

本报北京3月14日讯(记者冯其予)商务部14日发布的最新数据显示,今年前2个月,全国实际使用外资金额2437亿元,同比增长37.9%。

从行业看,前2个月,服务业实际使用外资金额1757亿元,同比增长24%。高技术产业实际使用外资同比

增长73.8%,其中高技术制造业增长69.2%,高技术服务业增长74.9%。

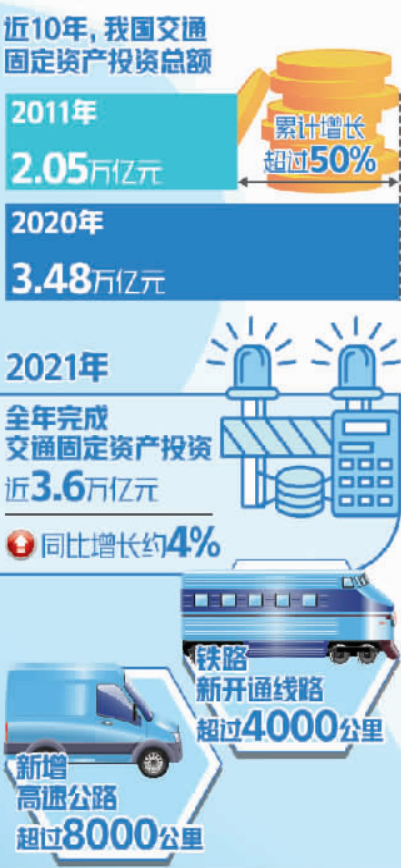
从来源地看,“一带一路”沿线国家和东盟实际投资同比分别增长27.8%和25.5%。从区域分布看,我国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长36.6%、74.9%和13%。

国研新经济研究院创始院长、湾区

新经济研究院院长朱克力表示,在新冠肺炎疫情持续反复和外部环境不确定因素增多的背景下,中国市场对外资吸引力依然不减,反映出营商环境持续改善。同时,近年来高技术制造业和服务业引资增速远高于同期吸收外资整体增速,也表明中国市场对高质量外资吸引力不断增强。

# 交通有效投资发力稳增长

本报记者 齐慧



交通运输部近期印发《关于积极扩大交通运输有效投资的通知》,就加快构建现代化高质量国家综合立体交通网、加快公路水运重大基础设施建设、加快实施“四好农村路”助力乡村振兴等重点任务作出部署。《关于扩大交通有效投资政策措施及任务分工方案》也同时推出,提出了一系列有针对性的举措,切实发挥交通运输行业在促投资稳增长中的重要作用。

今年《政府工作报告》提出,积极扩大有效投资,围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施。专家表示,交通有效投资持续发力,将助力经济实现“开局稳”。

## 保障经济运行在合理区间

“交通基础设施投资作为全社会固定资产投资的重点方向,对保障经济运行在合理区间具有重要支撑作用。”交通运输部规划研究院交通经济研究团队专家罗诗屹表示。

今年年初召开的国务院常务会议指出,当前经济运行处于爬坡过坎的关口,

要把稳增长放在更加突出的位置,坚定实施扩大内需战略,有针对性扩大最终消费和有效投资,这对顶住经济新的下行压力、确保一季度和上半年经济平稳运行具有重要意义。

罗诗屹指出,交通运输作为国民经济重要的基础性、先导性、战略性产业和服务性行业,扩大交通运输有效投资,能够推动全社会物流成本降低,畅通商品、服务、生产要素循环,增强经济发展活力。同时,交通基础设施作为全社会固定资产投资的重点领域,具有项目储备足、受外部经济环境制约相对较少等特点,能够保持投资规模稳定支撑经济平稳运行。

数据显示,近10年来,我国交通固定资产投资持续高速增长,投资总额从2011年的约2.05万亿元增长至2020年的3.48万亿元,累计增长超过50%,年均增长4.4%。

即使在受新冠肺炎疫情严重冲击的2020年,全社会固定资产投资规模由2015年至2019年的5年平均增速7.1%下降至2.7%,但交通固定资产投资规模依旧维持高位,同比增长7.1%,有力对冲了经济下行压力,发挥了重要的“稳定器”作用。

“今年我国经济要保持稳中求进,稳增长将在其中起到关键作用。”交通运输部政策研究室副主任、部新闻发言人舒驰表示,交通运输部早谋划、早安排,出台政策性指导文件。春节后不久就出台了上述两个文件,适度超前开展交通运输基础设施等投资,发挥好稳增长的作用。

## 重点建设战略骨干通道

“要紧紧围绕《交通强国建设纲要》和《国家综合立体交通网规划纲要》,以及‘十四五’系列规划确定的交通运输重点工程,细化分解年度建设任务。重点加快推进国家‘十四五’规划确定的102项国家重大工程交通项目和‘6轴7廊8通道’战略骨干通道项目建设。”舒驰表示。

近日,多地纷纷出台了“十四五”交通运输规划,进一步细化明确了任务清单。比如,云南省明确到2025年,公路投资力争达1万亿元以上,公路总规模达到35万公里;高速公路通车总里程确保达到1.3万公里,力争达到1.5万公里,全省基本实现县县通高速公路。

(下转第二版)

增

五论走好

本报评论员

必由之路



3月14日,正在进行轨道精调及电气化施工作业的湖杭铁路(合杭高铁湖杭段)浙江杭州富春江特大桥。

湖杭铁路是国家高速铁路网主骨架合杭、宁杭铁路的南延通道,计划今年4月份开始联调联试,8月底前具备通车条件,并确保在杭州亚运会前实现全线通车。

龙 巍摄(中经视觉)

各位代表:  
现在,我受全国人大常委会委托,向大会报告工作,请予审议。

# 全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2022年3月8日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 栗战书

## 过去一年的工作

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年,胜利召开党的十九届六中全会,总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,制定党的第三个历史决议;如期打赢脱贫攻坚战,正式宣布全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,沉着应对百年变局和世纪疫情,推动党和国家各项事业取得了新的重大成就,进一步彰显了党中央的坚强领导,彰显了党领导14亿多中国人民凝聚起来的磅礴力量,彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性,激励我们以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代!

2021年在人民代表大会制度历史上也具有特殊重要意义。党中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,深刻揭示了人民代表大会制度是中国共产党的百年奋斗的重大制度成果,系统论述了全过程人民民主这一重大理念,明确提出了加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。党中央

印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见。党中央的重大部署和习近平总书记的重要讲话,为我们做好新时代人大工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,在建设社会主义现代化国家新征程上,依法履职,担当尽责,主要做了以下工作。

### 一、进一步完善宪法相关法,维护宪法的最高法律地位、权威和效力

宪法承载着我们的百年奋斗重大成就和历史经验,承载着14亿多中国人民共圆民族复兴的伟大梦想。推动全面贯彻实施宪法,是常委会的法定职责和光荣使命。

贯彻实施宪法,需要宪法相关法不断完善和发展。制定监察官法,加强党对监察工作的领导,深化国家监察体制改革,建设高素质专业化监察官队伍。修改中国人民解放军选举全国人大和县

级以上地方各级人大代表的办法,健全完善军队人大代表选举制度。起草并审议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案。启动修改全国人大常委会会议事规则,完善全国人大常委会会议制度和工作程序。修正草案已经常委会初次审议。起草并两次审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案,提请本次大会审议,经过全体代表的共同努力,一定能够把这部法律修改好,为地方人大和政府更好履职尽责提供法律支撑。

以宪法和特别行政区基本法为基础,健全特别行政区宪制秩序和法治秩序,更好落实中央全面管治权和特别行政区高度自治权。根据十三届全国人大四次会议的相关决定,行使全国人大授予的立法职权,修订香港基本法附件一和附件二,完善香港特别行政区行政长官的产生办法、香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序。这两个附件的修订,全面贯彻爱国者治港原则,通过重构并赋予香港特别行政区选举委员会、建立健全有关候选人资格审查制度等,

形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度。新选举制度使爱国者治港稳落地,从政治上、制度上根本性地推动香港形成以宪法和基本法为基础、真正落实“一国两制”的良政善治,迎来了支持和保障香港长期繁荣稳定并融入国家发展大局的全新局面。起草并审议香港、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法草案,提请本次大会审议。

宪法规定,全国人大常委会行使解释宪法、监督宪法实施的职权。在人口与计划生育法、审计法等法律修改过程中进行合宪性审查研究,阐释宪法制度的内涵和精神,积极回应社会关切。依法主动审查行政法规16件、监察法规1件、地方性法规1467件、自治条例和单行条例87件、经济特区法规40件、司法解释251件、香港特别行政区法律42件、澳门特别行政区法律17件;研究处理公民、组织提出的审查建议6339件;审查研究有关部门移送的141件审查工作建议;集中清理长江保护、行政处罚、人口与计划生育等3个方面的法规,规

章、规范性文件,有重点地开展专项审查,共推动制定机关修改、废止法规和司法解释1069件。专题调研设区的市、自治州人大常委会普遍建立听取审议备案审查工作报告制度,支持部分省(区、市)建设法规规章规范性文件数据库。为了更好地监督宪法法律实施,制定备案审查衔接联动的工作规定,修订备案审查工作规程,成立备案审查专家委员会,按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,纠正违宪违法行为,维护国家法治统一。

深入开展宪法宣传教育。落实宪法宣誓制度,组织5次宪法宣誓仪式,22名常委会任命或决定任命人员进行宣誓,增强国家工作人员的宪法意识、宪法理念。以“全面贯彻实施宪法,发展全过程人民民主”为主题,举行第八个国家宪法日座谈会,推动全社会深刻认识我国宪法的鲜明特征、本质属性和巨大功效。

### 二、围绕党和国家工作大局加快立法修法步伐,为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障

全面建设社会主义现代化国家的

任务艰巨繁重,各领域立法需求多、要求高。常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,在确保质量的前提下加快立法工作步伐。

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以高质量立法服务高质量发展,这是人大围绕中心、服务大局的重要体现。制定乡村振兴促进法,修改种子法,起草并初次审议畜牧法修订草案,健全乡村振兴的制度措施和体制机制,加大种业知识产权保护力度。修订科学技术进步法,突出科技创新的战略地位,完善国家创新体系,推动实现科技自立自强。初次审议反垄断法修正草案,起草并两次审议期货和衍生品法草案,支持和引导资本健康发展。起草并初次审议公司法修订草案,实质性新增和修改约70条。制定印花税法,适当简并税目,降低税率,至此,现行18个税种中已有12个制定了法律。两次审议并通过审计法修正草案,强化审计监督手段,依法构建审计监督体系。配合“证照分离”改革,优化营商环境,修改道路交通安全法、消防法、进出口商品检验法、广告法、草原法、民用航空法、海关法、食品安全法。按照全面深化改革、推进高水平对外开放要求,制定海南自由贸易港法,作出关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律、在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定、在部分地区开展房地产“三改”改革、优化营商环境,修改道路交通安全法有关规定,在部分地区开展房地产权改革试点工作,制定浦东新区法规等4个决定,确保国家发展、重大改革于法有据。

(下转第三版)

## 导读

- 美联储加息名遏通胀实撑美元 4版
- 构建高质量农资产业体系 5版
- 数字经济怎样实现“齐步走” 6版
- 为常态化退市营造制度环境 7版
- 新能源车主“省心”吗 9版