简单视为一种经济财富。三是通过废水处理与回收，进一步促进循环经济，以减少废水对环境与健康的影响，同时刺激创新经济发展。

作为活动联合组织方，世界水理事会主席福松强调，本次论坛倡导四个优先方向：一是水资源的安全。在地下水开发、输水、淡化、回收处理等领域不断创新以增加可用水量，同时也要改变用水习惯与行为。二是各国应立法规定用水权利。即通过立法保证最低限度的每日供水，使得这项权利具有可执行性。三是加强对解决水问题的资金支持。呼吁国际社会取消最贫困国家和地区的“因水所承担的债务”。为此，他建议

成立一个按照国际气候融资机制出资的国际水安全基金——“蓝色基金”。四是强调国家与国际流域治理。在尊重国家主权基础上，世界水理事会呼吁制定正式的调解规则，以结束“水冲突”。在此领域，世界水理事会建议成立一个促进和平发展与保护自然的“全球水观察站”。

世界水理事会认为，塞内加尔在国际河流管理与协商领域给全球留下典范。塞内加尔河流域组织和冈比亚河流域开发组织分别成立于1972年和1978年，成员国通过共同发展理念在基础设施领域进行了和谐有效合作。1992年塞内加尔也加入了《跨界水道和国际湖泊的保护和利用公约》。

“在2016年4月担任联合国安理会成员国期间，塞内加尔提议将水、和平与安全首次列入联合国安理会议程。”萨勒总统强调，“我们希望国际社会提高对21世纪与水有关的高风险冲突的认识。”

本届论坛由世界水理事会与塞内加尔共同举办。塞内加尔政府对本次论坛高度重视。去年10月启动筹备工作，塞内加尔为论坛提出了“达喀尔2022倡议”并全球收集了对民众生活产生经济、社会和环境影响的3000多个项目建议。塞内加尔希望能以非洲为例在全球范围内倡导改善安全饮用水和保障卫生设施。本次论坛还布置了200多个展位、国家馆展厅和文化展台。

世界水论坛一般每3年举办一次，是目前全球规模最大的国际水事活动，由世界水理事会与东道国政府联合承办，旨在落实国际社会有关水与可持续发展问题的决议，促进各国在水资源可持续利用方面进行交流与合作。第八届世界水论坛2018年在巴西利亚举办。本届论坛因新冠肺炎疫情推迟一年举办。

第九届世界水论坛3月21日在塞内加尔首都达喀尔开幕，这是世界水论坛首次在撒哈拉以南非洲国家举办。刚果(布)、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、几内亚比绍等国总统，冈比亚副总统，坦桑尼亚前总统，世界银行行长以及联合国教科文组织、非洲发展银行、西非发展银行、伊斯兰开发银行等机构代表应邀与会，共同聚焦全球水安全。

为期6天的论坛以“水安全促进和平与发展”为主题，围绕水安全和卫生、乡村发展、国际合作、相关创新与知识共享等课题举办多

场会议，旨在促进实施关于水及环境卫生的具体对策与行动，推动全球实现《联合国2030可持续发展议程》所涉及的“安全饮水和卫生设施”任务愿景。

去年3月联合国发布《世界水发展报告》认为，对“水的价值”缺乏认知是导致其被浪费和滥用的主要原因。当水资源短缺时，社会面临多种挑战，并可能演变为全球性危机。报告显示，全球五分之二的人口生活缺水，近40亿人在一年中至少有一个月面临严重缺水，21亿人被迫饮用污水，80%的污水未经处理就直接排放，自