

构建更高水平粮食安全保障

粮食大事

随着生活水平的提升,居民食物消费结构发生重要变化,人均口粮消费需求下降,而肉蛋奶、蔬菜、水果等食物消费需求上升。要树立大食物观,在确保粮食安全的基础上,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。

粮食安全是“国之大事”,关乎国家安全、社会稳定。在今年全国两会上,粮食安全再次成为一个热门话题。今年以来,新冠肺炎疫情持续,汤加火山爆发、南美干旱、俄乌冲突等突发事件导致全球粮价持续震荡,引发全球性粮食供应担忧。构建更高水平的粮食安全保障体系,确保粮食稳定供应,才能有效防范和应对各种突发事件可能导致的粮食危机甚至社会危机。党和政府历来高度重视粮食安全,依靠自身力量彻底解决了中国人民的吃饭问题,有力地回答了“谁来养活中国”的疑问。党的十八大以来,我国着力构建粮食安全保障体系,粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上,政府储备与企业储备互为补充,库存充裕,今年我国人均粮食占有量达到483公斤,比去年的474公斤增加了9公斤,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,碗里装满了中国粮。无论国际形势如何变化,我国都有能力有信心保障“米袋子”安全,而且饭碗越端越稳,吃得也越来越好。

居安思危,有备无患。当前我国粮食供需形势总体较好,粮食供应有保障,但这并不等于说不存在问题,不等于可以高枕无忧,各种突发事件造成的粮食不安全事件仍有可能发生。从中长期看,我国粮食供需紧平衡格局不会发生根本变化,粮食安全还面临着资源与环境的硬约束、种粮效益比较低、区域性供给不平衡及结构性矛盾比较突出等深层次问题。因此,在粮食安全问题上不能有丝毫麻痹大意,要始终绷紧粮食安全这根弦,始终保持粮食安全战略的定力,牢牢守住保障国家粮食安全的底线,把中国人的饭碗任何时候都要端在自己手中,决不能在吃饭这个基本生存问题上让别人卡住我们的脖子。

粮食安全是保障国家粮食安全最重要的基石。在粮食生产实现“十八连丰”的基础上,今年我国再次把粮食生产目标确定

为年产1.3万亿斤以上。只有全力以赴抓好粮食生产,才能稳住粮食安全这块“压舱石”,把饭碗牢牢端在自己手中。要稳定粮食播种面积,优化布局,稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料,弥补结构性失衡问题。针对粮食生产效益偏低的问题,要加强政策供给,调动和保护农民种粮积极性和地方抓粮积极性,激发粮食生产的内生动力,严格落实藏粮于地、藏粮于技战略,抓住耕地和种子两个关键,持续增强粮食综合生产能力,最大限度挖掘粮食供给潜力。

随着生活水平的提升,粮食消费需求

需求,而且能直接或间接替代传统主粮,为粮食安全目标的实现提供有力支持。

保障粮食安全,不能只算经济账,也要算政治账。从经济角度看,粮食种植效益低,有的地方抓粮食生产、保粮食安全的积极性不高。各地要提高政治站位,全面落实党政同责,严格粮食安全责任制考核,主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量,切实稳定和扩大粮食生产。要树立大食物观,在确保粮食安全的基础上,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。在保护生态环境的前提下,从有限的耕地资源向整个国土资源拓展,向耕地要粮食,也要向草原要食物,向森林要食物,向江河湖海要食物,全方位多途径开发食物资源。这些食物供给增加不仅能实现各类食物供求平衡,更好满足人们日益多元化的食物消费

能源的低碳与清洁化,需广泛使用和发展清洁能源技术,建造大量的基础设施和设备,如电动车、太阳能电池板、风力涡轮机、电动车、耐高温高压材料等。这些基础设施和设备需要大量新能源矿产资源来支持。

在全球发力碳中和背景下,能源绿色低碳化是大势所趋,保证相关矿产资源的可靠供应意义重大。比如,电动车电池和储能需要锂、钴、镍、锰、石墨等;风力发电涡轮和电动机需要稀土;电力传输需要铜和铝等;太阳能板需要硅、银等。可以预见,未来全球碳中和的推进将大幅提升新能源矿产需求。在资源供给方面,与传统油气资源分布相对广泛不同,全球新能源矿产资源储量有限,生产和加工高度集中在少数几个国家。

多数新能源矿产资源具有不可再生性,在地理分布上具有极度不均衡性和高度集中性,再加上此类矿产资源对低碳清洁能源技术中的关键作用,目前有关国家已开始重新审查和评估其新能源矿产供应状况,并制定相应的全球资源战略。可以预见,未来全球围绕新能源矿产的淬炼、加工、精炼和应用的竞争及争夺将愈演愈烈。政治博弈和地缘冲突也将加剧上述矿产资源的稀缺性。

我国既是矿产资源生产大国,也是矿产资源消费大国,但矿产资源的供应结构性矛盾突出,部分新能源矿产供应能力严重短缺。尤其是制造电动车动力电池所消耗的锂、镍、钴等矿产,对外依存度较高。一方面,矿产资源的供应链极易受生产国贸易政策限制、地缘政治及政治局势等因素干扰。另一方面,国际矿产期货定价权、矿产公司联盟多数掌握在西方大公司手中,使得矿产资源的获取易受贸易壁垒、金融制裁等手段影响。粮食安全、能源矿产安全、重要基础设施安全等,是国家安全的重要组成部分。确保矿产安全,一要确保矿产资源长期稳定供应,二要确保矿产资源价格不致大起大落,影响经济发展和能源转型。实现相关目标,确保我国新能源矿产资源安全,最重要的是要构建自主可控的全球矿产资源供应链。

一是结合我国“双碳”目标、可再生能源产业发展规划与矿产资源战略布局等,摸清新能源矿产在不同时间、不同阶段的需求量、国内储量、循环回收潜力,并结合全球生产供应形势和贸易格局变化,建立供应风险的定期监测、预测、预警机制,动态评估供应和价格风险。二是不断提高国内新能源矿产资源保障能力,加快建立二次资源回收利用管理体系,提升资源回收利用效率。三是鼓励多方开展新能源矿产供应风险评估和供应模拟平台建设,评估外部环境条件变化对新能源矿产供应的潜在影响,提前研究建立、完善资源战略储备体系,量化战略储备对象和需求,积极防范应对外部风险所带来的冲击。四是加强与全球主要矿产资源供应国的合作与交流,加强大型矿产资源基地建设,开拓多渠道供应源,缓解由供应高度集中带来的不稳定性,降低某些供应短缺风险。同时,加强能源与资源的区域合作和全球治理,提高我国在新能源矿产中的话语权。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

刘满平



刘慧

拓宽渠道稳就业

就业是最大的民生。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,今年政府工作报告提出“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。当前,我国经济正逐步走出新冠肺炎疫情疫情影响,但部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。与此同时,就业的结构性矛盾也没有根本缓解,“就业难”与“招人难”并存的现象仍然存在。上亿市场主体承载着数亿人的就业。下一步,应更加注重通过稳市场主体来稳就业,并增强创业带动就业作用,加大对企业稳岗扩岗的支持力度,积极拓展就业空间,推出更多激励政策举措,关心高校毕业生等青年群体的发展。

(时锋)



徐骏作(新华社发)

本版编辑 马洪超 银晟
来稿邮箱 mzhjgc@163.com

农业银行以金融活水助力美丽宜居乡村建设

——农业银行乡村建设领域贷款余额超过1.2万亿元

2021年以来,中国农业银行积极贯彻落实国家关于乡村建设行动的决策部署,制定《金融服务乡村建设行动方案》,打造涵盖26款信贷产品的乡村建设产品箱,加大资源投入,支持乡村建设行动取得阶段性成效。截至2021年底,农业银行乡村建设领域贷款余额超过1.2万亿元,较年初增加1600多亿元,全年累计发放贷款超2800亿元,在金融服务乡村建设中彰显农行担当、贡献农行力量。

支持乡村公共基础设施建设,助力补齐发展“短板”

围绕农村道路畅通工程、防汛抗旱及农村饮水安全工程、乡村清洁能源建设工程等重点领域,针对乡村公共基础设施建设短板,金融助力公共基础设施建设向村覆盖、向户延伸。一是支持农村道路畅通工程。重点支持农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设,助力改善农村交通基础条件。截至2021年底,全行农村道路建设贷款余额较年初增长18.8%。二是支持防汛抗旱及农村饮水安全工程。针对国家150项重大水利工程,在提高分行业审批额度权限、简化业务审批流程、总行配置战略性经济资本、差异化定价等方面,给予政策倾斜。同时,鼓励各分行进行区域性产品创新。在贵州,农业银行研发了“农村安全饮水贷”,2021年已累计审批贷款超过40亿元,支持贵州省266个乡镇取水点、水厂水池、消毒房及管网建设,供水覆盖农村人口548万,带动58.6万贫困人口喝上“稳定、干净、放心水”。三是支持乡村清洁能源建设工程。完善配套支持政策,深化银政合作,通过支持绿色金融,推动农村能源转型变革。“十四五”期间,农业银行拟向县域能源领域

提供融资额度1万亿元。截至2021年底,全行乡村清洁能源相关领域贷款余额较年初增长16.1%。

支持农村基本公共服务水平提升,助力加快城乡一体化进程

围绕县域医疗卫生、教育、养老服务等领域,完善产品政策体系,加大信贷投放力度,推动城乡公共资源均衡配置。一是加大县域医疗卫生行业支持力度。出台相关制度规定,进一步规范县域医院信贷业务,并适当降低乡镇中心卫生院准入条件。截至2021年底,全行县域医疗卫生贷款余额较年初增长14%。二是做好金融支持县域疫情防控工作。对新冠县域救治医院和发热门诊的信贷业务,出台了下放贷款定价权限,全额减免经济资本占用等多项优惠政策,全力支持县域疫情防控工作。三是支持县域定点治疗医院及发热门诊数百家。四是支持县域教育机构。积极提供智慧校园金融服务,着力提升县域教育机构数字化教学和管理水平;将县域中学、职业技术学校作为支持重点,加大信贷支持力度,截至2021年底,全行县域教育机构贷款余额较年初增长35.4%。

支持农村人居环境整治,助力建设宜居乡村

创新引领,践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,加大对农村人居环境质量提升的金融支持力度,助力生态宜居美丽乡村建设。一是支持农村生活污水及厕所整治。通过直接贷款、PPP等多元化融资模式,重点支持黑臭水体治理、水体净化工程、厕所

改造与生活污水治理一体化建设。在安徽马鞍山博望区,农业银行发放农村生活污水及厕所专项整治PPP项目贷款近3亿元,支持当地改造37个行政村和469个自然村户厕22950座、公厕174座,在每个行政村及自然村新建污水处理站,配套污水收集管网工程,惠及4.4万户、16.3万人。二是支持农村垃圾处理。以农村生活垃圾收运处置、资源化利用等市场化运作项目为重点,带动部分公益性项目建设,探索金融支持农村垃圾处理的有效模式。在山东临沂、淄博等地,农业银行携手光大集团为当地固体废物处理、危险废物治理项目发放贷款超1亿元,惠及1000多个自然村,超20万农户,有力提升了当地农村垃圾处理水平。三是支持农村村容村貌提升。结合各地乡村发展规划,鼓励区域信贷产品创新,打造金融助力村容村貌提升的农行样板。在浙江,农业银行主动对接当地政府,围绕当地“千万工程”,建立政府推荐、银行跟进的合作机制,率先创新“美丽乡村贷”等多款产品。截至2021年底,共为浙江98户参与美丽乡村建设的企业提供融资服务,审批“美丽乡村贷”150笔,金额超20亿元。“美丽乡村贷”获评中国银行协会“服务小微及三农十佳金融产品”。

支持数字乡村建设发展工程,助力乡村治理现代化

支持农村数字基础设施建设,推动智慧农业、乡村公共服务及社会治理的数字化智



农业银行浙江分行信贷支持美丽乡村台州后岸村全貌



农业银行贵州分行信贷支持纳雍夹岩水库建设

能化,科技赋能,加速农业农村现代化水平提升。一是加强数据应用。联合国家相关部门、农业大数据公司等多元主体,共建农业农村大数据库,在农村资产管理、政务管理方面发挥积极作用。二是加强平台建设。以农民需求和体验为中心,持续完善平台金融和非金融服务功能,打造一批“三农”特色服务平台。创新推出农村“三资”管理平台,利用数字化技术对农村集体资金、资产、资源进行全方位管理,金融助力当地乡村治理水平提升。目前,此平台已在全国超900个县上线,覆盖超12万个行政村,有效提升了农村基础

设施建设软实力。三是加强场景建设。整合政府、企业、村民数字服务需求,提供智慧村务、智慧畜牧、智慧粮库、智慧景区、智慧市场等多种数字化场景,助力提升乡村治理信息化水平、农业现代化和民生福祉保障。2021年共打造县域数字化场景超7500个,推动农村生产生活条件进一步提升完善。(数据来源:中国农业银行)

洞见