

科学应对全球人口发展新趋势

杨啸林

人口负增长日益成为全球人口发展的显著趋势，而不断加速的老龄化进程和低位徘徊的生育率被视为这一趋势的主要推手。据联合国最新版《世界人口展望》预计，至2050年全球人口平均预期寿命将增至77.1岁，全球生育率将降至2.2，未来10年人口增长将呈总体减缓趋势。作为经济社会发展的基础性、全局性和战略性支撑要素，人口的增长模式发生方向性变化，引发了人们对经济是否能够持续增长下去的普遍担忧。

从生产机制分析，人口负增

长并不直接作用于经济产出，而是通过劳动力供给，以及劳动力与资本投入、技术进步等多种要素相互作用来影响经济产出。一方面，人口负增长带来的劳动年龄人口规模缩减，将导致数量型“人口红利”消失等经济增长阻滞。但另一方面，劳动力供给减少也有利于倒逼技术进步与推广，特别是积极发展人工智能，有望抵消人口年龄结构变化的负面影响。麦肯锡咨询公司此前研究预测，若人工智能发展速率保持中等水平，至2030年全球范围内人工智能的劳动力替代平均比率将达15%，美国和德国的这一比率将可能高达23%和24%。

从消费机制分析，总消费规模受到人口规模与消费结构的综合影响。一方面，人口负增长带来整体消费需求规模下降，风险厌恶情绪弥漫，会直接减

少家庭消费和企业投资，造成经济低迷、通货紧缩。但是另一方面，伴随经济社会发展，社会消费结构的变化也可能带来消费规模增长。以连续多年人口负增长的日本为例，伴随其国内老年群体壮大及消费偏好变化，近年来其不断推进养老地产、数字养老、养老医疗护理、老年人教育及文娱等多个老龄化细分产业发展，精准释放出老年群体消费潜力。

由此来看，虽然人口负增长可能给经济社会发展带来严峻挑战，但科学应对仍可扭转其负面效应，创造发展新机遇。当前我国正面临人口增速放缓、总和生育率下降以及人口接近深度老龄化等新趋势。与此同时，我国经济基础相对薄弱，民生福祉尚有提升空间，属于典型的“未富先老”“未备先老”。在学习借鉴国外经验的

基础上，探索出一条具有中国特色的适应人口发展转向的发展道路，将可有效应对与人口负增长时代相关联的劳动力短缺和经济增长放缓等问题。

首先，可通过弹性实施延迟退休政策和消除就业歧视，挖掘潜在劳动力资源，减少主动失业人口；同时加强技能型劳动力的培训、提升雇主利用技能型劳动力的能力等，全面激活人口质量红利。其次，重视科学研究与创新，注重拓展国际技术交流与引入，推动向技术红利发展模式的转变。再次，把握地区人口发展差异的机遇，优化人才政策和移民机制以吸引劳动力流入。此外，从长远来看还需改革完善相适应的人口政策制度，重视低生育率、人口老龄化、人口分布和人口素质等问题，构建适宜人口发展的制度环境，促进人口长期均衡发展。



法国加快发展银发经济

本报记者 钱通

近期，法国政府发言人加布里埃尔·阿塔尔表示，如果马克龙成功连任，养老金制度改革将是其第二任期的优先改革事项。目前，法国大选在即，国民养老作为民众最关注的总统竞选议题之一，再次被推向舆论的风口浪尖。法国作为高福利国家，对养老问题拥有丰富经验，除去马克龙力推的养老金改革，发展“银发经济”是应对人口老龄化问题的另一举措。

当前，法国人口老龄化趋势明显，正加速迈向老龄化社会。法国国家统计局此前关于法国人口的最新报告显示，预计法国人口于2044年达到6930万的峰值后逐渐下滑，2070年将降至6810万。在此期间法国人口老龄化问题将持续加重，届时65岁以上的老龄人口将占法国总人口的29%，目前该比例为20%。法国国家统计局强调，法国人口老龄化趋势至少将持续到2040年。

事实上，不仅是未来人口老龄化加速，近10年来法国生育率连年走低，已饱受人口老龄化之苦，政府养老金早已不堪重负。法国退休指导委员会数据显示，法国2019年养老金账单高达3297亿欧元，占GDP的13.5%，2020年养老金缺口高达180亿欧元，目前法国养老金年

赤字超过100亿欧元已是司空见惯。面对人口老龄化带来的各类问题，法国政府并未袖手旁观，而是通过开源节流，试图缓解人口老龄化的负面影响，除去马克龙政府大刀阔斧的养老金制度改革外，法国政府一直致力于扶持老年人相关行业，大力发展“银发经济”。

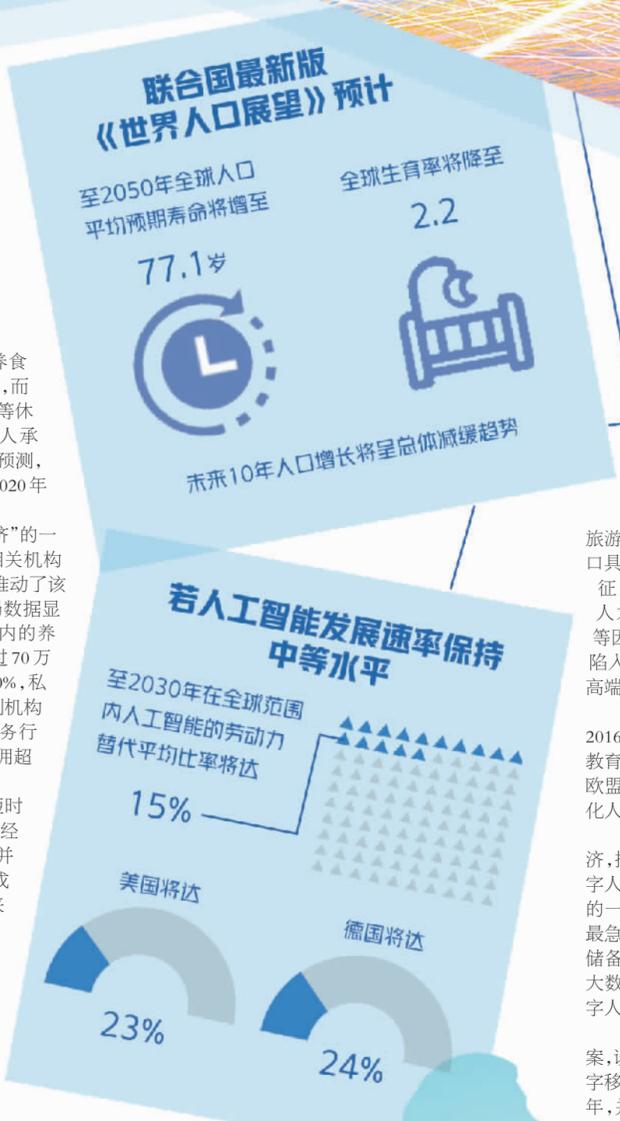
2005年6月，法国政府成立全国家庭服务署，将包括养老服务业在内的家庭服务业纳入国家发展战略规划。2007年，法国政府通过了面向老年人的两项全国养老规划《安度晚年(2007—2009)》和《高龄互助(2007—2012)》，鼓励养老服务发展和养老机构的发展。除此之外，法国政府于2009年成立“法国白银生态”协会，将其作为相关领域公共部门与私人沟通合作的平台。2015年9月29日，彼时担任法国经济、工业和数字化部长的马克龙就曾主持召开关于法国“银发经济”部门发展战略的会议，并在当时就将“银发经济”视为法国的巨大经济机遇。

在法国政府的推动下，法国多个行业已经在“银发经济”领域脱颖而出。法国生活条件研究及观察中心数据显示，法国50岁以上的人包揽了约50%的消费量。如健康领域，法国老年人在卫生

产品、家庭护理、远程医疗、营养食品等方面的消费占比约为65%，而在旅游、运动、多媒体设备购买等休闲领域的消费有57%由老年人承包。根据法国此前的官方数据预测，法国“银发经济”市场规模自2020年起将达到1300亿欧元左右。

机构养老是法国“银发经济”的一大特点。法国政府对于入住相关机构的老年人给予相应补贴，极大推动了该行业的发展。法国国家统计局数据显示，法国国内包括老年公寓在内的养老机构超过1万家，并拥有超过70万张床位。其中，公共机构占40%，私营营利机构占31%，私营非营利机构占29%。2019年，法国养老服务行业营业额达到180亿欧元，雇佣超过100万员工。

法国的人口老龄化不是短时间内能解决的问题，但“银发经济”已经在法国具有一定规模，并在家庭与社区养老等领域形成了自身独特的优势，法国未来“银发经济”的发展无疑将成为缓解人口老龄化负面影响的重要举措之一。



说起希腊，人们脑中浮现的往往是一个人间天堂的模样：退休早、假期长、工作轻松……外界甚至戏称其为“懒人国家”。

希腊式的“懒”其实有其深层原因。长期以来，希腊经济高度依赖旅游业，而以旅游业为主的经济增长方式使得劳动人口具有较为明显的季节性和可替代性特征，加之债务危机以来国内高等教育人才流失、人口老龄化问题持续加剧等因素，希腊劳动力结构趋于不合理并陷入不良循环，经济创新转型所必需的高端人才储备不足。

根据希腊央行的数据，2008年至2016年期间，至少有42.7万名希腊高等教育人才离开希腊前往其他国家。根据欧盟统计局的数据，希腊65岁以上老龄化人口连续多年位居欧盟前列。

近年来，希腊政府大力发展数字经济，拟将希腊打造成南欧数字经济中心。数字人才作为数字经济中最重要和最基础的一环，也是希腊经济转型中最薄弱和最急需的一环。为提高数字型高端人才储备，希腊政府采取吸引数字移民和扩大数字教育两种手段，保障中短期的数字人才供给。

2021年9月，希腊政府专门出台法案，设立了新的签证类别“吸引投资和数字移民签证”，首次发放期限最长可达一年，并可在到期前继续再延长两年。此举旨在依托希腊适宜的地理气候、单一的欧元货币区、良好的投资环境、较低的犯罪率、热情丰富的人文环境、较低的生活成本等独特的有利条件，吸引从事数字经济的高端人才移居希腊，以快速满足未来数字经济转型发展的人才缺口。

同时，希腊政府还为数字移民群体专门设定了具有竞争力的税收框架，为符合条件的数字移民提供最多7年50%的税收优惠和激励政策，以提高数字移民在希腊的稳定性。根据希腊政府估计，如果每年吸引10万名数字移民，平均停留时长6个月，每年通过税收和消费等带来的收入将至少达到16亿欧元，几乎相当于250万名游客在希腊逗留一周所带来的收入。

利好政策为希腊数字移民快速增长带来立竿见影的效果，希腊正逐步成为最受全球数字移民欢迎的目的地之一。根据远程工作网站Nomad list的统计，希腊2021年数字移民数量较2017年大幅增长198%，增速排名全球第三。借助希腊得天独厚的美丽海岛风光和激励政策，希腊克里特岛和罗德岛等诸多岛屿均已开始吸引数字移民的目光，数字移民群体可将远程工作和悠闲度假相结合，感受独一无二的工作和生活环境。

此外，希腊政府通过加大对劳动力人口的数字教育培训，提高整体就业人口的数字技能和数字能力。根据希腊商业和工业协会发布的2022年版《经济和商业数字技术成熟度》报告，希腊理工科高等教育毕业生排名欧盟第13位。但与其他欧盟国家相比，希腊社会整体数字化水平较为落后。数字教育与公司和劳动力市场的联系不足、数字人才外流、终身学习水平低，以及公共部门缺乏监测和评估数字技能的机制等，导致了希腊整体社会数字能力水平较低，理工科毕业生的优势并不能转化为社会和经济的整体数字发展推动力。

为此，希腊政府专门创建了“数字公民学院”这一网络倡议，为教育机构、工商业企业、相关就业人口提供超过2000小时的数字技能培训和教育，包括互联网使用、计算机应用、移动应用程序、数字分析、人工智能、机器学习等各个领域，提高劳动力人口的数字技能水平。

韩国积极应对“单人家庭”

本报驻首尔记者 杨明

韩国“单人家庭”的数量正在急速增长。根据韩国统计厅的最新数据，韩国“单人家庭”的比例由2018年的29.3%增长至2019年的30.2%，并在2020年达到31.7%，相比2000年的15.5%增长1倍有余，近乎每3个家庭中就有1个“单人家庭”。

“单人家庭”激增的原因是韩国人结婚年龄正在持续向后延。2021年12月首尔市发布了人口动向报告书，以10年为界，2000年首尔市男性的初婚平均年龄是29.65岁，2010年增至32.16岁，而到了2020年已推延至33.61岁；相应女性的这三个数值为27.5岁、29.82岁、31.60岁，也已超过30岁。而根据韩国统计厅2020年人口调查统计，30岁至40岁男性单身比例达到50.8%，这是该数值有统计以来首次过半；而这一年龄层女性单身比例达到33.6%，也超过了总数的三分之一。

对于“为什么选择单身生活”，40%的人给出的答案是“独自生活更自由方便”。但事实上这只不过道出了问题的一个方面。

“单人家庭”往往使人难以求得帮助和关怀。韩国统计厅2021年就“社会孤立度”数值进行了调查。社会孤立度指的是在人际关系、经济、精神上需要帮助时难以求得帮助的人口比例。得出结果为34.1%，相比2019年27.7%高出了6.4个百分点。韩国有超过三分之一的人处于社会孤立状态。“单人家庭”数量的增

长、老龄化的加剧是这一数值持续增长的根本原因。

“单人家庭”会加重人的孤独感。去年国际舆论调查公司益普索在全球就新冠肺炎疫情影响进行过一次调查，在“感到孤独”一项中，有38%的韩国人勾选，而在发达国家中处于明显偏高的水平，而加拿大、美国的比例为31%，日本则为16%。韩国“单人家庭”比例过高是一个重要原因。

“单人家庭”还可能对健康产生负面影响。“单人家庭”激增带动了韩国酒类消费。据韩国政府部门调查，受疫情影响，近90%的韩国人将饮酒场所搬到家中，而其中近半数独自饮酒。另外，“单人家庭”患抑郁症的比例也明显高于其他人群，目前韩国每百人中，就有15人出现过抑郁症状。

为应对“单人家庭”现象，韩国各地方政府已开展积极行动。首尔市近期公布了未来5年的“单人家庭安心生活综合对策”，并为此投入5.58万亿韩元，从医疗、安全、心理健康、住房四个方面着手，帮助“单人家庭”解决生活难题。

在医疗方面，首尔市继续推广“安心就医”服务。市民通过电话申请后，专业陪护人员将提供往返医院的陪同服务，并可帮助办理挂号、缴费、住院和出院等手续。针对某些居民区犯罪多发现象，将增加社区安全员数量、增设监控摄像头，并推出“安全门卫”服务。政府还

试点引入人工智能电话问候服务，服务对象可定期收到有关生活状况和身体健康状况的问询电话。在住房方面，至2026年，首尔市将向“单人家庭”提供7万户以上的小型定制住宅，并从今年开始试运行租房签约协助服务。

韩国地方政府还通过优惠措施吸引“单人家庭”，以期拉动地方经济。京畿道城南市计划从今年4月开始，每月向满19岁以上的“单人家庭”组成的社团提供活动费支援，并组建“单人家庭”社区。釜山市计划在单间公寓密集的大学街建立女性亲和型“单人家庭”安全综合小镇，租赁对象为单人青年家庭。韩国多地还出现了由旧房改造而来的“共享租赁”房屋，在为“单人家庭”减轻租房负担的同时，将有效防止“单人家庭”可能引发的抑郁和孤独死等风险。



希

本报驻雅典记者

曲俊澎