

陕西实施创新驱动战略有新举措——

## 构建“秦创原”科创平台

本报记者 杨开新 张毅

## 绘制科技创新施工图

2021年3月起，陕西省推进秦创原创新驱动总平台建设

2021年，陕西省科技型中小企业增长38.6%，高新技术企业增长32.3%，技术合同成交额增长33.2%，规模以上工业企业研发活动覆盖率、研发投入强度增幅超过此前4年的总和……创新发展亮点多多，科技创新施工图效果初显，与2021年3月起陕西举全省之力推进的秦创原创新驱动总平台建设密切相关。

## 借力平台释放潜能

秦，是陕西的简称，谐音勤奋执着；创，就是要创新、创业、创造、创优；原，是指要像白鹿原等黄土台地那样高高耸立，成为科创源头、创新高地。在位于陕西西咸新区沣西新城的秦创原生态科创岛展示大厅，古今交融的图片和简洁鲜活文字对秦创原进行了阐释。

这个别出心裁、陕味浓浓的名字，散发着老秦人不达目的誓不罢休的那股劲头。陕西聚集了100多所高校、1500多家科研机构、200多万名专业技术人才，其中在陕两院院士有72人，数量位居全国前列，“蛟龙”潜海、“嫦娥”奔月、“天问一号”等都有陕西贡献。同时，陕西人清醒地认识到，当地创新体系整体效能还不够高，科技成果转化还不够多，创新优势变为发展优势仍有较大潜力可挖。

“创新是我们最大的优势，也是最大的潜力，推动高质量发展一定要把创新驱动这篇大文章做好。”陕西省委书记、省人大常委会主任刘国中曾表示，要进一步做优秦创原平台，提升凝聚力、辐射力，加速催生一批科创企业、科创产业。以创新驱动高质量发展，以构建科技产业化平台为创新驱动加力加速，加快把创新优势转化为发展优势。

秦创原，由此应运而生、迅速成势。陕西明确秦创原的总窗口设在西部创新港和西咸新区，当地各高校、科研院所、企业及各市都可参与其中，并致力把秦创原打造成为全省创新驱动发展的总源头和总平台，建设成辐射带动西部地区乃至全国和“一带一路”沿线高质量发展的市场化、共享式、开放型、综合性科技创新大平台。

“通过构建科技创新产业化平台，打造从研发到孵化、再到产业化的科创系统，有助使创新资源成为发展优势，让科创企业和科创产业迅速发展壮大。”西北政法大学商学院教授王静认为，秦创原肩负着促进科技成果转化、建设共性技术研发平台、实现校地校企合作、创新人才教育培养、推进政产学研深度融合等使命，将带动陕西从科教强省迈向科技强省，助力追赶超越。

根据《秦创原创新驱动总平台建设三年行动计划（2021—2023年）》，到2023年，当地自主创新能力将明显增强，在重点领域建设50个以上创新联合体、共性技术研发平台及其他新型研发机构，攻克一批支撑产业和区域发展的关键核心技术；新技术产业化应用将不断壮大，推广转化科技成果1000项以上，引进培育科技型企业达到2000家；创新生态环境将持续优化，建成双创服务平台30个以上，创新基金规模超100亿元，实现技术合同成交额突破300亿元。

## 完善机制促进融合

走进陕西高端机床创新研究院，只见一台台运转中的机床不停发出嗡嗡声。该研究院是在秦



创原平台上，由西咸新区管委会、西安交通大学与秦川机床集团共同打造的创新研发平台，以齿轮磨床性能提升为突破口。这里主要进行关键技术研发、工程化能力建设等工作，同时还为孵化新型项目公司储备核心技术。

“企业有需求、有资金，高校有人才、有研究，科教融合、产教融合能带来新的突破。”陕西高端机床创新研究院院长、西安交通大学教授赵万华说，要实现新的突破，就要构建新的利益机制，形成可持续的链条。具体而言，由教授及其团队占股80%、当地创投中心占股20%成立研究院，再由研究院占股30%、秦川机床集团占股70%成立陕西秦川高端齿科装备有限公司。

“我们不是一时头脑冲动，而是基于多年的研究和观察，借助秦创原契机搭建两链融合的桥梁。融合不等于相互取代，必须各展所长。”赵万华说，研究院有很强的问题意识，如瞄准如何用好机床，成立加工工艺技术中心；瞄准如何造好机床，成立设计与制造技术中心；瞄准如何改善高端机床动态性能，成立驱动与伺服技术中心；瞄准如何掌握高端机床核心技术，成立系统与控制中心。

据介绍，秦创原·秦川集团高档工业母机创新基地项目已签约，计划于3月至年底建设研究院、装备公司、实验平台、中试基地等集科技研发、成果转化和产业于一体的高档工业母机创新基地，项目总投资约10亿元。下一步将充分发挥秦川集团作为陕西省数控机床产业链“链主”带头作用，通过打造高档工业母机创新基地，构建高档数控机床集团化产业集群。

围绕加速产业链和创新链深度融合，这样的项目还有很多。近日，秦创原总窗口2022年一季度产业项目及配套设施集中签约仪式举行，共引进世界500强企业10家、中国500强企业6家、行业500强企业3家，总投资额达860.46亿元。

西安炬光科技股份有限公司成立于2007年，是一家土生土长的西安企业，一直专注于光子技术的研发和应用，于2021年12月在上海证券交易所科创板上市。该公司董事长兼总经理刘兴胜说，搞硬科技最重要的是人才，陕西出台了多项政策，对企业科技创新起着重要作用。公司正积极参与秦创原，与平台上的企业加强互

动，促进研发资源共享。他认为，秦创原是一个平台，不局限于一时一地，有助于大家更好互动、促进创新。

## 市场与政府同发力

企业是创新的主体。陕西希望通过秦创原加快发展科技企业孵化载体，培育壮大科技企业，努力构建中小企业“铺天盖地”、领军企业“顶天立地”的发展格局。作为政府搭建的平台，秦创原建设中如何充分发挥市场的作用，是其实现成效的关键。

陕西省科技厅厅长孙科介绍说，秦创原创新驱动平台正按照“企业主体、人才主力、市场主导、政府主推”要求，加速推进推进工作。在抓好市场主体培育方面，发挥“春种”基金等作用，精准挖掘、对接、培育一批高质量科创项目；并精心遴选近几年有望上市的33家企业，通过项目、平台、人才等给予重点支持，加速推进科技企业上市进程。在发挥人才主力作用方面，引进培养一批企业亟需的科技创新创业人才和团队，加快“科技经纪人”“双创创”和“科学家+工程师”三支队伍建设。

2021年以来，西咸新区发布了支持秦创原总窗口建设15条等系列优惠政策，启动建设金湾科创区、科创生态岛等科创载

体93个，持续打造人才聚拢、资金聚纳、服务聚集、要素聚合、发展聚变的总引擎、大平台。去年8月成立秦创原综合服务中心，作为线上线下服务的联结节点与承接实体。在该中心，设置有商事服务、政策服务、科技政务、科技金融、综合服务共5大类18个服务窗口，实现商事服务一体化、技术要素共享、政策咨询兑现、科技成果转化、科技金融服务、创业孵化服务、科技创新活动等核心业务功能，为各类创新创业主体提供标准化、专业化、一站式的全流程服务。

西咸新区管委会副主任赵孝表示，深化专业服务有助于进一步优化创新生态。当地建立了企业服务需求库，提供点对点的精准服务。特别是打造“秦创原小程序”科技型企业服务总入口，确保新引进科技型企业通过小程序享受全流程服务。

在发展目标上，陕西省会西安也提出了秦创原“一总两带”建设总格局，即以西咸新区为总窗口，向东南横跨高新区、长安大学城、航天基地的秦创原科技创新示范带，向东北横跨经开区、渭北新城、阎良区的秦创原先进制造业示范带。西安市科技局局长李志军表示，西安将坚持把秦创原建设作为两链融合的关键环节，作为推动西咸一体化的创新示范，努力打造全域秦创原立体联动“孵化器”、成果转化“加速器”、两链融合“促进器”新生态。



作为秦创原创新驱动平台的总窗口，陕西西咸新区坚持举全区之力推动秦创原建设。图为鸟瞰西咸新区。（资料图片）

## 地方观察

日前，全国人大常委会作出设立成渝金融法院的决定。这是贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的具体举措，有利于维护金融安全，健全金融审判体系，加大金融司法保护力度，为改革创新提供更完善的法治保障。

近年来，成渝地区发展驶入快车道，人口、资金、产业加速汇集，同时也存在短板和不足，面临不少风险挑战。其中，重庆地区小额贷款公司的贷款余额较高等金融风险问题不容忽视。根据央行日前公布的《2021年小额贷款公司统计数据报告》，截至2021年末，重庆小额贷款公司的实收资本为1175.62亿元，贷款余额达2407.23亿元，均为全国第一位。其中，贷款余额在全国的占比高达25%以上。

金融风险问题的防范化解和集中处置也突出反映在司法案例数量上。近年来，重庆、四川两地中级人民法院受理的相关金融案件年均达到9600余件，涉金融案件逐年大幅增长，并且绝大多数案件发生在成渝地区双城经济圈。

这一方面说明两地金融活动日趋活跃，另一方面对金融审判专业化提出了更高要求。从案件管辖范围上看，成渝金融法院专门管辖重庆市范围内，以及四川省属于双城经济圈范围内的应由中级人民法院管辖的部分涉金融民商事和涉金融行政案件，将进一步统一裁判尺度和法律适用标准，提高金融审判质效。

开放、法治是成渝共建西部金融中心的关键词。设立成渝金融法院是立法与改革紧密衔接的生动实践。不管是开展跨境人民币、本外币合一账户等试点业务创新，还是探索在自由贸易试验区设立人民币海外投资基金等，一系列金融领域改革创新需要有力有效的法治保障，营造法治化营商环境，防范风险，稳定预期。

设立成渝金融法院将为成渝共建西部金融中心提供服务保障。为确保成渝金融法院职能作用的充分发挥，最高人民法院将指导成渝金融法院加强金融风险防范信息共享机制建设，完善金融司法研究和智库建设，提高促进金融改革发展和维护金融安全的决策参谋能力。

随着顶层设计、各项政策相继出台实施，成渝共建西部金融中心已步入“加速期”。随着金融市场区域一体化、相关业务跨区域合作，司法服务保障实现跨区域专门管辖，将同步护航西部金融中心建设在法治轨道上稳步向前。

李万祥

## 守护自然生态 建设美丽家园

——甘肃甘南藏族自治州合作市推进乡村环境治理

本报记者 李琛奇

2021年

合作市投资9049万元

新建村组道路21条106公里

投资2700万元

完成12个农牧村人居环境连片整治

投资1500万元

实施9个农牧村产业发展人畜分离暖棚建设项目

“全域无垃圾”已成为金字招牌

“上菜喽……”随着一声吆喝，一盘盘精美的藏式特色美食被端上桌……看着游客们吃得津津有味，桑吉扎西心里乐开了花。

32岁的藏族小伙桑吉扎西是这家藏家乐的经营者。此前，桑吉扎西靠耕作、放牧、打零工维持生计。近些年，在政府的帮助下，他将自家改造成民宿，还参加了政府组织的技能培训，拿到了驾照，闲暇时跑运输，收入还不错。

桑吉扎西的家乡在甘肃省甘南藏族自治州合作市俄合拉村，以前是一个以畜牧业、种植业为主的传统村落，农牧民群众过着半农半牧的生活，基础设施落后，产业发展滞后，经济条件薄弱，群众生活水平低。2015年以来，作为甘南藏族自治州府所在地，合作市积极响应州委号召，革除陈规陋习，整治环境顽疾，坚定不移地创建全域无垃圾示范区，打造全域无垃圾的金字招牌。

从前到后，从改炕到改院，从人畜分离到厕所改造，这项从“打扫卫生”开始的工程，逐渐成为各族群众守护自然生态、建设美丽家园、维护和谐稳定的动力，也激发了各族群众立志摆脱贫困落后的信心决心。

2017年，合作市作为甘肃省第一批县（市、区）脱贫摘帽，退出贫困县序列。

与此同时，环境治理也为文化旅游业和现代农牧业的蓬勃发展积蓄了元气、汇集了底气、凝聚了人气，“全域无垃圾”的金字招牌提升了村庄的颜值和气质，释放出绿色效应和发展红利。

2019年9月，俄合拉村被确定为甘南州“一百个千万”工程中15个旅游标杆村之一，被打造成一个集吃住行游购娱元素于一体的美丽景区。该村大力发展体验式旅游项目，引导村民将自家闲置的房屋改造为精品民宿、度假式中高端民宿和物美价廉的青年旅社。帐篷餐厅、民俗土特产生产销售作坊、环村步道、马队驿站等应有尽有，干净美丽、民俗风情浓郁的村庄也成了游客眼中最美的风景。全村34户农牧民家家有“产业”，村民们在

门口当起了“老板”。

“环境变了，美好的环境还激发了大家追求幸福美好新生活的动力。”桑吉扎西感慨地说。

在合作市，像俄合拉村一样，百余个乡镇都发生了翻天覆地的变化，像桑吉扎西一样，广大农牧民全都过上了小康生活。

合作市有关部门提供的数据表明，自2017年至今，合作市累计投资6.85亿元建设生态文明小康村113个，投资4.8亿元新建改造“四好农村路”30条268公里，投资1.6亿元实施乡镇集中供热、垃圾填埋、垃圾中转和污水处理工程，投资1908万元巩固提升农牧村饮水安全工程219处，

投资7360万元创建清洁村庄33个，创建省级示范乡镇1个、示范村10个，实施农村环境综合整治项目24个、新建公厕108座、改造提升户厕5404座，农牧村人居环境明显改善，农牧民生活质量大幅提升，奏响了一曲农业农村全面进步的美妙乐章。

2021年，合作市深入推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，投资9049万元新建村组道路21条106公里，投资2700万元完成12个农牧村人居环境连片整治，投资1500万元实施9个农牧村产业发展人畜分离暖棚建设项目，“全域无垃圾”已成为合作市的金字招牌。

图为西咸新区丝路经济带能源金融贸易区起步区。（资料图片）