



着力稳定宏观经济大盘

——专家学者解读计划报告

本报记者 顾阳 熊丽

受国务院委托，国家发展和改革委员会3月5日提请十三届全国人大五次会议审查《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》(下称“计划报告”)。今年的计划报告有什么特点，如何理解和把握报告提出的任务要求?

多位专家学者表示，计划报告目标导向清晰明确，政策把握协调有度，底线思维贯穿始终，既与政府工作报告紧密衔接、一脉相承，又突出了年度特点，体现了有效市场和有为政府的更好结合，为贯彻落实政府工作报告相关目标任务提供了有力支撑。

支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济韧性强、长期向好的基本面没有改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。

把稳增长放在更加突出位置

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步……今年政府工作报告明确了经济社会发展主要预期目标，要求着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。对此，计划报告提出，今年工作要坚持稳字当头、稳中求进，要把稳增长放在更加突出的位置。

“5.5%的增长目标，不仅符合技术上的连续衔接要求，更在于具有必要性和可行性。”中国民生银行首席研究员温彬表示，合理的经济增长水平是短期内实现新增就业、改善民生、国际收支平衡等发展目标保障，也是中长期实现共同富裕目标的前提，还是防范化解潜在风险的需要。

稳定宏观经济大盘，政策有空间有手段。中央经济工作会议及政府工作报告都提出，宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线，计划报告对此作出了明确要求。

稳定宏观经济大盘，措施须更精准更有力。计划报告提出，进一步发挥中央和地方两个积极性，政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，把握好政策时度效，加强经济监测预警和政策预研储备，对苗头性趋势性问题早发现早处置，在区间调控基础上加强定向调控、精准调控、相机调控，增强前瞻性、针对性、有效性，制定风险防范预案，提高政策执行效

能，推出更多有利于提振有效需求、加强供给保障、稳定市场预期实招硬招。

统筹稳增长、调结构、推改革

计划报告提出，2022年，要按照党中央、国务院决策部署，突出重点、把握关键，着力做好十方面工作。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，要统筹稳增长、调结构、推改革，在找准稳增长政策着力点的同时，仍要深入推进重点领域和关键环节改革，扩大高水平开放和培育国际合作竞争新优势，深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。

温彬认为，提振消费一是要多渠道促进居民增收，要从源头上提振消费能力和消费意愿。二是培育消费增长点。支持新能源汽车、绿色智能家电下乡和以旧换新等重点领域消费。三是发展消费新业态新模式。推动线上线下消费深度融合，促进消费升级。

对于有序推进碳达峰碳中和，交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟认为，今年能耗强度未提具体目标，但要求“在‘十四五’规划期内统筹考核”，并强调“留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”。“留有适当弹性”是为了防止出现“运动式减碳”等不利于经济稳定增长的行为，“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”则是支持发展新能源的考虑，兼顾了稳增长的要求与高质量发展的需要。

计划报告提出，促进产业链供应链循环畅通，巩固壮大实体经济根基。刘向东表示，“既要把技术创新作为产业链现代化升级的主攻方向，解决产业链高级化、智能化、完整性问题，提升供给体系的韧性和质量，还要加速推动数字经济与实体经济深度融合，巩固壮大实体经济根基”。

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大五次会议审查《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》(下称“预算报告”)。

实施新的组合式税费支持政策，保证财政支出强度、优化支出重点和结构、推动财力下沉……一系列更加有效、精准的政策安排，为今年经济平稳运行提供有力支撑。

加力释放“积极财政”信号

2022年，赤字率拟按2.8%左右安排，规模为33700亿元，比2021年减少2000亿元。“今年的财政赤字率虽然比去年有所下调，但考虑到财政收入的持续增长，以及通过特定国有金融机构和专营机构依法上缴今年结存的利润、调入预算稳定调节基金等方式，财政支出规模是进一步扩大的，释放了积极财政政策明确信号。”全国人大代表，山东省财政厅党组书记、厅长刘兴云表示。

今年全国一般公共预算支出超26.7万亿元，比上年扩大2万亿元以上。“2.8%的赤字率体现了政府在扩大财政支出规模的同时，保持我国财政可持续性的决心。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬表示。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，“一方面大幅度提高支出强度，另一方面适度降低赤字率，通过统筹财政资源，既做到了财政更可持续，又实现了积极的财政政策更加积极有为，进一步提升了政策效能”。

“今年的赤字率安排符合‘稳字当头、稳中求进’要求，服务于经济长期稳定增长，有利于积蓄力量。我国目前宏观杠杆率处于比较合理区间。”全国人大代表、山东社会科学院二级研究员张卫国说。

中央财经大学副校长马海涛也认为，今年预算安排的目标实质是实现“稳增长”和“防风险”的动态平衡，为应对今后可能出现的复杂困难局面留出空间，同时实施更大力度的减税降费政策，充分激发市场主体活力。

减税降费更大力度助企纾困

今年我国实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元。“减税降费是支持市场主体纾困和发展的重要举措。”全国政协委员徐和谊说，“相当于给予企业资金支持，加大了对企业创新激励力度，是创新驱动高质量发展的深刻体现”。

“新的组合式税费支持政策必将更大力度促进制造业

提升政策效能

代表委员和专家学者解读预算报告

充分激发市场主体活力，进一步为经济持续向好注入更多确定性。”全国政协委员、致公党湖南省委副主委、长沙市人大常委会一级巡视员王国海说。

全国人大代表、晨光生物科技集团董事长卢庆国建议，针对“专精特新”企业科研成本较高的特点，制定个性化政策内容，更好服务其在单个领域的科研长处，不断支持企业发挥创新发展主体作用。

正得到实惠，今年中央政府加大对地方的转移支付力度，总规模从去年的8.3万亿元增加本预算年近9.8万亿元，为多年来最大增幅，有利于促进地方财政收支平衡，促进基层‘三保’工作更到位。”冯俏彬说。

曾金华 就业民生财力保障更坚实

加大民生保障

持适当强度支出，重点支持教育、就业、养老、医疗、保障性安居工程等重点领域支出，提高支出精准度。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越说。

国家重大战略实施得到有力保障。比如，强化就业优先导向，中央财政就业补助资金安排617.58亿元；全面巩固拓展脱贫攻坚成果，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元。

民生相关投入继续加大。比如，增加义务教育经费投入，促进义务教育优质均衡发展；城乡教育一体化；延续医务人员和防疫工作者个人所得税有关优惠政策；适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准。

“今年我国财政支出规模比去年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。新增的财力下沉基层，主要落实助企纾困、稳就业和保民生的政策，促进消费、扩大需求，充分体现出我国推行积极的财政政策、稳定宏观经济大盘的信心和决心。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

“中央对地方加大转移支付力度，是积极财政政策的重要组成部分，促进城乡居民基本公共服务均等化，有利于推进共同富裕。”全国政协委员、湖南财政经济学院校长刘长庚说。

在加大民生保障的同时，中央部门带头过紧日子。“坚持政府过紧日子，是为了百姓过好日子。减少以‘三公’经费为代表的政府运行支出，继续压减非重点、非刚性支出；同时积极扩大医疗卫生、教育、社会保障为代表的民生财力保障支出，将宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。”潘越代表说。

中国农业银行广东省分行：“千人驻镇”迸发活力 全力“贷”动乡村振兴



农行派驻到徐闻曲界镇的金融助理邱之修(右一)在田间服务合作社农户，助推菠萝产业发展。

中国农业银行广东省分行(下称“农行广东分行”)牢记服务“三农”的政治责任，用新思维努力构建服务乡村振兴新格局，“千人驻镇助力乡村振兴”行动便是其中的举措之一。2021年，为响应广东省驻镇帮镇扶村决策部署，选派近千名金融助理驻镇，实现对全省901个被帮扶乡镇金融服务全覆盖，增强“三农”工作“造血”能力。农行广东分行正探索一条打基础、谋长远的助力乡村振兴新路径。

数据显示，截至2022年2月底，农行广东分行县域贷款余额3492亿元，乡村产业、农业及相关产业贷款增幅均高于县域贷款增幅，其中“惠农e贷”余额462亿元，惠及农户13多万户。据统计，金融助理驻镇5个多月，已协助发放贷款超过11亿元。

兴产业 惠农贷款助增收

“太好了！有了这笔优惠贷款，我可以顺利向珠三角市场推广农产品了！”在广东省清远市连山壮族瑶族自治县太保镇，从事瓜蒌籽种植、刚刚办好“惠农e贷”的朱艳红对农行金融助理黄坦表达了谢意。

贷款200万元，用于增加鲜切菠萝生产线，邱经理上门办理，不到两周就批下来了，很方便！”吴建连称赞道。

派驻到曲界镇以来，邱之修积极助推菠萝产业发展，并依托“惠农e贷”产品，对185户种植户进行信息建档，目前已发放贷款125笔，金额3000万元。

谋发展 畅通集体致富路

与黄坦一样的，还有“95后”客家妹子涂万妮，她是农行广州华南支行的客户经理。2021年7月，她主动报名参加农行广东分行“千人驻镇助力乡村振兴”行动，前往广东省阳江市阳东区东城镇，决心用自己的汗水和智慧服务乡村振兴。

涂万妮利用农行为金融助理量身定做的定期线上培训，争分夺秒地学习乡村振兴政策及产品，逐步成长为底气十足的乡村振兴金融“小能手”。通过镇“三资”平台，涂万妮所在的驻镇工作队帮助当地盘活了留用地和闲置地等资源，为村集体增加收入共70



农行派驻到河源康禾镇的金融助理叶健敏(右一)上门为民宿企业主讲解融资方案。

万元。

作为金融助理，涂万妮充分发挥“桥梁纽带”作用，在当地政府和派出机构的共同努力下，与驻镇工作队其他成员一起，将工作队职责和金融服务有机融合，认真当好金融机构与党政机构、工作队之间的“联络员”，金融政策及产品的“宣传员”，提供高质量金融服务的“服务员”。

驻镇以来，涂万妮通过全覆盖调研摸底，系统掌握镇情、乡情、农情，以及各类主体金融需求。结合东城镇城镇化程度较高，五金制造业、水产养殖等产业集群小微企业主体基数较大，区属国有企业较为聚集的情况，涂万妮把服务特色产业、区属国有企业作为工作的切入口，促成当地政府与金融机构达成战略合作，使重点乡村振兴项目有力推进，小微企业获得纾困资金、农民增收致富之路更加畅通。2021年10月，涂万妮协助推动驻地农行阳江分行与阳东区签订服务乡村振兴战略合作协议，根据协议约定，农行将在5年内提供60亿元人民币授信额度。

促整合 培育乡村新业态

近两年，乡村旅游越来越红火。2021年国庆期间，根据金融助理黄坦的建议，太保镇农产品和景区民宿进行有效整合，实现“产品销售+乡村旅游”双轮驱动。



农行派驻到清远连山太保镇金融助理黄坦(左一)到太保镇黑山村瓜蒌籽基地了解今年瓜蒌籽耕种情况。

在黄坦的引导下，太保镇欧家梯田、黑山梯田两个景点的农家乐、民宿分别获得20万元至30万元“惠农e贷”，在提升服务品质的同时，还采购了当地特色农产品进行销售，村民的收入来源进一步拓宽。黄坦还和农家乐、民宿、农户建立了“欧家梯田民宿联盟群”，共同思考如何实现资源互补、全面发展。

在有着“广东森林小镇”之称的广东河源康禾镇，河源县农家汇生态农业发展有限公司与县镇村三级机构合作打造民宿文旅村，村里有4家民宿、3个农家乐、6个主题展馆和9个乡村旅游小景点，并建立了白芨、灵芝、金银花等南药种植和加工基地。

受疫情反复的影响，春节旅游旺季遭遇冷清，公司扩大南药种植的计划也无法推进。农行河源分行驻镇康

禾镇金融助理叶健敏在走访调研后，发现公司资金周转困难，通过农行专项服务团队上门调查评估，春节前为其发放了200万元的“农担贷”，解了公司燃眉之急。

“200万元贷款只需支付省农担公司一点担保费，就可以获得省农担

公司担保并在农行申请贷款，这是之前想都没有想到的，而且贷款利率也很优惠，还有工作人员上门服务。”河源县农家汇生态农业发展有限公司运营总监钟志明激动地说。

黄坦、邱之修、涂万妮、叶健敏等人的故事，只是“千人驻镇助力乡村振兴”行动的缩影。为打造服务乡村振兴的领军银行，农行广东分行将服务乡村振兴作为经营管理“头号工程”，出台差异化信贷政策，创新专项产品，充分发挥金融助理“联络员、服务员、宣传员”作用，将“一镇一金融方案”落到实处。

接下来，农行广东分行将以点带面，进一步提升金融服务的责任感、创新力和延展性，助推千镇万村同建同美，金融赋能广东乡村振兴新画卷。

(数据来源：中国农业银行广东省分行)